

ESCUELA POLITÉCNICA NACIONAL

FACULTAD DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS

UNIDAD DE TITULACIÓN

**APORTE DE LA FUNDACIÓN CONSORCIO DE QUESERÍAS
RURALES COMUNITARIAS (FUNCONQUERUCOM) A LOS
PROCESOS DE DESARROLLO LOCAL DE SALINAS-
PROVINCIA DE BOLÍVAR.**

**TRABAJO DE TITULACIÓN PREVIO A LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO
DE INGENIERA EMPRESARIAL**

ANCHATIPÁN GUERRERO KELLY ELIZABETH

kelly.anchatipan@epn.edu.ec

Director: Ing. Klever Efraín Naranjo Borja, PhD.

efrain.naranjo@epn.edu.ec

2021

APROBACIÓN DEL DIRECTOR

Como director del trabajo de titulación: Aporte de la Fundación Consorcio de Queserías Rurales Comunitarias (FUNCONQUERUCOM) a los procesos de desarrollo local de Salinas- provincia de Bolívar desarrollado por Kelly Elizabeth Anchatipán Guerrero, estudiante de la carrera de Ingeniería Empresarial, habiendo supervisado la realización de este trabajo y realizado las correcciones correspondientes, doy por aprobada la redacción final del documento escrito para que prosiga con los trámites correspondientes a la sustentación de la defensa oral.

PhD. Klever Efraín Naranjo Borja

DIRECTOR

DECLARACIÓN DE AUTORIA

Yo, Kelly Elizabeth Anchatipán Guerrero, declaro bajo juramento que el trabajo aquí descrito es de mi autoría; que no ha sido previamente presentado para ningún grado o calificación profesional; y que he consultado las referencias bibliográficas que se incluyen en este documento.

La Escuela Politécnica Nacional puede hacer uso de los derechos correspondientes a este trabajo, según lo establecido por la Ley de Propiedad Intelectual, por su Reglamento y por la normatividad institucional vigente

Anchatipán Guerrero

Kelly Elizabeth

DEDICATORIA

Quiero dedicar el presente trabajo de titulación primeramente a Dios quién ha acompañado mis pasos a diario en esta etapa tan importante de mi vida, me ha permitido aprender y disfrutar de cada momento y ha sido mi guía en este camino, luego a mi madre Elizabeth Guerrero quién me brindó la fortaleza, todo su amor, quién me ha enseñado a seguir y cumplir mis sueños, también a mis hermanos Daniel y David pues ellos son los pilares fundamentales de mi vida. A mi abuelito Jorge Guerrero, quién siempre estuvo celebrando mis éxitos y brindándome todo su amor y cariño incondicional.

Finalmente, a toda mi familia y amigos, ellos son los que han compartido conmigo cada momento de mi vida y con su cariño, amor y comprensión me han llenado de gratitud.

AGRADECIMIENTO

Quiero agradecer primeramente a Dios pues él fue el que me puso en este camino y me ha permitido cumplir con mis metas. A mi madre, hermanos y toda mi familia por ser parte de cada etapa de mi vida, luego a mi mejor amiga Giss, quién me ha acompañado y apoyado durante todos estos años de amistad. Me gustaría agradecer también a todos esos buenos amigos que fui haciendo en el camino, con quienes compartí los momentos de estudio, diversión y las aulas de clase. Finalmente agradezco al Dr. Efraín Naranjo por sus conocimientos y direccionamiento en todo este proceso.

ÍNDICE DE CONTENIDO

LISTA DE FIGURAS	i
LISTA DE TABLAS.....	ii
LISTA DE ANEXOS	iii
RESUMEN	iv
ABSTRACT	v
1 INTRODUCCIÓN	1
1.1 Problema de investigación	3
1.2 Objetivo General.....	4
1.3 Objetivos Específicos.....	5
2 MARCO TEÓRICO	6
2.1 Desarrollo	6
2.2 Evolución del concepto de desarrollo	7
2.3 Desarrollo Territorial.....	11
2.3.1 Desarrollo Local.....	12
2.3.2 Desarrollo Comunitario	18
2.3.3 Desarrollo Territorial en Ecuador	21
3 METODOLOGÍA	24
3.1 Naturaleza de la investigación.....	24
3.2 Alcance	24
3.3 Diseño.....	24
3.4 Técnicas de recolección de información	25
3.5 Dimensiones identificadas	25
3.6 Herramientas de recolección de información	27
3.7 Método de Análisis.....	28
3.8 Presentación de resultados	29
4 RESULTADOS.....	31
4.1 Antecedentes	31
4.2 Consorcios	34
4.2.1 Fundación Consorcio de Queseras Rurales y Comunitarias (FUNCONQUERUCOM)	36
4.3 Dimensiones de análisis en Salinas	41
4.3.1 Primera etapa construcción de infraestructura básica (1970-1978).....	42

4.3.2	Segunda etapa desarrollo de sistemas de producción y comercialización (1978-1990)	52
4.3.3	Tercera etapa descentralización del sistema productivo (1990-Actualidad)	66
4.4	Salinas de Guaranda y su desarrollo durante la pandemia (COVID-19)	84
4.4.1	¿Cómo enfrentó el consorcio (FUNCONQUERUCOM) la pandemia?	85
5	DISCUSIÓN	87
6	CONCLUSIONES	91
7	RECOMENDACIONES	93
8	BIBLIOGRAFÍA	94
9	ANEXOS	97

LISTA DE FIGURAS

Figura 1 Mutaciones del Capitalismo Cognitivo.....	9
Figura 2 Dimensiones del Desarrollo Territorial.	10
Figura 3 Escala de importancia del entorno territorial.	11
Figura 4 Estructura del desarrollo.	18
Figura 5 Desarrollo territorial Cayambe.....	22
Figura 6 Desarrollo territorial Tungurahua.....	23
Figura 7 Modelo de Matriz de Priorización.	29
Figura 8 Socios FUNCONQUERUCOM.....	39
<i>Figura 9</i> Integrantes FUNCONQUERUCOM.....	40
Figura 10 ETAPAS DE DESARROLLO DE FUNCONQUERUCOM.....	41
Figura 11 Elementos del Cooperativismo.....	42
Figura 12 Estructura organizacional inicial de la comunidad de Salinas.....	53
Figura 13 Transferencia de conocimiento.	55
Figura 14 Promoción y Capacitación.....	56
Figura 15 Canales de comercialización de FUNCONQUERUCOM.....	58
Figura 16 Actividades Productivas de Salinas.....	59
Figura 17 Estructura Organizacional Cooperativa de Salinas.	68
Figura 18 Estructura Organizacional Asociativa de Salinas.	69
Figura 19 Circuitos económicos.	72
Figura 20 Organizaciones de Salinas.....	73
Figura 21 Estructura Organizacional Gruppo Salinas.....	74
Figura 22 Sociedades de Economía Popular y Solidaria.....	76
Figura 23 Ecosistema Organizacional de Salinas.	77
Figura 24 Queseras ubicadas en el Páramo.	78
Figura 25 Queseras ubicadas en el Trópico.....	79
Figura 26 Queseras ubicadas en el Valle.....	79
Figura 27 Queseras vinculadas a FUNCONQUERUCOM.....	80
Figura 28 Ciclo de desarrollo comunitario de Salinas.....	86

LISTA DE TABLAS

Tabla 1. Criterios de Análisis de las dimensiones del desarrollo local	26
Tabla 2. Recolección de Información	27
Tabla 3. Fuentes de obtención de datos.	28
Tabla 4. Productos fabricados por FUNCONQUERUCOM	38
Tabla 5. Resumen de los criterios de análisis de las dimensiones del desarrollo (Primera Etapa)	49
Tabla 6. Primera etapa de desarrollo de Salinas 1970-1978.....	50
Tabla 7. Resumen de los criterios de análisis de las dimensiones del desarrollo (Segunda Etapa).....	62
Tabla 8. Segunda Etapa de desarrollo de Salinas 1978-1990.....	63
Tabla 9. Resumen de los criterios de análisis de las dimensiones del desarrollo (Tercera Etapa).....	82
Tabla 10. Tercera etapa de desarrollo de Salinas 1990 – actualidad	83

LISTA DE ANEXOS

Anexo 1 Cronología parcial de las actividades económicas y organizativas emprendidas en Salinas	97
---	----

RESUMEN

El presente proyecto de investigación tiene como objetivo comprender el aporte que tiene la Fundación Consorcio de Queserías Rurales y Comunitarias (FUNCONQUERUCOM) en los procesos de desarrollo local de la Parroquia de Salinas en la provincia de Bolívar.

Para el pleno progreso de este proyecto se definirán diferentes conceptos como desarrollo, desarrollo territorial, local y comunitario, así como economía popular y solidaria esto con el fin de determinar las dimensiones de análisis que caracterizan al desarrollo. Partiendo de la interrelación tanto política, social-cultural, económica, ambiental y territorial, se realiza un análisis de resultados del proceso de desarrollo local, con un alcance descriptivo no experimental hecho en base a un análisis cualitativo, en donde se utilizaron diferentes técnicas de recolección de información como: la investigación telematizada y documental.

Los resultados obtenidos muestran el aporte que ha brindado FUNCONQUERUCOM en los procesos de desarrollo local de la Parroquia de Salinas y esto es posible evidenciar en la disminución de los índices de pobreza y la mejora de las condiciones de vida a través de la creación de fuentes de ingreso sólidas sostenibles en el largo plazo con organizaciones plenamente constituidas que producen y comercializan productos de calidad a escala nacional e internacional.

Palabras claves: desarrollo, comunidad, consorcio, bien común, cooperación.

ABSTRACT

The present research project aims to understand the report that the Rural and Community Cheese Factory Consortium Foundation (FUNCONQUERUCOM) has on the local development processes of the Parish of Salinas in the province of Bolívar. For the plenary session of this project, different concepts such as development, territorial, local and community development, as well as popular and solidarity economy will be defined in order to determine the dimensions of analysis that characterize development.

Starting from the political, social-cultural, economic, environmental and territorial interrelation, an analysis of the results of the local development process is carried out, with a non-experimental descriptive scope based on a qualitative analysis, where different techniques of collection of information such as: telematized and documentary research.

The results obtained show the report that FUNCONQUERUCOM has provided in the local development processes of the Parish of Salinas and this is possible to show in the reduction of poverty rates and the improvement of living conditions through the creation of sources of solid income sustainable in the long term with fully constituted organizations that produce and market quality products nationally and internationally.

Keywords: development, community, consortium, common good, cooperation

1 INTRODUCCIÓN

Comprender el aporte que tiene la Fundación Consorcio de Queserías Rurales y Comunitarias (FUNCONQUERUCOM) en los procesos de desarrollo local de la Parroquia de Salinas en la provincia de Bolívar es el fin principal del presente proyecto de investigación esto debido a la importancia de esta organización en los esfuerzos de la comunidad de Salinas de encontrar a través del cooperativismo una forma segura y justa de enfrentarse a la pobreza.

La consolidación del consorcio atravesó tres etapas fundamentales que permitieron la construcción de los cimientos de un proyecto de éxito orientado a una nueva concepción de desarrollo, en donde prima el bienestar colectivo sobre el individual, la persona sobre el capital y la conservación medioambiental sobre la explotación de recursos para el consumo masivo, dejando así un punto de referencia a nivel nacional sobre otros sistemas económicos más sostenibles.

En el progreso de la investigación se abordan diferentes conceptos teóricos que permiten el análisis de las dimensiones que caracterizan al proceso de desarrollo. El desarrollo y sus conceptos no son fijos, se han ido creando y modificando con la historia y las mutaciones de la División Internacional del Trabajo que atraviesa cinco siglos de globalización capitalista, es así como el paradigma desarrollista cede el lugar al paradigma del “Consenso de Washington” estructurado en torno a la tríada “Austeridad/Privatizaciones /Liberalización” para posteriormente fortalecer la concepción de que el desarrollo ya no es el fin buscado sino que el desarrollo de una economía se basa en la difusión del saber y la producción de conocimiento pasa a ser la principal apuesta de la valorización del capital (Vercellone, 2004).

Una vez evidenciadas las limitaciones del concepto tradicional del desarrollo y la incapacidad de este de estandarizarse a nivel mundial, saltan a la vista nuevas concepciones en donde prima la territorialidad, esto debido a la importancia de las particularidades que tiene cada territorio y su realidad dentro de este proceso (Boisier, 1999).

Vázquez (2007) sostiene que el desarrollo territorial surge como solución a los problemas de la globalización, en este sentido las iniciativas de desarrollo local se consideran como respuestas a los desafíos planteados por la integración de los mercados en la actualidad. El proceso de desarrollo centrado en un territorio en donde una pluralidad de actores establece relaciones en función de metas, proyectos comunes y ocupan un espacio social se lo conoce como desarrollo local, en este contexto el desarrollo local propone varias dimensiones de análisis que permiten evidenciar el grado de desarrollo de una localidad, entre ellas las que se detallan a continuación: Política, económica, social-cultural, ambiental, territorial, (Tenório & Monje, 2010).

Además de las dimensiones mencionadas con anterioridad, un pilar fundamental del desarrollo local es la comunidad. El desarrollo comunitario hace referencia al proceso que realiza un grupo de personas llamado también comunidad en donde existe una participación directa, concienciación y resolución de problemas que enfrenta una comunidad para así alcanzar el bienestar social de la misma (Lillo & Roselló, 2004).

Los resultados obtenidos permiten verificar el impacto positivo que ha tenido el consorcio en el proceso de desarrollo local de la Parroquia de Salinas. Desde su creación brindó a la comunidad herramientas que permitieron mejorar sus condiciones de vida, primero dotándoles de la infraestructura y servicios básicos necesarios para su subsistencia, hasta consolidar diversas organizaciones de carácter comunitario basadas en valores de solidaridad, igualdad, cooperación y así garantizar la superación de la pobreza.

Una vez realizada una investigación de esta problemática es posible afirmar que la Parroquia de Salinas ha experimentado cambios estructurales significativos en pro de la mejora de sus condiciones de vida. El consorcio deja a su paso en la comunidad una disminución de la tasa de desempleo, analfabetismo, mortalidad infantil e índice de pobreza, esto gracias a la creación de diversas plazas de trabajo, la constitución de varias organizaciones orientadas al aprovechamiento de los recursos locales que apuestan por la descentralización tanto del poder como de las actividades económicas, esto bajo el principio de brindar a todas las comunidades la oportunidad de aprovechar sus fortalezas y potenciar sus habilidades.

Finalmente, la presente investigación cuenta con los capítulos que se detallarán a continuación: introducción, metodología, resultados, conclusiones y recomendaciones. El primer capítulo detalla la introducción, en donde se establece la pregunta de investigación, se definen los objetivos. En el capítulo dos se desarrolla el marco teórico que nos permitirá sustentar los resultados obtenidos en la investigación. El capítulo tres detalla la metodología y el conjunto de técnicas y procedimientos seguidos durante el proceso de desarrollo de la investigación. El cuarto capítulo muestra los resultados obtenidos a partir de fuentes documentales e investigación telematizada, para así dar la respuesta a la pregunta de investigación a través de las conclusiones y recomendaciones que se dan a partir de la investigación.

1.1 Problema de investigación

Salinas de Guaranda, parroquia perteneciente a la provincia de Bolívar, está conformada por 24 comunidades rurales y cuenta con aproximadamente 28 microempresas comunitarias dedicadas a la producción e industrialización de carne, leche, lana, fruta, entre otros (Alcaldía de Guaranda, 2020).

Salinas de Guaranda en los años 70 empezó a orientar sus actividades al trabajo comunitario, esto como respuesta a la problemática social que se presentaba en esa época. La comunidad de Salinas vivía en condiciones de extrema pobreza, presentando un 85% de analfabetismo y un 45% de mortalidad infantil (Corporación Grupo Salinas, 2020).

En el proceso comunitario de Salinas de Guaranda destacan tres etapas. Desde el año de 1970 hasta 1978 se puede evidenciar el desarrollo de la infraestructura, a partir de 1978 hasta 1990 se desarrolla el sistema de producción y comercialización, finalmente desde 1990 hasta la actualidad se da la descentralización del sistema productivo (Naranjo, Abad, & Ramos, 2018).

La creación de la primera quesera y la mejora de los procesos productivos con la sal dio paso al desarrollo de la infraestructura. Su organización se fundamentó en una estructura asociativa que impulsa actividades de interés común utilizando prácticas comunitarias como la minga, para así lograr la participación de las personas,

impulsando valores como la solidaridad y el fortalecimiento de las interacciones dentro de la comunidad.

La Cooperativa de Ahorro y Crédito Salinas (COACCSAL) fundada en 1972 tiene el fin de producir y comercializar la sal, además de convertirse en eje fundamental del proceso comunitario involucrando a sus colaboradores en proyectos productivos de lana de ovejas y quesos, posteriormente surgieron diferentes organizaciones como FUNORSAL, PRODUCOOP, entre otras, potenciando así el proceso productivo de la región. Un hecho importante para la comunidad de Salinas fue el convenio establecido entre Ecuador y Suiza, donde un quesero profesional de la Cooperación Técnica Suiza asesoró a la comunidad para mejorar la calidad de producción de quesos. En junio de 1978 se inauguró la nueva quesería con una infraestructura tecnológica mejorada y un mes después emprenden su actividad comercial con las Tiendas Queseras de Bolívar en Quito sector Santa Clara, esto inicia un proceso de producción y comercialización comunitario de quesos artesanales con la marca “EL SALINERITO”, es así como esta organización genera réplicas de la quesería en la misma parroquia y otras a nivel nacional y posteriormente se van crenado los consorcios.

Para 1987 se formó Fundación de Organizaciones Campesinas de Salinas (FUNORSAL), la cual contribuyó a la producción de quesos y desarrollo local, dando así origen a la Fundación Consorcio de Queserías Rurales y Comunitarias (FUNCONQUERUCOM) en el año 1991. Esta organización tiene como socias a 80 queserías que busca la mejora del rendimiento de la actividad lechera a partir de iniciativas de apoyo a los pequeños productores y su participación en la cadena productiva, en su actividad participan 1.200 personas procesando 30.000 litros de leche diarios (Naranjo et al.,2018).

¿Cuál es el aporte de FUNCONQUERUCOM a los procesos de desarrollo local de Salinas Provincia de Bolívar?

1.2 Objetivo General

Comprender el aporte de la Fundación Consorcio de Queserías Rurales Comunitarias (FUNCONQUERUCOM) a los procesos de desarrollo local de Salinas- Provincia de Bolívar.

1.3 Objetivos Específicos

- Realizar una descripción del desarrollo de la FUNCONQUERUCOM.
- Definir las dimensiones de análisis del desarrollo local.
- Identificar los beneficios de FUNCONQUERUCOM en los procesos de desarrollo local.

2 MARCO TEÓRICO

2.1 Desarrollo

El desarrollo es considerado un proceso de cambios cualitativos y cuantitativos que garantizan altos niveles de vida, mayor capacidad productiva, control del entorno por parte del ser humano, crecimiento económico, no sólo orientado al incremento de la renta, sino también a la equidad, además de la satisfacción de necesidades básicas, eliminación de la pobreza y la replicación de los países desarrollados en términos de riqueza, tecnología, autonomía e independencia económica, creación de oportunidades, poder y status, es decir medios que permitan el progreso de la humanidad (Solís & Limas, 2013). Sin embargo esta concepción del desarrollo implica la profundización de las desigualdades (Vercellone, 2004).

Este modelo de desarrollo expone la voluntad creciente de la transformación drástica y total de las formaciones sociales y culturales de las dos terceras partes del mundo para así alcanzar los objetivos de progreso económico y prosperidad material dictados por los países desarrollados (Escobar, 2007).

La masiva pobreza que presentaba Asia, África y América Latina a comienzos de la segunda posguerra fue el descubrimiento que proporcionó el ancla para una reestructuración importante de la cultura y la economía política globales, surge la concepción de los pobres como asistidos, esta “modernización” de la pobreza desencadenó el quebrantamiento de las relaciones tradicionales, además del establecimiento de nuevos mecanismos de control. En esta modernidad los pobres resultaban ser un problema social que requería formas alternativas de intervención que contribuyan a su desarrollo, la única solución a esta problemática residía en el crecimiento económico y el desarrollo, es así como indeliberadamente estas soluciones se convirtieron en verdades evidentes y necesarias, además de carácter universal (Escobar, 2007).

Vercellone (2004) afirma:

La nueva concepción del desarrollo apunta a tres enfoques principales. La visión dualista que opone un sector moderno y un sector tradicional destinado a desaparecer con el desarrollo se torna cada vez más caduca, la producción de

conocimientos o de medios de conocimiento debe ser considerada, más que los sectores de bienes de consumo y de capital material, como el tercer y principal sector productivo; la tesis según la cual el desarrollo implica, al menos en su fase inicial, una profundización de las desigualdades para favorecer la acumulación en detrimento del consumo inmediato pierde toda justificación teórica por dos razones principales: a) la reducción de las desigualdades es una condición esencial de la difusión del saber y del impulso de una economía del conocimiento; b) por su naturaleza, las inversiones inmateriales confunden la distinción tradicional entre bienes de consumo y bienes de equipo, se presentan a la vez como producción y como consumo colectivo. (p.12)

2.2 Evolución del concepto de desarrollo

Para comprender el desarrollo es importante hacer un recorrido histórico de la evolución del concepto desde su origen hasta la actualidad. Como premisa es posible afirmar que el desarrollo es un régimen de representación que tuvo su origen en la historia de la posguerra, fue creado con la finalidad de moldear toda concepción de realidad y acción social en torno a un aparato eficiente, que relaciona sistemáticamente las formas de conocimiento con las técnicas de poder (Escobar, 2007).

El nacimiento del concepto de desarrollo es relativamente reciente, está establecido después de la Segunda Guerra Mundial cuando Estados Unidos y Europa Occidental incursionan con políticas de desarrollo como el eje fundamental de la reconstrucción del orden internacional (Camacho, 2012). Sin embargo los conceptos de desarrollo no son estáticos, son el resultado de una historia construida por conflictos y variaciones de la División Internacional de Trabajo (DIT) a lo largo de la globalización capitalista (Vercellone, 2004).

En el análisis y diferenciación de las teorías de desarrollo se visualiza al desarrollo como objeto de estrategia, dimensión ideológica y en el contexto histórico, en este sentido se identifica los actores que pueden ser desarrollados en distintos contextos espaciales ya sean local, regional, nacional incluso a nivel global, además se toma en cuenta las distintas estrategias de desarrollo y las ideas que se moldean y limitan por el tiempo y lugar en el que se desarrollan (Payne & Phillips, 2010).

Entre los siglos XVI Y XVIII, durante el periodo de expansión del capitalismo mercantilista se da la formación de los Estados-Nación europeos estableciendo así alianzas entre los Príncipes y los Mercados, dos procesos son atribuidos a este acontecimiento: el sometimiento de los mundos que difieren a los europeos y la puesta en marcha de la DIT estructurada a partir del circuito de comercio triangular y de la economía europea, dando paso a la acumulación primitiva de capital y al impulso de la Primera Revolución Industrial (Vercellone, 2004).

En la “Edad de Oro” del capitalismo se forman las teorías radicales de desconexión, la teoría de la dependencia y se establece una economía de desarrollo heterodoxa en donde la concepción del Estado-Nación se traslada a la periferia y permite la transición de un modelo dependiente a uno auto centrado (Vercellone, 2004).

Los acontecimientos políticos, económicos y el impulso de nuevos países industrializados que datan en las décadas de 1950 y 1980 permiten la obsolescencia del paradigma desarrollista cediendo lugar al paradigma del “Consenso de Washington” estructurado en torno a la liberalización, austeridad y privatizaciones. Vercellone (2004) afirma: “En este marco, el desarrollo ya no es el fin buscado. Es el fruto prometido de un crecimiento espontáneo transmitido por el mercado mundial y una especialización fundada sobre las ventajas comparativas” (p.65).

Las estrategias heterodoxas de crecimiento, la crisis financiera, el impulso de un nuevo ciclo internacional y el colapso social de América Latina, corroboró la crisis que atravesaba el desarrollo. Una vez puesta en evidencia la crisis que enfrentaba el actual del desarrollo cotejada con la crisis del capitalismo industrial, surge una nueva alternativa conocida como “Capitalismo Cognitivo”, su concepto sostiene que el desarrollo de una economía debe basarse en la valorización del saber y la producción de conocimiento como capital, en donde las actividades de alta intensidad de saberes como: formación, sanidad, enseñanza, entre otras son las claves del éxito del crecimiento y de la competitividad de las naciones (Vercellone, 2004).

En la elaboración de una estrategia para evolucionar al capitalismo cognitivo encontramos tres mutaciones presentadas a continuación en la figura 1.

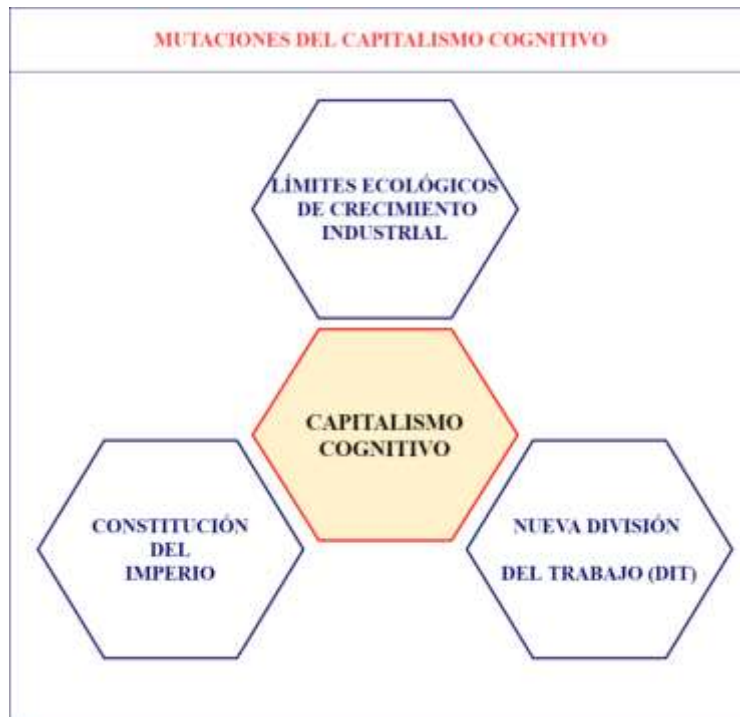


Figura 1 Mutaciones del Capitalismo Cognitivo.
Fuente: (Vercellone, 2004).
Elaborado por el autor.

La primera ligada a los límites ecológicos de crecimiento industrial, la crisis ecológica hace imposible la extensión planetaria del desarrollo, la propuesta es otorgar el alcance universal a los saberes tradicionales de las comunidades campesinas. La segunda propone una nueva DIT fundamentada en los principios cognitivos y la captación de lo cognitivo a favor de lo financiero. Y finalmente la tendencia hacia la constitución del imperio como resultado del declive del Estado-Nación, formulando una estrategia de desarrollo que promueva un proceso de cambio social (Vercellone, 2004).

Analizar el capitalismo cognitivo y la nueva DIT ofrece numerosas enseñanzas para renovar la teoría del desarrollo, las crisis ecológicas locales y globales exponen los saberes colectivos de las comunidades mostrando su armonía con la protección de la biodiversidad, este es un pilar de cambio para el futuro, en la sucesión, la producción de medios de conocimiento debe ser considerada sobre los bienes de capital material y consumo para así invertir en lo inmaterial como: la sanidad, educación, investigación,

infraestructuras sociales e informacionales que promuevan la economía del conocimiento. Una condición fundamental de la difusión del saber y una economía del crecimiento es la reducción de desigualdades. Por su naturaleza las inversiones inmateriales permiten generar en lugar de bienes de consumo, bienes de equipo que se presentan a la vez para la producción y el consumo colectivo. Estas son condiciones que dan paso a una nueva concepción de desarrollo cuyo objetivo principal es la autonomía y capacidad e innovación de cada territorio (Vercellone, 2004).

En tiempos más recientes, existen planteamientos alternativos basados en la mejora de las condiciones de vida de una sociedad a través de la satisfacción de sus necesidades básicas, la creación de un entorno social en donde se respeten los derechos humanos, se analice a la pobreza y la desigualdad desde una nueva perspectiva. El nombre que recibe este planteamiento es de “Desarrollo Territorial” (Payne & Phillips, 2010). En la figura 2 se puede apreciar la evolución del desarrollo en función de las dimensiones que caracterizan al desarrollo territorial.

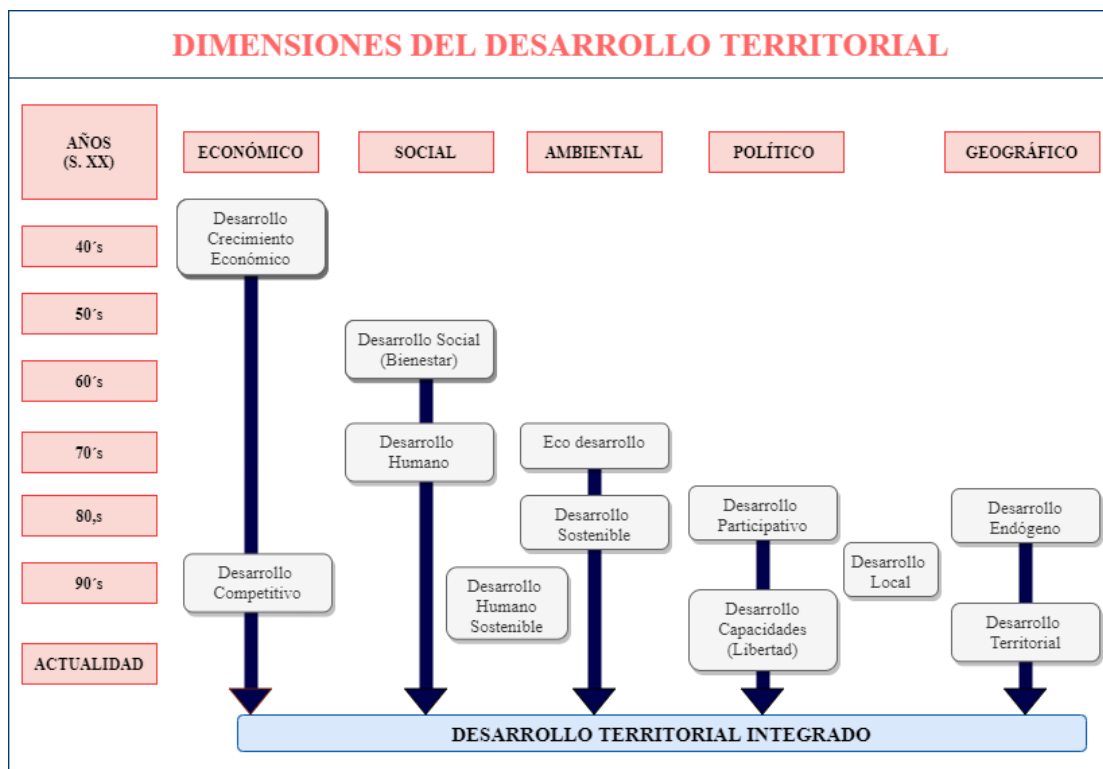


Figura 2 Dimensiones del Desarrollo Territorial.

Fuente: (Payne & Phillips, 2010).

Elaborado por el autor.

2.3 Desarrollo Territorial

“El nivel de autorrealización de un individuo a lo largo de su vida depende críticamente de la calidad del entorno en que este se desenvuelve” (Boisier, 1999, p.25). El entorno territorial es un factor indispensable del desarrollo ya que garantizará el éxito o fracaso de una unidad o colectivo que dependerá de la estructura y comportamiento de su entorno más cercano, ya sea en el plano social o económico con diferentes directrices jurídicas y administrativas. La calidad del territorio determinará el desarrollo de las diferentes estructuras sociales: comunas, provincias, regiones, países y el mundo (Boisier, 1999).

Desde el punto de vista territorial e institucional el eje central del desarrollo se desplaza de arriba hacia abajo, a continuación se presenta la figura 3 que muestra la escala de importancia del entorno territorial.



Figura 3 Escala de importancia del entorno territorial.

Fuente: (Boisier, 1999).

Elaborado por el autor.

Al hablar de desarrollo territorial hacemos referencia la aproximación territorial al desarrollo, enfatizando los procesos de crecimiento y acumulación de capital de las diversas localidades o territorios que tienen culturas e instituciones propias en las que se basan las decisiones de ahorro e inversión, produciendo así el desarrollo de ciudades, regiones y países, además se sostiene que el desarrollo territorial surge como

solución a los problemas de la globalización, en este sentido las iniciativas de desarrollo local se consideran como respuestas a los desafíos planteados por la integración de los mercados en la actualidad (Vázquez , 2009).

2.3.1 Desarrollo Local

En el desarrollo a nivel global no está incorporada la dimensión de áreas geográficas, espacio o localización a excepción de la demarcación de los países, es por lo que se asume que las características del proceso de desarrollo de las áreas geográficas al interior de los países son idénticas entre sí, sin embargo la realidad es diferente, las características de cada localidad son totalmente heterogéneas, por lo que estandarizar el proceso de desarrollo resultaba casi imposible (Tello, 2006).

Las versiones locales del desarrollo se originaron a través de procesos complejos que incluyen experiencias de la historia del pasado colonialista, prácticas culturales tradicionales y la ubicación contemporánea dentro de la economía global (Escobar, 2007).

El desarrollo local y sus iniciativas surgieron en los países de desarrollo tardío considerados como pobres, con el objetivo principal de mitigar los efectos negativos de la globalización y el ajuste productivo (Vázquez , 2009). Boisier y Canzelli (2008) señalan la importancia de las capacidades locales en la formación de redes territoriales que permitan mejorar la competitividad y productividad de empresas y territorios.

Es de suma importancia hacer un breve recorrido del contexto conceptual que dio origen al desarrollo local, en general existen dos corrientes metodológicas que se encargan de su análisis, una que defiende que la reducción de las desigualdades interregionales se puede conseguir a través de los mecanismos de mercado y otra que apunta a que la intervención del mercado no solo es incapaz de mitigar dichas desigualdades si no que se necesita de la acción estatal para corregirlas (Tenório & Monje, 2010).

Según Tenório & Monje (2010) el desarrollo local se establece a partir de dos teorías, una orientada a la cooperación y otra hacia la competición. El enfoque de la cooperación se ve inspirado por los valores de ciudadanía y calidad, subordina al desarrollo económico y prioriza la escala local destacando las formas de producción no

capitalista y utilizando estrategias económicas independientes con tecnologías adecuadas, esto con el fin principal de conseguir la inclusión de los sectores marginados. Arocena (2001) sostiene que los procesos desarrollo local son posibles solo si se alcanza un grado significativo de integración social, es decir la superación de todas las formas de marginación.

Por otro lado el enfoque de competición propone el desarrollo local privilegiando la economía, es decir, conseguir relaciones entre productores y clientes, recursos humanos calificados , instituciones e individuos, para así, construir una estructura institucional desarrollada con una identidad sociocultural facilitadora de la confianza, La dinámicas participativas son un claro ejemplo de los procesos de desarrollo local capaces de potenciar los recursos humanos y materiales (Arocena, 2001).

La importancia de estas dos teorías radica en la representación de una localidad, región, país dotado de estos factores para así aumentar el valor agregado a la producción, productividad, crecimiento acelerado, además de una mejor distribución de la renta (Tenório & Monje, 2010).

El proceso de desarrollo centrado en un territorio en donde una pluralidad de actores establece relaciones en función de metas, proyectos comunes y ocupan un espacio social se lo conoce como desarrollo local, este está vinculado de acuerdo con el sistema de acción social en donde se considera la individualidad y la colectividad, se agrupan de acuerdo a su procedencia ya sea del Estado o del sector no estatal, en actores públicos o privados, se distinguen en el ámbito de acción como actores económicos, políticos, sociales, gubernamentales, institucionales o interinstitucionales, en este contexto el desarrollo local exhibe varias dimensiones entre ellas las que se detallan a continuación: Política, económica, social-cultural, ambiental, territorial, (Tenório & Monje, 2010).

2.3.1.1 Dimensión Política.

La dimensión política tiene como atribución el establecimiento de una gobernanza democrática, la gestión social y pública para así crear una cultura política democrática que afirme la igualdad de derechos para todos los grupos de la sociedad, en donde el poder público no exista como monopolio si no que este sea concebido como

facilitador y articulador de acciones en proyectos de desarrollo convenientes para la sociedad (Tenório & Monje, 2010).

Sachs (2014) sostiene que la gobernanza está relacionada con las reglas de comportamiento en especial de las organizaciones, por lo tanto en la buena gobernanza se incluye al sector público, privado y se establecen principios que pueden ser compartidos por ambos.

- **RESPONSABILIDAD:** Las organizaciones respondan por sus actos ante la opinión pública como del mercado.
- **TRANSPARENCIA:** Acciones legales que eviten el secretismo institucionalizado
- **PARTICIPACIÓN:** La capacidad de los ciudadanos y otras partes interesadas de participar en la toma de decisiones.

La gobernanza enfatiza el papel de los ciudadanos individuales u organizados en formas asociativas en el proceso político, se observa la necesidad de establecer un modelo de gestión pública que tenga como fundamentos los procesos: democrático, educativo y cooperativo en donde la población este consciente de su papel político-deliberativo y pueda influir en las decisiones desde la planificación, ejecución, evaluación y así fortalecer la relación de la sociedad con el poder público en el proceso de desarrollo local (Tenório & Monje, 2010).

La gestión local debe conseguir la autonomía suficiente que permita superar los vínculos de dependencia que limitan a las instancias políticas locales a asumir todas sus responsabilidades en la conducción de la sociedad y así alcanzar la eficiencia en la gestión local, es representativo el fortalecimiento institucional y una política global de desarrollo local que tenga expresiones públicas para ser sometida a consideración por los diferentes actores (Arocena, 2001).

Morales (2006) afirma que las iniciativas locales en conjunto con una gobernanza democrática dan origen a un entorno local propicio a la producción e impulsan el desarrollo, garantizando eficiencia en la asignación de recursos para la competencia territorial, igualdad en la distribución de la renta, además de equilibrio del entorno medioambiental para la preservación del sistema productivo territorial.

2.3.1.2 Dimensión Económica.

En el plano económico el desarrollo local puede ser entendido como el proceso interno de ampliación continua de la capacidad de agregación de valor sobre la producción, bien como de la capacidad de absorción de la región, cuyo desdoblamiento es la retención del excedente económico generado en la economía local y/o la atracción de excedentes provenientes de otras regiones, y consecuentemente la ampliación del empleo, del producto y de la renta. (Tenório & Monje, 2010, p.59)

La dimensión económica del desarrollo local está caracterizada por un sistema de producción que permitirá a las empresas locales utilizar de manera eficiente los factores productivos y así aumentar la productividad a niveles que permitan mejorar la competitividad en los mercados (Morales, 2006).

El ámbito económico no sólo incluye el crecimiento económico si no también percibe las redes sociales productivas, el nivel de desigualdad económico local, la calidad de vida a través del Índice de Desarrollo Humano (IDH) y la economía solidaria que contribuyen en los procesos de desarrollo local.

2.3.1.2.1 Economía Popular y Solidaria

La economía solidaria en el desarrollo local trata sobre los principios de cooperación, bien común, autogestión, responsabilidad social y ambiental, distribución equitativa y solidaria de excedentes, entre otros, bajo los cuales está establecida y estos coinciden con los principios del desarrollo local. La Constitución de la República del Ecuador en la Ley Orgánica de Economía Popular y Solidaria del Sistema Financiero establece:

Se entiende por Economía Popular y Solidaria a la forma de organización económica, donde sus integrantes, individual o colectivamente, organizan y desarrollan procesos de producción, intercambio, comercialización, financiamiento y consumo de bienes y servicios, para satisfacer necesidades y generar ingresos, basadas en relaciones de solidaridad, cooperación y reciprocidad, privilegiando al trabajo y al ser humano como sujeto y fin de su actividad, orientada al buen vivir, en armonía con la naturaleza, por sobre la apropiación, el lucro y la acumulación de capital (Asamblea Nacional del Ecuador, 2018).

La Economía Solidaria busca mermar la esfera de predominancia e influencia del mercado, revalorizando las diversas formas de interacción social profundizando en una mejor y apropiada forma de generar vínculos entre la dimensión personal y su interacción con el medioambiente y no solo enfocarnos en la satisfacción de necesidades (Castro A. , 2018).

2.3.1.3 Dimensión Social-cultural.

Tenório & Monje (2010) sostienen que lo local no solamente hace referencia a el espacio territorial sino también al espacio donde las personas comparten sentimientos, experiencias vividas: una cultura y una comunidad.

Una de las maneras de explicar el desarrollo local es la dimensión social-cultural a través del “capital social”. Las sociedades que acumulan mayor capital social son aquellas que consiguen mayor desarrollo, esto debido a que el capital social promueve la idea del control social con el establecimiento de derechos y deberes iguales en una comunidad y ante la administración pública, basado en relaciones horizontales de reciprocidad en donde los ciudadanos respetuosos y mutuamente confiados toman decisiones, generando así una cooperación voluntaria en dónde la virtuosidad del equilibrio social radica en la relación directa que se tiene sobre los niveles de confianza, reciprocidad y bienestar colectivo. (Tenório & Monje, 2010).

En el proceso de desarrollo de una comunidad la sociedad que representa la libertad individual y lo personal; y el Estado representando las necesidades, normas y reglas deben entenderse y completarse, para así generar una cultura participativa que permita la incorporación del ámbito de la vida local en general y del sistema de los servicios sociales en particular para la participación de la sociedad civil en el proceso y desarrollo de una localidad (Lillo & Roselló, 2004).

2.3.1.4 Dimensión Ambiental.

El modelo de desarrollo local además de contemplar la medición de variables económicas, se analiza las potencialidades de una región geográfica en particular, tomando en consideración los recursos naturales existentes, la vocación productiva y laboral de la comunidad, además de los factores socioculturales como los lazos familiares, confianza, costumbres, tradiciones, religión, relaciones sociales

fundamentadas en sentimientos de pertenencia a una familia o comunidad, amor hacia el prójimo, amistad además del grado de vinculación y cooperación entre empresas para así generar emprendimientos empresariales con una nueva dinámica de integración socioeconómica y reconstrucción del tejido social orientado a la sostenibilidad (Tenório & Monje, 2010).

2.3.1.5 Dimensión Territorial.

La dimensión territorial del desarrollo toma en cuenta las ventajas o desventajas geográficas de la localización, también están consideradas las acciones cooperativas entre actores que permitan el enriquecimiento social de una localidad generando servicios e infraestructura para la satisfacción de necesidades básicas y una mejor calidad de vida. Los territorios locales son una expresión mayor de la organización colectiva, son terrenos privilegiados en donde los protagonistas son una pluralidad de actores que establecen metas en función de proyectos comunes. (Tenório & Monje, 2010).

Por otra parte la importancia del desarrollo desde una visión territorial se apoya en el principio de que cada comunidad local se ha ido formando históricamente en función de intereses en común, además de establecer vínculos y relaciones que construyen una identidad y cultura propia que las diferenciará de otras comunidades, en este sentido se establece que el territorio es un agente de desarrollo siempre y cuando sea posible mantener la integridad y los intereses territoriales en los procesos de crecimiento y cambio estructural (Vázquez, 2007). La figura 4 muestra la estructura del desarrollo.

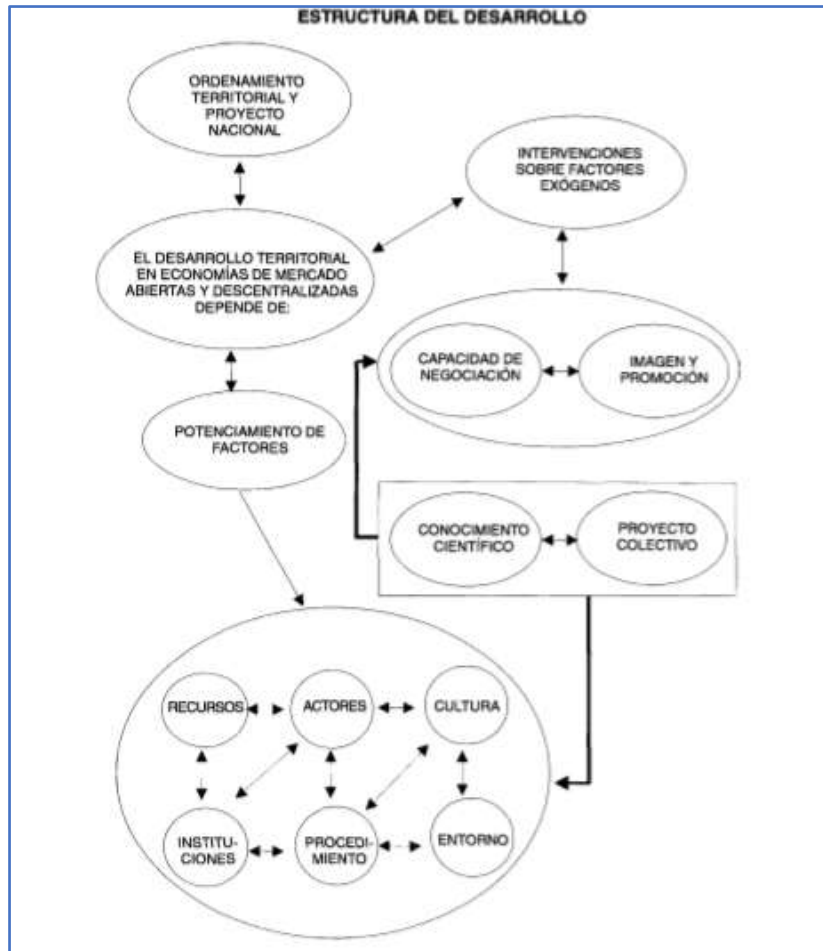


Figura 4 Estructura del desarrollo.
Fuente: Boisier (1999).

2.3.2 Desarrollo Comunitario

Camacho (2012) define al desarrollo comunitario como un método de intervención conformado por todos los agentes de la comunidad, el cual establece procesos articulados y participativos entre la población y las instituciones para así potenciar el proceso de aprendizaje, las capacidades de los actores y las estructuras mediadoras, además de alcanzar objetivos comunes que mejoren las condiciones sociales, económicas y culturales de las comunidades. Lillo & Roselló (2004) sostienen que el desarrollo comunitario hace referencia al proceso que realiza un grupo de personas llamado también comunidad en donde existe una participación directa, concienciación y resolución de problemas que enfrenta una comunidad y así alcanzar el bienestar social de la misma.

En el análisis y caracterización del desarrollo comunitario es de suma importancia profundizar en el concepto de “comunidad”. Desde la perspectiva de desarrollo el término comunidad está asociado a la dimensión territorial, es decir a un grupo de personas que residen en un espacio geográfico común, sin embargo hablar de comunidad va más allá del espacio físico, es imprescindible considerar la dinámica social establecida por las interacciones que existen entre las personas (Camacho, 2012). La comunidad debe ser comprendida y aceptada cómo y dónde esté, es importante tener presente todos los intereses y participación de todos los elementos que la integran, además que existe una interdependencia básica entre todos los elementos comunitarios (Lillo & Roselló, 2004).

El concepto de comunidad proviene del latín *comunitas*, que significa la cualidad de lo común, en este sentido es posible caracterizar a la comunidad como un grupo social que comparten un determinado grupo de intereses y objetivos en común y que interactúan entre sí, su interacción se basa en la cooperación y participación social en un determinado contexto, además comparten sentimientos de pertenencia que hace que las personas perciban o sean percibidas como parte de una red de relaciones que los caracterizan como comunidad (Romero & Muñoz, 2014).

Romero & Muñoz (2014), afirman que una comunidad está establecida por la presencia de valores, estilos de vida, tradición, cultura y símbolos compartidos, y que la acción social está vinculada a la satisfacción de necesidades, desempeño de funciones sociales significativas y resolución de problemas cotidianos, es decir una forma histórica de relación social que produce instituciones en donde se comparten bienes espirituales y materiales, además de valores como la solidaridad y el servicio.

Una comunidad está definida por un conjunto elementos que la caracterizan, estos elementos son el territorio, que es el conjunto de subsistemas interdisciplinarios relacionados entre sí, es el espacio social que es en donde se producen un conjunto de interacciones al interior y exterior de la comunidad que pueden generar acciones de cooperación o conflicto. Finalmente tenemos al espacio sentido como propio por las personas que residen en él, se da un sentimiento de pertenencia y se promueve la participación social (Camacho, 2012).

La práctica del desarrollo comunitario es un proceso temporal de medio y largo plazo, que pretende constituirse como un conjunto de acciones de autoaprendizaje en donde la ciudadanía tenga una transformación continua a favor de la mejora de las condiciones de vida y que estas acciones puedan ser autoevaluadas para así alimentar el proceso de cambio social a escala local (Camacho, 2012).

El desarrollo comunitario está orientado a propiciar una intervención integral a escala local, mientras que el desarrollo local tiene mayor vinculación a la dimensión económica, el desarrollo comunitario se enfoca en tres ejes (medioambiental, socioeconómico, social) que potencian el desarrollo integral (Camacho, 2012).

- **Eje medioambiental:** El espacio público y las herramientas que permitan la satisfacción de las necesidades socioculturales que promueven la participación, favorecen la cohesión social y la gobernabilidad a escala local.
- **Eje socioeconómico:** Aprovechamiento de los recursos humanos locales y la promoción de la economía social en el interior de la comunidad.
- **Eje social:** Intervenciones estratégicas de carácter social que doten a los habitantes sentido de apropiación e identificación de las comunidades con el territorio que habitan.

El desarrollo local, territorial y comunitario propician el desarrollo integral, la acción integral de las políticas de desarrollo encuentran su máxima justificación en la eficacia como instrumento para propiciar procesos de recualificación social, económica y medioambiental en entornos vulnerables (Camacho, 2012).

En el presente proyecto de investigación podremos identificar el nivel de desarrollo que tiene la localidad estudiada y como estos conceptos mencionados con anterioridad se relacionan con la práctica.

En el desarrollo de los pueblos es importante la satisfacción de las necesidades fisiológicas pero también se integra la interacción de necesidades afectivas, materiales y espirituales, consiguiendo así pueblos con articulaciones recíprocas de independencia y de compromiso. El desarrollo integral de la persona concierne de manera individual no solo a sus acciones de enseñanza o cooperación, sino a su competencia de actuación en la promoción personal y colectiva a través de la solidaridad (Mata, 2014).

El Gruppo Salinas es el resultado de un proceso de desarrollo integral que ha tomado alrededor de cincuenta años. Mata (2014) sostiene que la gestión de la comunidad salinera se orienta a la acción parroquial en las siguientes áreas: organización comunitaria, ahorro, crédito, asesoramiento productivo y comercial, comercialización, administración y capacitación valoración del medio ambiente, enfoque de género, evangelización, juventud y comunicación. Estas acciones no se limitan a las formas asociativas populares, sino que incluyen formas de solidaridad propias de su concepto de desarrollo integral.

2.3.3 Desarrollo Territorial en Ecuador

Como se mencionó anteriormente el desarrollo territorial va más allá del crecimiento económico, y la productividad ya que involucra la interacción humana, es decir un grupo de seres humanos que han ido estableciendo relaciones con otros grupos humanos y construyendo formas de vida, utilizando medios que brinda la naturaleza, así se ha ido configurando el territorio como resultado de una construcción social (Bermeo et al., 2015).

A pesar de que el desarrollo territorial surge en Europa a partir de los años 90, en Ecuador y América Latina es un concepto reciente, es por lo que en el país se han construido un sin número de políticas públicas, planes de desarrollo, programas y proyectos con un enfoque “desde arriba” sin haber entendido e incorporado la territorialidad como una variable socioeconómica central (Bermeo et al., 2015).

Existen diversas maneras de concebir al espacio físico y al espacio construido o territorio. Humberto Cholango expone una propuesta en donde se define al territorio como un espacio de vida que permite de manera constante la construcción de interrelaciones entre comunidades que tienen diferentes formas de economía. La importancia del desarrollo territorial es el proceso de construcción de un modelo de desarrollo propio en donde priman las tradiciones comunitarias, además de mantener un canal de comunicación entre el Estado, gobiernos locales, sector privado y la comunidad (Bermeo et al., 2015).

El desarrollo territorial en el Ecuador permite una nueva visualización de la globalización, ya que permitirá una mejor inserción en el mundo global, el ex presidente

de la CONAIE sostiene que se pueden crear oportunidades de la globalización desde un punto de vista diferente en donde se tome conciencia de los cambios geográficos, económicos, medio ambientales y geopolíticos (Bermeo et al., 2015).

Desde la perspectiva académica Rebañ (2017) hace énfasis en las relaciones campo-ciudad y afirma que es un factor que debe ser correctamente manejado por los gobiernos autónomos para así generar un desarrollo territorial sostenible. En las figuras 5 y 6 se presenta la perspectiva acerca del desarrollo territorial en algunos lugares del Ecuador.

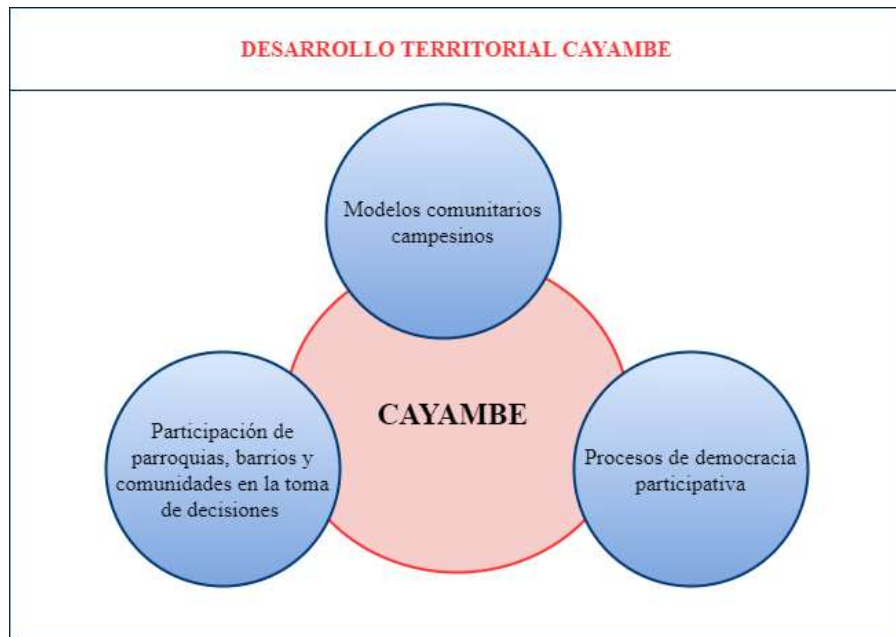


Figura 5 Desarrollo territorial Cayambe.
Fuente: (Bermeo, y otros, 2015).
Elaborado por el autor.

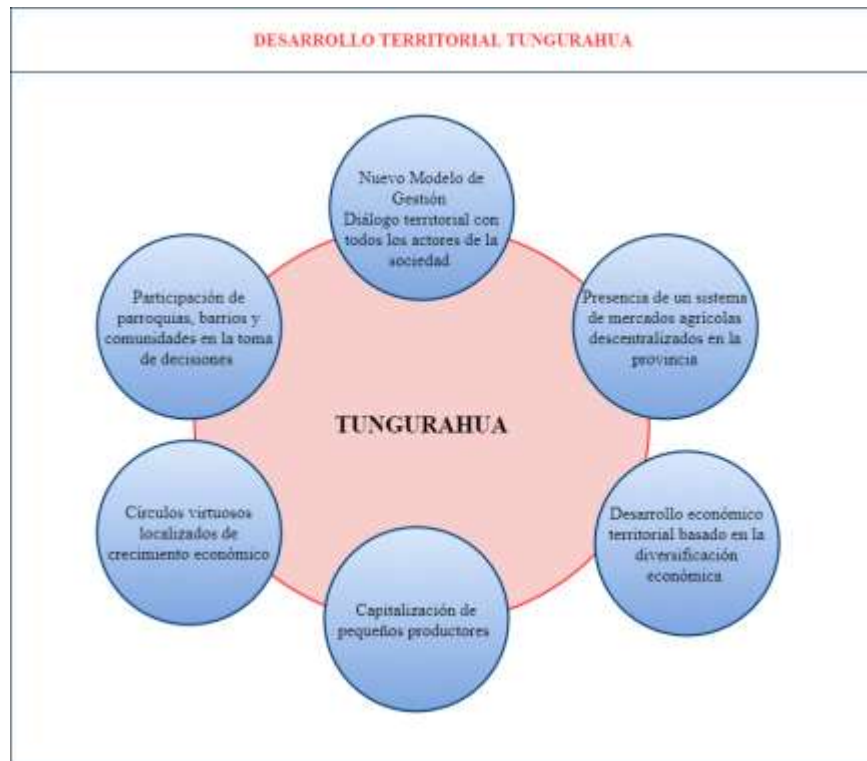


Figura 6 Desarrollo territorial Tungurahua

Fuente: (Bermeo, y otros, 2015)

Elaborado por el autor

En las figuras anteriores es posible apreciar el estado del desarrollo territorial en diferentes regiones del Ecuador, cada región tiene sus particularidades. Existe un conjunto de parámetros que caracterizan al desarrollo territorial, estos sufrirán variaciones que dependerán del "territorio" en donde se lo aplique, ya que cada región posee un sin número de elementos endógenos que los identifica. Si bien es cierto que el desarrollo es un proceso de toma de decisiones de gran complejidad y amplitud, estas decisiones son tomadas por seres humanos que ocupan un lugar en la malla social del territorio y sus relaciones tienen importancia decisiva en materia de desarrollo (Boisier, 1999).

En la actualidad el Ecuador presenta los mismos desafíos orientados a las desigualdades existentes entre los diferentes territorios del país, en pro de que se encuentren soluciones para esta problemática se debe dejar margen a la construcción de estrategias colectivas locales favorables a la consolidación del desarrollo territorial (Bermeo et al., 2015).

3 METODOLOGÍA

3.1 Naturaleza de la investigación

El presente proyecto de investigación es de naturaleza cualitativa. Bernal (2010) afirma que la investigación cualitativa prioriza las cualidades y la descripción del elemento de estudio, además de entender la situación social como un todo, utilizando la información captada de la población o personas estudiadas. “El enfoque cualitativo se selecciona cuando el propósito es examinar la forma en que los individuos perciben y experimentan los fenómenos que los rodean, profundizando en sus puntos de vista, interpretaciones y significados” (Sampieri, Fernández & Baptista, 2014, p.358).

Para el caso de Salinas se realizará un estudio enfocado en su población y la realidad social que enfrenta su comunidad, así como la influencia que tiene la Fundación Consorcio de Queserías Rurales Comunitarias (FUNCONQUERUCOM) en sus procesos de desarrollo local y el aporte que genera la misma en este territorio.

3.2 Alcance

De acuerdo con Bernal (2010) la investigación descriptiva tiene como función principal la selección de aquellas características relevantes del objeto de estudio para ser detalladas en clases de objeto o categorías.

En el estudio se caracterizará a la población en función de las siguientes dimensiones del desarrollo local, establecidas por Tenório y Monje: política, social-cultural, económica, territorial y ambiental.

3.3 Diseño

En una investigación longitudinal se obtienen los datos de un mismo objeto de investigación o población en distintos momentos en un periodo de tiempo determinado (Bernal, 2010).

Se realizará un estudio de la población de Salinas en un rango de tiempo determinado que incluye los años de 1970 hasta la actualidad.

3.4 Técnicas de recolección de información

En la investigación cualitativa existen diversas técnicas utilizadas para el levantamiento de información entre ellas las que se detallarán a continuación: Investigación documental, observación y participación, técnicas de conversación o la entrevista, historias de vida, grupos de discusión y análisis de contenido. (Ramírez & Zwerg, 2012). De las técnicas mencionadas anteriormente, en el presente proyecto se utilizarán las técnicas de investigación documental, además de una revisión telematizada que nos permita obtener información mediante el uso del internet.

La técnica de investigación documental hace uso de documentos de cualquier especie como fuentes hemerográficas, es decir artículos o ensayos de revistas y periódicos. Fuentes de archivos como expedientes, cartas oficios, circulares y fuentes bibliográficas (Ramírez & Zwerg, 2012). La importancia del uso de esta técnica en este proyecto radica en la capacidad de capturar lo hechos históricos, culturales y sociales de la comunidad de Salinas que surge de los contextos naturales y de la interacción social en donde se ven involucrados no solo los documentos escritos si no también los visuales.

3.5 Dimensiones identificadas

Tenório & Monje (2010) afirman que pensar en desarrollo local requiere tomar en cuenta diversas dimensiones como: política, social-cultural, económica, territorial y ambiental. La incorporación de estas dimensiones en los programas, proyectos y estrategias de desarrollo van a permitir asegurar mejores condiciones materiales y de sustentabilidad territorial según las disposiciones culturales y productivas de cada comunidad.

Para comprender el aporte de la Fundación Consorcio de Queserías Rurales Comunitarias (FUNCOQUERUCOM) a los procesos de desarrollo local de Salinas el presente proyecto de investigación analizará las diferentes dimensiones mencionadas con anterioridad en el territorio correspondiente a Salinas. Las dimensiones: Política, Social-Cultural, Económica, Territorial y Ambiental estarán compuestas por diferentes criterios que nos permitirán el desarrollo del presente proyecto.

Para la dimensión política se establecieron criterios como gestión social, gobernanza democrática, poder público. La dimensión social – cultural será analizada bajo los criterios de autonomía, bien común, igualdad participativa, así mismo el criterio para la dimensión ambiental será la sostenibilidad. La dimensión territorial tiene como criterio la distribución de espacio. Finalmente para la dimensión económica se evaluarán los criterios de actividades productivas, distribución de la renta y economía solidaria.

Tabla 1. Criterios de Análisis de las dimensiones del desarrollo local

Criterios de Análisis		
DIMENSIONES	Política	Gestión Social
		Gobernanza Democrática
		Poder Público
	Social-Cultural	Autonomía
		Bien Común
		Igualdad Participativa
	Económica	Actividades Productivas
		Distribución de la Renta
		Economía Solidaria
	Territorial	Distribución del Espacio
	Ambiental	Sostenibilidad

Fuente: (Mendes, 2020).

Elaborado por el autor.

3.6 Herramientas de recolección de información

A continuación se presenta una tabla en donde se muestra de manera organizada las herramientas de recolección de información en base a los criterios mencionados con anterioridad:

Tabla 2. Recolección de Información

TÉCNICAS DE RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN	HERRAMIENTAS DE RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN	FORMAS DE ORGANIZACIÓN
Investigación Documental	Libro, artículos, ensayos de revistas, periódicos, expedientes, tesis, todos con referencia al objeto de estudio	Referencial teórico
Telematizada	Sitios web que permitan la obtención de información con referencia al objeto de estudio	Extraer información que nos permita recolectar datos para sustentar la investigación

Fuente: (Mendes, 2020).
Elaborado por el autor.

Este cuadro nos presenta las formas de recolección de información que nos permitirá direccionar la información recolectada en función de los objetivos específicos del presente proyecto de investigación, a continuación se presenta una tabla con los objetivos específicos y sus respectivas fuentes de obtención de datos:

Tabla 3. Fuentes de obtención de datos.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	FORMAS DE OBTENER INFORMACIÓN	FORMAS DE ORGANIZACIÓN
Realizar una descripción del desarrollo de la FUNCONQUERUCOM.	Libros, artículos, revistas, periódicos, tesis expedientes	Referencial teórico con énfasis en los principales temas de la investigación
Definir las dimensiones de análisis del desarrollo local	Crear tabla de dimensiones y criterios	Establecer una tabla que permita el análisis de las dimensiones establecidas en el marco teórico
Identificar los beneficios de FUNCONQUERUCOM en los procesos de desarrollo local	Análisis de resultados	Diseñar una tabla destacando los beneficios obtenidos a través de FUNCONQUERUCOM en los procesos de desarrollo local de Salinas

Fuente: (Mendes, 2020).
Elaborado por el autor.

3.7 Método de Análisis

Para el análisis de información y obtención de resultados se utilizará una matriz de priorización de requerimientos que nos permitirá determinar aquellos criterios que fortalecen a la organización y a la comunidad, así como los criterios que necesitan ser reforzados para conseguir un pleno desarrollo local comunitario.

La Asociación Española para la Calidad (2019) sostiene que la matriz de priorización es una herramienta que es utilizada para evaluar distintas opciones dando una puntuación en base a criterios de interés en un problema dado, de manera que se objetivase la elección.

Para el presente proyecto de investigación se utilizará una puntuación de los criterios en una escala de 1 y 0, siendo 1 el criterio fortalecedor y 0 el criterio que requiere ser reforzado. La diagonal de la matriz se ubicará un valor fijo de 0,5 ya que se pone en evaluación al mismo criterio.

MATRIZ DE PRIORIZACIÓN					
DIMENSIONES	POLÍTICA	SOCIAL CULTURAL	ECONÓMICA	AMBIENTAL	TERRITORIAL
POLÍTICA					
SOCIAL CULTURAL					
ECONÓMICA					
AMBIENTAL					
TERRITORIAL					

EVALUACIÓN	
0	Reforzar
0,5	DIAGONAL
1	Fortalecer

Figura 7 Modelo de Matriz de Priorización.
Fuente: (Asociación Española para la Calidad, 2019).
Elaborado por el autor.

3.8 Presentación de resultados

Los resultados serán presentados en función de la información obtenida a partir de las matrices de priorización del proceso de desarrollo comunitario de Salinas que corresponde a las siguientes etapas:

- Construcción de infraestructura básica (1970-1978)
- Desarrollo de sistemas de producción y comercialización (1978-1990)
- Descentralización del sistema productivo (1990-hasta la actualidad) A continuación se describe las dimensiones y criterios de cada etapa que permitió alcanzar el desarrollo en Salinas.

Se realizará un análisis longitudinal que nos permitirá comprender el aporte de la Fundación Consorcio de Queserías Rurales Comunitarias (FUNCONQUERUCOM) a los procesos de desarrollo local de Salinas.

4 RESULTADOS

4.1 Antecedentes

Hablar de la parroquia de Salinas es hablar de solidaridad, organización, trabajo comunitario, ahorro, transferencia de conocimientos, capacitación, bancos comunales, economía solidaria, sin dejar de lado la ayuda externa y cordial acogida a la misma, es una comunidad llena de paciencia y fantasía en donde las ideas son asimiladas y promovidas a través de cooperativas, fundaciones, consorcios y comercialización directa, diversificando así la economía y encadenando las actividades productivas, equidad de género y valorización del medio ambiente, potencializando proyectos de educación y de salud para el mejoramiento de infraestructura, calidad de vida y la globalización de la solidaridad (Polo, 2002).

Salinas pertenece al cantón de Guaranda, está ubicada a 3.550 msnm en la zona nororiental de la provincia de Bolívar, su característica principal a la cual se atribuye su nombre son las minas de sal, las cuales fueron explotadas por los habitantes mismos que comercializaban la sal a través del trueque para así obtener productos de primera necesidad (Corporación Gruppo Salinas, 2020).

Salinas de Guaranda tiene un recorrido histórico amplio y diverso en donde un sin número de actores y hechos relevantes han influenciado en su proceso de desarrollo, como premisa tenemos que los precios de la sal de las minas que fueron explotadas con una técnica artesanal y contribuían a la economía de la región disminuyeron debido a la competencia, lo que orillo a los pobladores a iniciar otro tipo de actividades complementarias como tareas agrícolas o ganaderas las que en un principio no tuvieron éxito alguno, generando así condiciones precarias de vida en donde los niveles de mortalidad infantil eran del 45% antes de cumplir los 5 años y el analfabetismo bordeaba el 85% (Naranjo, 2009). Los indicadores de pobreza, medidos por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) del año 2001 en la región son alarmantes pues muestra un porcentaje del 80,3 % y así mismo un porcentaje de extrema pobreza del 47,9 % para el mismo año (Villareal , Chuquín, & Piaún , 2019).

La fortaleza de Salinas radicaba en la solidaridad de su gente, sin embargo esta solidaridad se presentaba solamente en los momentos de emergencia, el pueblo se unía espontáneamente frente a una desgracia sin evidenciar que la mayor emergencia que vivían a diario eran las condiciones de extrema pobreza, el trabajo era escaso se contaba con infraestructuras mínimas de agua, luz, asistencia médica, además de un alarmante porcentaje de mortalidad infantil, es así que transformar la “solidaridad de emergencia” en una estructura capaz de remediar estas condiciones de forma rápida y efectiva era necesario para la comunidad (Polo, 2002).

En 1970 se realiza la Operación Mato Grosso en Ecuador liderada por el Movimiento Juvenil Misionero (OMG) en donde se visitó Simiatug y se buscaba un acercamiento con las comunidades a través de la construcción de un dispensario médico, la realidad de Simiatug pone en evidencia la desigualdad y explotación social por parte de blancos y mestizos hacia los indígenas (Polo, 2002)

Una vez identificada la realidad de esta localidad del Ecuador en 1971 se realiza una nueva expedición denominada “spedizione OMG” esta vez liderada por el Padre Antonio Polo y enfocada en la parroquia de Salinas.

Salinas parroquia civil desde 1884, tiene una realidad diferente a la de Simiatug no tiene párroco, no es un centro ceremonial, la feria existe desde tiempos inmemorables, los sacramentos y fiestas se festejan en Simiatug o en Guanujo además de tener la particularidad de que el trabajo de los salineros no consiste en explotar a otro, si no que consiste en una tarea duramente explotada por una familia de terratenientes de origen colombiano en donde los salineros deben recabar la sal de las minas (Polo, 2002).

Las condiciones en las que esta comunidad trabajan eran inhumanas, las tareas se dividían entre hombres y mujeres, en donde los hombres se dedicaban a la extracción de la sal, las demás tareas eran realizadas por la mujer quien se veía afectada por las pésimas condiciones de trabajo. La salud de las mujeres Salineras era deplorable tenían enfermedades como artrosis y ceguera debido a los intensos vapores, sus espaldas estaban encorvadas por el peso de los pondos utilizados para transportar el material salino de subida y bajada al río, sin embargo la carga más pesada para esta comunidad

eran las exuberantes “cuotas” que debían pagar a la familia de terratenientes que controlaban la localidad (Polo, 2002).

Polo (2002) sostiene que esta comunidad dependía totalmente del “amo” quien se encargaba de poner la cuota en amarrados de sal y condicionar el comportamiento de la comunidad en torno a sus “caprichos y antojos” bajo la amenaza de “quitar la chacra”, para los salineros esta realidad no era tan mala y consideraban a los terratenientes como “buenos patrones” ya que tenía detalles mínimos como “hacerse compadres” o llevarles al médico cuando ellos lo requerían, sin embargo Salinas no podría salir adelante si continuaba bajo la servidumbre de los patrones.

La primera obra realizada en Salinas fue un servicio sanitario y terminar la casa comunal la cual había quedado abandonada por falta de recursos. La construcción de estas obras da la oportunidad a los miembros de la OMS y al Padre Antonio Polo de conocer y hacerse conocer.

Para el año de 1971 fruto las labores de estos colaboradores se creó la Cooperativa Salinas Ltda., con el objetivo de dotar a la comunidad las minas de sal de la familia Cordovez a través de una ley que promovía la propiedad de los recursos naturales por parte del estado, esta acción permitió a la cooperativa la representación legal de las minas de sal, como hecho desafortunado tenemos que el negocio de las minas de sal no tuvo éxito y como consecuencia la cooperativa en 1972 se constituyó como Cooperativa de Ahorro y Crédito. (Aguagallo, 2020).

En los años siguientes se fortaleció el camino de las queseras, apoyándose en las cooperativas hasta que en el año 1974 se organizó la primera quesería con los pobladores campesinos teniendo altos y bajos en la producción, comercialización y distribución eficiente del producto quesero fue hasta 1978 con Don José Dubach quien enseñaba la verdadera lección de dar “valor agregado” a un recurso natural. Con esto no solo se aprendió a hacer buen queso, si no la importancia de organizar un proceso que este orientado a la mejora de la producción de la materia prima, además de una correcta y variada elaboración de los productos con una distribución eficaz para la venta (Guevara, 2019).

Después de un estudio de “prefactibilidad” realizado por Bepi Tonello se estableció que en Salinas se construiría la primera Quesera Rural del Ecuador, con la ayuda del Padre de la parroquia quién puso a disposición un lugar para la producción del primer queso con el nombre de “Salinerito”. Las queseras se fortalecieron e identificaron con las cooperativas y así estas encontraron en las queseras un instrumento sencillo y eficaz de producción y una fuente segura de autogestión. (Polo, 2002).

4.2 Consorcios

El Padre Antonio Polo (2002) en su libro la puerta abierta, afirma que las organizaciones se extienden y diversifican y que esta aventura salinera tiene su inicio con la constitución de una “pequeña” Cooperativa de Ahorro y Crédito y la implementación de la “escuelita”, se adquiere terreno con el fin de crear huertas, piscicultura o poner ganado, se fortalecerá la feria y esto permitirá la revitalización de antiguos servicios y la creación de algunos otros nuevos, como por ejemplo el teléfono, Registro Civil, la Comuna y la Tenencia Política, además se incentiva a la creación de nuevos centros de promoción cooperativa, libre y autónoma en el campo.

Se presenta un crecimiento en el número de organizaciones y es posible evidenciar la potencial fuerza de una unión de cooperativas que permitirá la consolidación formal de la Fundación de organizaciones Campesinas de Salinas (FUNORSAL), esto dejó como resultado la unión entre comunidades antiguas y de reciente formación, de distinto origen y cultura que ahora tenían un óptimo punto de llegada.

La FUNORSAL en colaboración con la Misión Salesiana, Fundación Promoción Humana Diocesana de Guaranda (PHD) y el Fondo Ecuatoriano Populorum Progresivo (FEPP), pueden presentar obras concretas en sus comunidades asociadas. La gestión de estas organizaciones se ve reflejada en la construcción de las obras que se detallan a continuación:

- 28 escuelas
- 14 casas comunales
- 7 comunidades con Agua Potable
- 250 km de carreteras abiertas y lastradas

- 28 cooperativas de Ahorro y Crédito para el desarrollo comunitario
- 22 queseras comunitarias
- La Hilandería, Mecánica, Carpintería, Hospedería

Se crearon otro grupo de empresas en el campo orientadas a actividades de criadero de animales, granjas comunitarias e innovaciones agrícolas, secadoras de hongos, tiendas comunitarias. Para el sector de la salud se dotó a las diferentes comunidades 18 botiquines, además de contar con auxiliares capacitados y la construcción de 4 centros y subcentros de salud, más allá de la cantidad de cosas que se ha hecho en el ámbito de la salud, destaca una nueva visión sobre la sensibilidad de la salud (Polo, 2002).

FUNORSAL, Misión Salesiana, Fundación Grupo Juvenil, con el apoyo de PHD Y FEPP, dan origen a una estructura operativa de Economía Solidaria, que valora y afianza la autonomía organizativa y económica de cada instancia productiva en el ámbito comunitario, creando así una red de conexiones y coordinación que permitirá superar las limitaciones en los retos de cantidad y calidad constituidos por el mercado actual, tanto en el ámbito nacional como internacional. La creación del consorcio más conocido y operante es la Fundación Consorcio de Queseras Rurales Comunitarias (FUNCONQUERUCOM) (Polo, 2002).

El consorcio cuenta con un gran número de queseras formalmente asociadas, además que se brinda capacitación constante en distintos aspectos a varios centenares de personas entre hombres y mujeres, el consorcio dispone de decenas de distribuidores con distintos grados de oficialidad y sus productos son comercializados a través de 5 puntos de venta propios (Polo, 2002).

Los frutos generados por el consorcio queso trascienden el ámbito de los productos lácteos, ya que si se promueve a las organizaciones populares a conformar una red de producción, capacitación, control de calidad y comercialización coordinada se obtendrá buenos resultados en el sector productivo del campo.

En Salinas es posible demostrar la existencia de diversas organizaciones constituidas en función de otras actividades diferentes a las queseras, las cuales se muestran a continuación:

- Hongos Andinos del Ecuador
- Confiterías Comunitarias Bolivarenses
- Textiles Andinos
- Piscicultores Unidos
- Helicultores (COHECO)
- Agricultores Progresistas
- Cañicultores Orgánicos
- Unión de Artesanos

Los consorcios se tratan de cadenas ya seguras a las que más campesinos necesitados de nuestro país pueden acceder para salir de la pobreza. Si se enfocan en los criterios humanistas y cristianos evitarán caer en las trampas de la economía tradicional cuyo objetivo fundamental es el enriquecimiento, mientras que en este modelo prima el ser humano sobre el capital (Polo, 2002).

4.2.1 Fundación Consorcio de Queseras Rurales y Comunitarias (FUNCONQUERUCOM)

En julio de 1978 inicia sus actividades en la ciudad de Quito la “Tienda Queseras de Bolívar”, esto al mes de haber empezado la producción de quesos en Salinas. Asesorados por el técnico suizo José Dubach, para afianzar, fortalecer y comercializar las queseras nace la Fundación Consorcio de Queseras Rurales y Comunitarias, esta es una entidad ecuatoriana conformada en el año de 1991 y constituida legalmente en el año de 1999, su domicilio es en el cantón Guaranda provincia de Bolívar (Corporación Gruppo Salinas, 2020).

La principal razón de la FUNCONQUERUCOM es crear y afianzar espacios de economía social y solidaria para así conseguir el desarrollo local comunitario de Salinas, con cuidado especial al medio ambiente, a través de la innovación de procesos, productos y servicios de calidad de las queserías y con la colaboración de los pequeños productores de leche de las zonas marginales; propietarios comunitarios e individuales que poseen la materia prima (vacas, pastizales) que será utilizada en el proceso de elaboración de quesos (Corporación Gruppo Salinas, 2020).

La FUNCONQUERUCOM es una entidad que busca ser un referente de economía social y solidaria para los pequeños productores campesinos, es por lo que es importante mencionar los objetivos establecidos por la FUNCONQUERUCOM (Polo, 2002).

- Agrupar, organizar y apoyar técnicamente a los pequeños productores de leche y derivados lácteos.
- Ofrecer a sus miembros apoyo y asistencia técnica en la producción de quesos: producción, maduración, tratamiento, comercialización.
- Propender al mejoramiento de la calidad mediante un control técnico
- de la producción, procesamiento y comercialización de los derivados lácteos, ofreciendo a los productores agroindustriales y comercializadores los medios y recursos humanos que pueda gestionar o contratar.
- Promocionar la venta de los productos lácteos obtenidos por sus miembros.

En la actualidad el consorcio tiene su sede en el barrio la Floresta en la ciudad de Quito, además agrupa a más de 80 queseras auto gestionadas con más de 30 comunidades asociadas. Sus principales productos elaborados, comercializados y distribuidos son:

Tabla 4. Productos fabricados por FUNCONQUERUCOM

PRODUCTO	FORMA	PESO/UNIDAD
Queso Fresco	Redonda	500 gr
Queso Andino	Redonda	1 kg
Queso Bel-Paese	Redonda	2.2 kg
	Cuadrada	4 kg
Queso Dambo	Cuadrada	5 kg
Queso Tilsit	Redonda	2.5 kg
	Cuadrada	4 kg
Queso Gruyere/ Fontina	Redonda	15 kg
Queso Parmesano	Redonda	2 kg
Queso Mozzarella	Cuadrada	500 gr
Queso Provolone	Redonda	500gr
Queso Gouda	Redonda	2.5 kg
Queso para Founde	Especial	100/500 gr
Queso para Sándwich	Rectangular	3 kg
Queso de Hierba	Redonda	2.5 kg

Fuente: Guevara (2019).
Elaborado por el autor.

FUNCONQUERUCOM para el año de 1978 contaba con una planta principal quesera con capacidad de procesamiento de 1500 litros de leche por día y 15 queserías comunitarias rurales, la comercialización se realizaba únicamente en Salinas y en las comunidades aledañas que formaban parte del proyecto, esto permitió cubrir los costos de transporte desde la planta hacia la nueva tienda “Queseras de Bolívar” (Benalcázar, 2008).

En primera instancia las queseras rurales que conformaban el consorcio desarrollaban sus actividades en un espacio poco adecuado que con el tiempo fue mejorando para asegurar la calidad de su producto, conforme el proyecto iba creciendo, los socios que formaron parte del proyecto incrementaron.

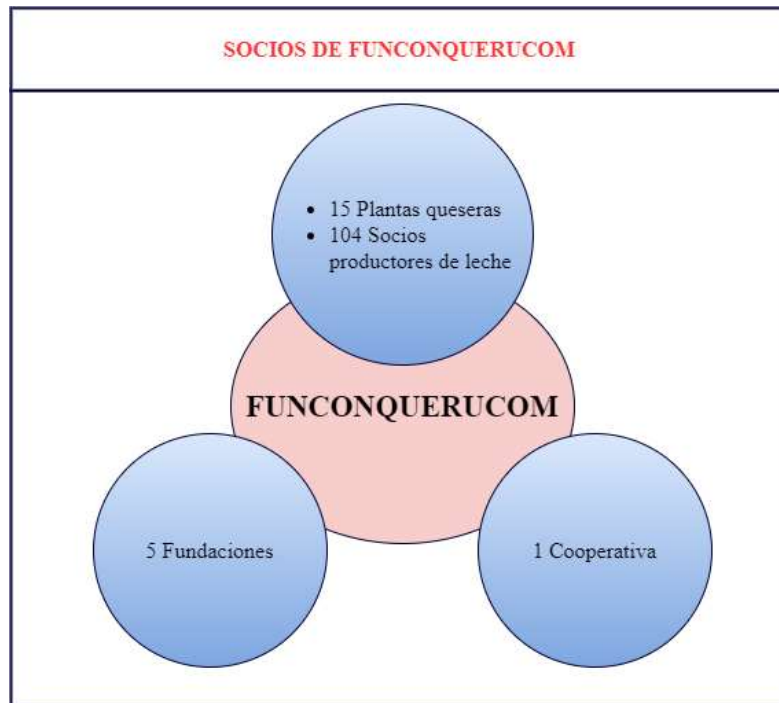


Figura 8 Socios FUNCONQUERUCOM.

Fuente: (Aguagallo, 2020).
Elaborado por el autor.

FUNCONQUERUCOM en su primera etapa de constitución estaba conformada por un conjunto de socios estratégicos que contribuirían con su éxito. Estos son: Fundación de Organizaciones Campesinas de Salinas (FUNORSAL), Fundación Familia Salesiana, Fondo Ecuatoriana Populorum Progressio (FEPP), Cooperativa de Producción Agropecuaria el Salinerito (PRODUCCOOP), Comercializadora Nacional (CONA), Promoción Humana Diocesana Guaranda (PHD), entre otras queserías ubicadas en las diferentes provincias del país (Aguagallo, 2020).

Una vez culminada la primera etapa de consolidación del consorcio que se caracterizó por el rápido desarrollo de queserías comunitarias a nivel nacional, se da inicio al proceso de planificación en donde se toma en cuenta las otras funciones del consorcio que son las de proveer insumos, equipos y materiales con facilidades de pago

y precios convenientes, además de la prestación de servicios a las queserías. El consorcio trabajó juntamente con PRODUCCOOP y FUNORSAL, organizaciones creadas para el fortalecimiento de la actividad productiva y el soporte a las comunidades para integrarse en el sistema de producción (Aguagallo, 2020). Es así como para el 2006 los integrantes que formaron parte de FUNCONQUERUCOM fueron los siguientes:

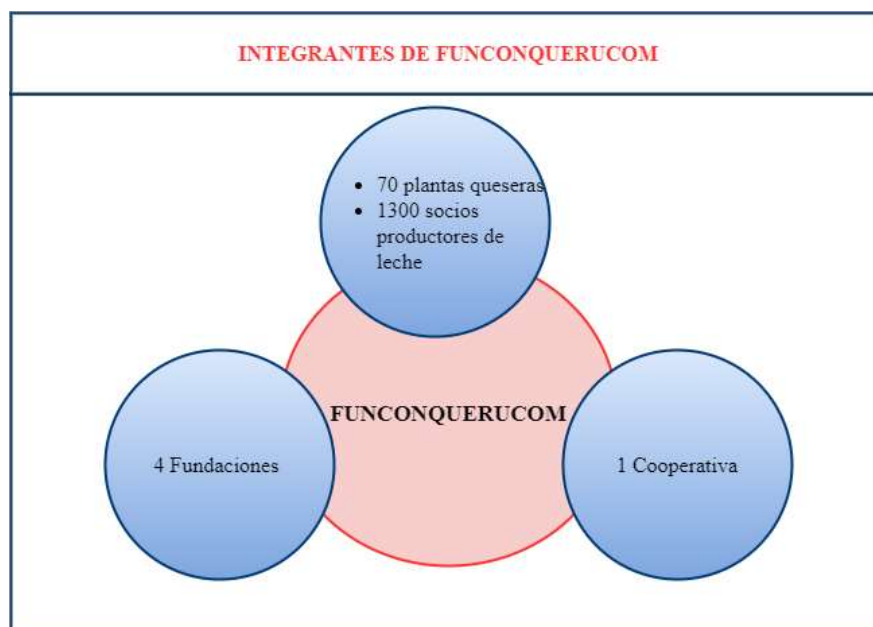


Figura 9 Integrantes FUNCONQUERUCOM.

Fuente: (Aguagallo, 2020).

Elaborado por el autor.

Uno de los objetivos principales de las iniciativas de Salinas fue expandir y comercializar su marca, es por lo que realizaron alianzas territoriales para mostrar su presencia de marca y sus productos en todo el país. La FUNCONQUERUCOM hasta la actualidad dispone de locales ubicados en el sector de La Floresta, Plataforma Gubernamental y Santa Clara, éstas son propiedad del Consorcio, además de tiendas asociadas las cuales son sus puntos en donde se hacen contratos de Compra- Venta y licencia de uso de marca es así como el alcance del producto se diversifica permitiendo

realizar ventas al por mayor, a supermercados, micro mercados, delicatessen, hoteles, restaurantes y cafeterías (Aguagallo, 2020).

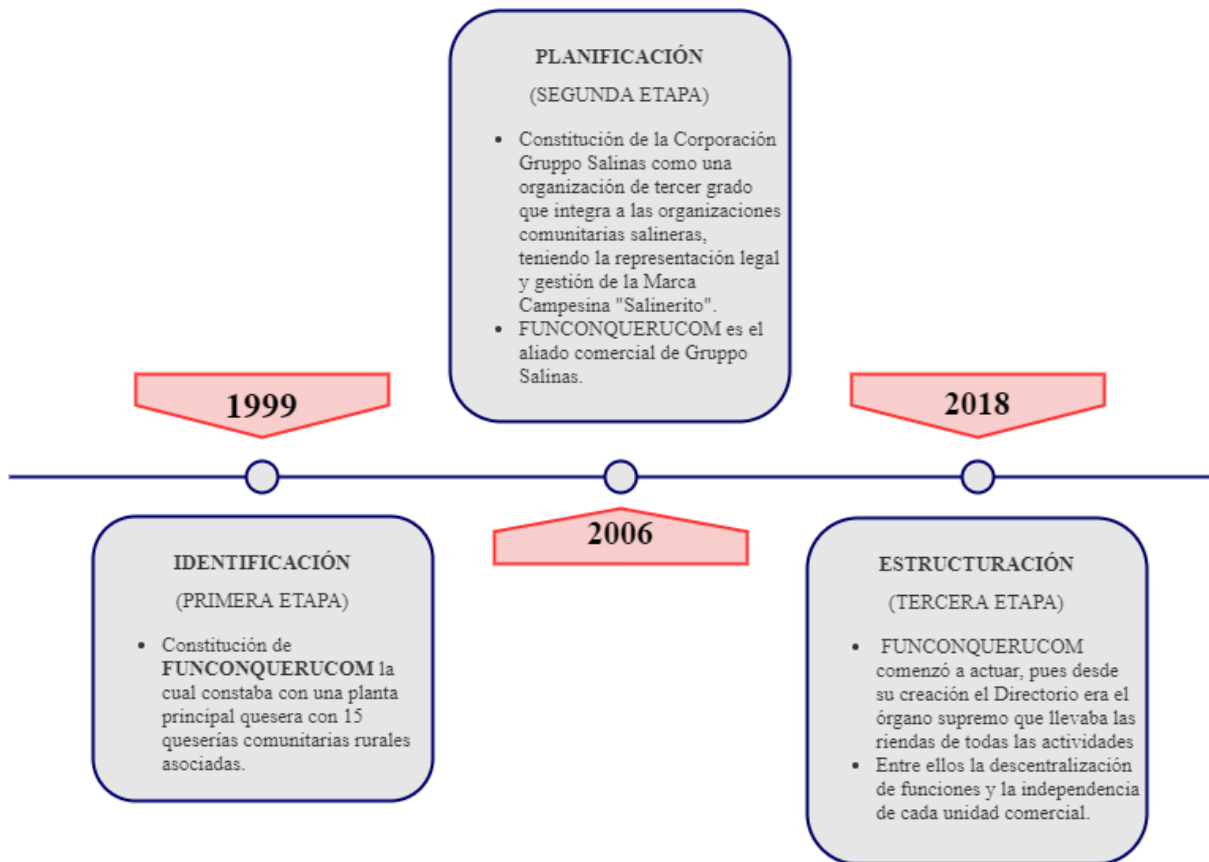


Figura 10 ETAPAS DE DESARROLLO DE FUNCONQUERUCOM.

Fuente: (Aguagallo, 2020).

Elaborado por el autor.

4.3 Dimensiones de análisis en Salinas

La recolección de información está relacionada con el marco teórico. Las dimensiones (política, social-cultural, económica, ambiental, territorial) y criterios estudiados son las que caracterizan al desarrollo tanto local como territorial (Tenório & Monje, 2010).

Salinas de Guaranda funciona bajo un modelo de desarrollo abierto a nuevos enfoques sin dejar de lado lo mejor de lo antiguo, atento a la cultura, sin caer en simplificaciones estériles, consciente de la importancia de la política sin caer en sus desviaciones, centrado en la persona y la organización mientras se toma en serio la economía, sus fuentes y formas de control contable y administrativo (Polo, 2002).

Naranjo, Abad & Ramos (2018) afirman que el proceso de desarrollo de Salinas atravesó tres etapas significativas:

- Construcción de infraestructura básica (1970-1978)
- Desarrollo de sistemas de producción y comercialización (1978-1990)
- Descentralización del sistema productivo (1990-hasta la actualidad) A continuación se describe las dimensiones y criterios de cada etapa que permitió alcanzar el desarrollo en Salinas.

4.3.1 Primera etapa construcción de infraestructura básica (1970-1978)

Polo (2002) sostiene que el instrumento organizativo que permitió a Salinas sobrellevar el estancamiento fue el cooperativismo, promoviendo así el desarrollo de la comunidad. El cooperativismo se basa en un conjunto de parámetros que lo caracterizan. Estos se muestran en la figura 11.



Figura 11 Elementos del Cooperativismo
Fuente: Polo (2002)
Elaborado por el autor

Los elementos del cooperativismo constituyen una herencia positiva para la comunidad de Salinas, además de constituirse como verdaderos puntos de fuerza para los proyectos venideros. A continuación se detallarán las dimensiones que permiten el desarrollo de una localidad y la intervención que tiene el cooperativismo en las mismas.

4.3.1.1 Dimensión Política

4.3.1.1.1 Gestión Social

La construcción de la infraestructura básica como la casa comunal, la dotación de servicios como electricidad y agua, el mejoramiento de los caminos vecinales, el apoyo a los sistemas de educación mediante la creación del actual colegio y el mejoramiento de la infraestructura de la escuela surgió con el arribo de la Misión Salesiana y el apoyo del Fondo Ecuatoriano Populorum Progressio (FEPP) permitiendo así una mejora en la calidad de vida de la comunidad, además de involucrar a la misma en los proyectos de mejoramiento de la infraestructura, dotando así a la comunidad sentido de pertenencia y autorrealización (Polo, 2002).

4.3.1.1.2 Gobernanza democrática (Democracia Estructurada)

El cooperativismo establece reglas en donde priman las relaciones de reciprocidad entre dirigentes y asamblea, entre instancias de administración y los distintos consejos. La resistencia a las reglas y su frecuente incumplimiento quitan a muchas cooperativas una auténtica participación y han hecho necesaria su integración en un sistema de control democrático “desde arriba”, en el caso de FUNORSAL, PHD y los consorcios desempeñan un papel subsidiario de fundamental importancia. El peligro radica en la creación de dependencia y favorecer una maduración progresiva de la conciencia participativa por parte de los socios y las distintas comisiones previstas por los estatutos.

-Responsabilidad y Participación

Salinas no se caracterizaba por ejercer una democracia participativa, más bien contaba con un líder bueno o malo tenía a su disposición un grupo de colaboradores quienes se enfrentaban a un control a través de la asamblea. No existían reglas que definan su poder, sin embargo prevalecía uno, el de “elegir y destituir”, en las diferentes

comunidades se mantenía una dominación de poder muy tradicional (líder bueno o malo comuneros). (Aguagallo, 2020).

-Transparencia (Sistema Contable)

El cooperativismo va acompañado de la implementación de un sistema contable sencillo y eficaz que permita a la comunidad de Salinas utilizarlo en la presentación de sus informes y balances, esto permite una administración transparente y contribuye al éxito salinero, esto quedó en evidencia una vez que en aquel trabajo productivo que carece de la implementación de este sistema fracasó y no por problemas técnicos o productivos si no por problemas contables y administrativos (Polo, 2002).

4.3.1.1.3 Poder Público

En 1973 se da la reforma agraria, la cual impulsó un proceso de afectación y redistribución de la tierra, esta reforma permitió la redistribución en lugar de una concentración de tierras agrícolas, es así que los habitantes de Salinas pueden implementar estrategias que promuevan su desarrollo a partir de pequeñas propiedades que daban apertura a la generación de empleo, con utilización y distribución eficiente de recursos, y creación de valor agregado a través de la transformación de estos recursos en productos elaborados para el mercado (Naranjo, 2012).

4.3.1.2 Dimensión Social-cultural

4.3.1.2.1 Autonomía

Guevara (2019) afirma que al ofrecer a las familias de escasos recursos una forma de vida que les genere beneficios económicos y como consecuencia directa una mejora en su calidad de vida reducirá el riesgo de migración a las ciudades y así se aprovecharía para explotar los recursos locales, además de permitir a su gente crecimiento profesional a través de las capacitaciones.

4.3.1.2.2 Bien común

La solidaridad comunitaria andina, el principio del trabajo gratuito para el bien común, el de la reciprocidad y la paridad de las prestaciones componían las bases locales

sobre las cuales se construyeron las microempresas y las cooperativas comunitarias de Salinas. Se utilizó la minga para afrontar la crisis de sobrevivencia, las adversidades como el fracaso de cosechas, desastres ambientales y los retos del diario convivir, es así como este trabajo gratuito que se realiza de manera colectiva permitió la prestación de servicio comunitario entre campesinos para poder sobrellevar la emergencia (Mata, 2014).

La mano de obra fundamentada en la solidaridad permitió construir obras de beneficio común, así mismo su mayor aporte fue la constitución de un espíritu de pertenencia de las personas, esto permitió el desarrollo de productos cuya producción se sustentaba en esta práctica comunitaria (Naranjo, Abad, & Ramos, 2018).

4.3.1.2.3 Igualdad Participativa (Inter clasismo)

Bajo el modelo del cooperativismo en Salinas se ha establecido el “Inter clasismo” que tiene como principio que cada persona es igual frente al grupo y todos disponen de los mismos derechos, sin tomar en consideración la clase social, pertenencia política o religiosa. En el caso de Salinas se lo aplicó a la pertenencia étnica, desde un comienzo indígenas y mestizos se encontraron dentro de una misma organización, sin embargo con el paso del tiempo se empezaron a evidenciar diferencias geográficas y culturales que condujeron a la separación (Polo, 2002).

La propuesta de un “frente único” en dónde indígena, mestizo, negro y montubio cohesionados por la misma problemática constituida por el trato de común marginación y aprovechamiento por parte de la sociedad urbana se potencializó y Salinas debido a razones históricas locales adoptó esta propuesta, sin embargo todavía existen diferentes visiones de cómo el modelo funciona de diferente manera favoreciendo a unos y oprimiendo a otros. Una opinión actual para Salinas acerca de este modelo es que el modelo es “campesino”, abierto a mestizos e indígenas. En fin lo que sobresale del Inter clasismo es la importancia de la unión y apoyo de una comunidad sin ningún tipo de discriminación, sobre todo la étnica.

4.3.1.3 Dimensión Económica

4.3.1.3.1 Actividades Productivas

Con la finalidad de mejorar las condiciones de vida de los salineros se inició el desarrollo de procesos productivos de la sal y la creación de la primera quesera que logró institucionalizarse, además se apoyó en la elaboración de artesanías con lana de borrego, sin embargo debido a su comercialización no se consiguió el éxito esperado. Salinas fortalece sus actividades a partir de las cooperativas, se procesa la sal, hongos, lana, se elaboran, confites y chocolates, tejidos y se procesa la leche y sus derivados (Naranjo, Abad, & Ramos, 2018)

Uno de los pilares fundamentales del proceso comunitario de Salinas fue la organización, entendida como una estructura que agrupa a diversas personas para poder impulsar actividades de interés común; en este orden de cosas, la primera organización que se fundó fue la Cooperativa de Ahorro y Crédito Salinas (COAC SAL). (Naranjo, Abad & Ramos, 2018, p.143)

- **El Ahorro** es una virtud económica que posee la comunidad de Salinas, esta virtud permite la planificación, autogestión, establecimiento de metas y programación de gastos, además de proporcionar a los Salineros el acceso a pequeños créditos para fortalecer sus actividades económicas (Corporación Gruppo Salinas, 2020).
- **El Crédito** es una visión de inversión rentable destinada a encontrar una pronta y segura respuesta en comparación con las donaciones, además de ser un instrumento de integración campesina al desarrollo que vincula al mercado la producción y devolución del crédito, a través del oportuno y eficaz servicio brindado por las redes de comercialización solidaria y los consorcios (Polo, 2002).

4.3.1.3.2 Distribución de la Renta

Las prácticas ancestrales de las comunidades se constituyeron como el pilar fundamental que promovió la redistribución igualitaria. De la minga surgen nuevas variantes y formas de intercambio basadas en la reciprocidad que se han ido dando dentro de las comunidades (Mata, 2014).

4.3.1.3.3 Economía Solidaria

A partir de los años setenta Salinas ha tenido sólidos fundamentos y buenas tradiciones de cooperativismo que le ha permitido institucionalizar prácticas de economía solidaria ampliando así estas prácticas desde la cabecera parroquial a las comunidades y recintos aledaños (Mata, 2014).

Todas las actividades que se realizan en la comunidad de salinas están fundamentadas en valores como la solidaridad, reciprocidad, respeto, equidad, trabajo compartido, democracia. Esto ha permitido que se establezca una nueva forma de economía que no se orienta a la generación de utilidad y acumulación de capital, si no que prioriza a la persona y su bienestar.

4.3.1.4 Dimensión Territorial

4.3.1.4.1 Distribución de Espacio

Salinas de Guaranda inicialmente, se encontraba en una centralización total. Una sola organización es la que regía su organización, esta entidad reguladora fue “La Cooperativa de Ahorro y Crédito” (COAC) considerada como el primer ente jurídico creado y se encargaba de la integración de todas las comunidades y cumplía con todos los servicios. A medida que iba creciendo se vio en la necesidad de descentralizar los servicios y las comunidades, por ende a medida que nacía una comunidad y se consolidaba, iba teniendo su propia organización local (Mata, 2014).

La consolidación de COACSA impulsó al ahorro y al crédito a sus socios consiguiendo así involucrarlos en nuevos proyectos productivos de los cuales surgirían organizaciones comunitarias como FUNORSAL, PRODUCCOOP, FUNCONQUERUCOM, TEXAL.

4.3.1.5 Dimensión Ambiental

4.3.1.5.1 Sostenibilidad

La sostenibilidad garantiza la continuidad y estabilidad de un proceso, estas condiciones de la sostenibilidad amplían las posibilidades de construir una economía

social y solidaria que promueva la redistribución progresiva y la reciprocidad (Mata, 2014).

Salinas se caracteriza por sus proyectos comunitarios en donde priman estas condiciones de la sostenibilidad, es por lo que cada uno de sus proyectos tienen proyecciones a largo plazo, no son realizados como proyectos para salir de la emergencia, sino que se establecen bajo el principio de mejorar la calidad de vida de la comunidad a largo plazo, dejando de lado el bien común para así conseguir el bienestar colectivo.

A continuación, en la tabla 5 se presenta un resumen de los criterios de la primera etapa del proceso de desarrollo comunitario de Salinas.

Tabla 5. Resumen de los criterios de análisis de las dimensiones del desarrollo (Primera Etapa)

CRITERIOS DE ANÁLISIS			
DIMENSIONES	Política	Gestión Social	La construcción de la infraestructura básica permitió la mejora de la calidad de vida de la comunidad, involucrando así a la comunidad y dotándoles un sentido de pertenencia y autorrealización.
		Gobernanza Democrática	Salinas contaba con un líder bueno o malo tenía a su disposición un grupo de colaboradores. No existían reglas que definan su poder.
		Poder Público	La reforma agraria la cual impulsó un proceso de afectación y redistribución de la tierra, esta reforma permite la redistribución en lugar de una concentración de tierras agrícolas, es así como los habitantes de Salinas pueden implementar estrategias que permitan su desarrollo
	Social-Cultural	Autonomía	Ofrecer a las familias de escasos recursos una forma de vida que les genere beneficios económicos y como consecuencia directa una mejora en su calidad de vida permitirá el aprovechamiento de los recursos locales.
		Bien Común	La solidaridad comunitaria andina, el principio del trabajo gratuito para el bien común, el de la reciprocidad y la paridad de las prestaciones constituían las bases locales sobre las cuales se construyeron las microempresas y las cooperativas comunitarias de Salinas.
		Igualdad Participativa	Bajo el modelo del cooperativismo en Salinas se establece el principio que cada persona es igual frente al grupo y todos disponen de los mismos derechos, sin tomar en consideración la clase social, pertenencia política o religiosa.
	Económica	Actividades Productivas	Salinas fortalece sus actividades a partir de las cooperativas, se procesa la sal, hongos, lana, se elaboran, confites y chocolates, tejidos y se procesa la leche y sus derivados.
		Distribución de la Renta	Las prácticas ancestrales de las comunidades se constituyeron como el pilar fundamental que promovió la redistribución igualitaria. De la minga surgen nuevas variantes y formas de intercambio basadas en la reciprocidad que se han ido dando dentro de las comunidades.
		Economía Solidaria	Todas las actividades que se realizan en la comunidad de salinas están fundamentadas en valores como la solidaridad, reciprocidad, respeto, equidad, trabajo compartido, democracia. Esto ha permitido que se establezca una nueva forma de economía que no se orienta a la generación de utilidad y acumulación de capital, si no que prioriza a la persona y su bienestar.
	Territorial	Distribución del Espacio	Salinas de Guaranda inicialmente, se encontraba en una centralización total. Una sola organización es la que regía su organización. A medida que iba creciendo se vio en la necesidad de descentralizar los servicios y las comunidades, por ende a medida que nacía una comunidad y se consolidaba, iba teniendo su propia organización local.
	Ambiental	Sostenibilidad	Salinas se caracteriza por sus proyectos comunitarios en donde priman estas condiciones de la sostenibilidad, es por lo que cada uno de sus proyectos tienen proyecciones a largo plazo.

Elaborado por el Autor.

4.3.1.6 Matriz de priorización (Primera Etapa)

Tabla 6. Primera etapa de desarrollo de Salinas 1970-1978

MATRIZ DE PRIORIZACIÓN															
DIMENSIONES															
DIMENSIONES	DESARROLLO LOCAL SALINAS DE GUARANDA		POLÍTICA		SOCIAL CULTURAL			ECONÓMICA			AMBIENTAL	TERRITORIAL	TOTALES	TOTALES	
			CRITERIOS												
			Gestión Social	Gobernanza Democrática	Poder Público	Autonomía	Bien Común	Igualdad Participativa	Actividades Productivas	Distribución de la Renta	Economía Solidaria	Sostenibilidad			Distribución del Espacio
POLÍTICA	CRITERIOS	Gestión Social	0,5	1	1	0	0	0	0	0	0	0	1	3,5	5,79
		Gobernanza Democrática	0	0,5	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1,5	2,48
		Poder Público	0	1	0,5	0	0	0	0	0	0	0	1	2,5	4,13
	SOCIAL CULTURAL	CRITERIOS	Autonomía	1	1	1	0,5	1	0	0	0	1	1	6,5	10,74
			Bien Común	1	1	1	0	0,5	0	0	0	0	1	4,5	7,44
			Igualdad Participativa	1	1	1	1	1	0,5	0	0	0	1	6,5	10,74
	ECONÓMICA	CRITERIOS	Actividades Productivas	1	1	1	1	1	1	0,5	0	0	1	7,5	12,40
			Distribución de la Renta	1	1	1	1	1	1	1	0,5	0	1	8,5	14,05
			Economía Solidaria	1	1	1	1	1	1	1	1	0,5	0	1	9,5
AMBIENTAL	CRITERIOS	Sostenibilidad	1	1	1	0	1	1	1	1	0,5	1	9,5	15,70	
TERRITORIAL	CRITERIOS	Distribución del Espacio	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,5	0,5	0,83	
TOTALES			7,5	9,5	8,5	4,5	6,5	4,5	3,5	2,5	1,5	1,5	10,5	60,5	100,00

Elaborado por el autor.

En función de las dimensiones y criterios que caracterizan al desarrollo local es posible establecer el grado de desarrollo que envolvía a la localidad estudiada en un periodo de tiempo determinado. En este caso en particular nuestro objeto de análisis es Salinas de Guaranda. La construcción de la infraestructura básica en la primera etapa del desarrollo salinero que comprendió los años de 1970 a 1978 sentó las bases de un modelo económico que perduraría en el tiempo y que sería la solución a la pobreza de la localidad.

Partiendo de la dimensión política es posible afirmar que en sus inicios para la comunidad de Salinas no era una fortaleza el ámbito político, si bien es cierto la Reforma Agraria de 1973 impulso el desarrollo en la comunidad su estructura organizacional no estaba bien definida y no se contaba con una democracia participativa, se contaba con un líder bueno o malo quien escogía a sus colaboradores y no se tenía un control sobre su poder, es por lo que en la matriz de priorización estos criterios son los que menor puntuación tienen.

A partir de la intervención externa en Salinas con la construcción y mejoramiento de la infraestructura básica se consiguió que la comunidad se sienta integrada en los proyectos, dotándoles así sentido de pertenecía y autorrealización, además del gran impulso de seguir desarrollándose en pro de una mejor calidad de vida.

Las dimensiones social- cultural, económica, ambiental reflejaron puntuaciones superiores, esto debido a los principios de solidaridad andina que caracterizaban a la comunidad y al conjunto de actividades ancestrales que se basaban en el trabajo comunitario. A futuro bajo estos principios se consolidarían las organizaciones y establecerían su funcionamiento.

En Salinas debido a su ubicación y su legado histórico primaban actividades orientadas al manejo de la tierra, diferentes tipos ganado y comercialización de la sal con un éxito limitado ya que la retribución por parte de quienes eran dueños de la tierra era mínimo y trabajaban en condiciones de explotación, sin embargo cuando se estableció la ley de redistribución de tierras se brindó una oportunidad a los salineros de tener pequeñas propiedades y emprender nuevos negocios fundamentados en el cooperativismo para así conseguir el bien colectivo. Es importante mencionar que todos

os proyectos emprendidos por esta comunidad buscaban ser sostenibles en el tiempo, no querían salir de la pobreza ese momento, sino que se busca dejar a sus generaciones futuras un legado que les permita mantener estas condiciones de vida favorables.

La dimensión territorial presenta el porcentaje más bajo dentro de la matriz, esto no quiere decir que sea un mal indicador si no que al tratarse de la primera etapa de desarrollo todo estaba centralizado en la cabecera parroquial pues desde ahí empezaron todas sus actividades, sin embargo después de que se consigue el éxito en la cabecera parroquial estas actividades y poderes se descentralizan hacia los alrededores, cada comunidad aledaña empieza a tener sus propias organizaciones todas fundamentadas en los mismos principios pero con las particularidades de cada comunidad.

4.3.2 Segunda etapa desarrollo de sistemas de producción y comercialización (1978-1990)

4.3.2.1 Dimensión Política

4.3.2.1.1 Gestión Social

Salinas como grupo social armonizaron su metodología de trabajo y sus recursos con su capacidad innovadora, promoviendo así el desarrollo de nuevas organizaciones y la adaptación de uso de nuevas herramientas tecnológicas a las condiciones propias de su pequeña y mediana escala. Es así como se consigue el desarrollo de su capital humano y capital social (Mata, 2014)

El cambio en la producción de la materia y el producto generó ingresos formidables para la comunidad, esto promovió la unificación organizativa de la población y se impulsó la credibilidad del nuevo sistema. Teniendo como pilar fundamental en la gestión a la religión y los actos religiosos que fortalecieron las relaciones entre los miembros de la comunidad y entre comunidades aledañas (Santamaría, Guerrero, Mero, & Vizueta, 2018)

Con estos antecedentes se decide la construcción de las primeras escuelitas en las diversas comunidades de la parroquia. La finalidad de la creación de estas es la enseñanza de la catequesis y brindar a los niños y jóvenes bases educativas generales,

además que los mismos establecimientos se utilizaban para atención médica (Lupera & Zambrano , 2018).

En Salinas se estableció la primera plaza central, y cada fin de semana luego de actos. religiosos los comuneros se unían para así practicar deporte. Es así como la comunidad de Salinas estrechó sus lazos y empezó a involucrarse en los proyectos tanto económicos como sociales que empezaron a emprenderse en la comunidad (Lupera & Zambrano , 2018).

4.3.2.1.2 Gobernanza democrática

-Responsabilidad y Participación

En las cooperativas manejaban reglas sencillas de control entre dirigentes, asamblea, instancias de administración y consejos. Fundamentaban sus decisiones de cambio de dirigentes en el principio de es una buena política “dudar y penalizar”, las relaciones de poder que se daba en las queseras rurales y en la planta central eran sencillas de entender se las realizaba de manera funcional (Aguagallo, 2020).

Antonio Polo junto con Bepi Tonello propusieron una eficiente estructura de organización política que permita el control de los líderes. Su estructura se muestra en la figura 12.



Figura 12 Estructura organizacional inicial de la comunidad de Salinas.

Fuente: (Aguagallo, 2020).

Elaborado por el autor.

-Transparencia

Contar con un grupo humano organizado para la producción comunitaria, la no repartición de utilidades, la colaboración colectiva y la rendición de cuentas de manera puntual y constante son pilares fundamentales en el desarrollo de la comunidad ya que promueve actividades transparentes en donde prima el bienestar de la comunidad y no las ambiciones individuales (Santamaría, Guerrero, Mero, & Vizuela, 2018).

4.3.2.1.3 Poder Público

En esta etapa del proceso de desarrollo comunitario salinero el Estado intensifica su participación y establece un convenio de cooperación entre los gobiernos de Suiza y Ecuador en dónde se da la transferencia de tecnología a la comunidad de Salinas para la fabricación de diversos tipos de quesos por pate del Sr. José Dubach (Polo, 2002).

Esta intervención del Estado ha tenido una influencia positiva. A la Reforma Agraria se suma el reconocimiento a la Orden Nacional al “Mérito Ganadero en el grado de Gran Caballero” que representó un cambio radical en la forma de intervención estatal en los proyectos locales del país, considerando así a Salinas un ejemplo a seguir debido a las motivaciones y a la necesidad de continuar con el proceso de desarrollo comunitario (Soria & Illingworth, 1989).

4.3.2.2 Dimensión Social-cultural

4.3.2.2.1 Autonomía

Ahorrar para los salineros se convirtió más allá de una virtud económica en un generador de autogestión y fijación de nuevos objetivos. El ahorro permitió el financiamiento de los socios a través de microcréditos que les otorgó la posibilidad de compra, e inversión, es así como se crean las cooperativas brindando así a sus miembros el acceso conjunto a las tierras, medios de producción, crédito y por primera vez tener una voz en las decisiones, además de impulsar un cambio de mentalidad donde se fomenta la construcción de consensos y la renuncia de beneficios personales, por los colectivos (Aguagallo, 2020).

En este proceso de constitución de las nuevas entidades económicas de la comunidad de Salinas fue inevitable la presencia de falencias como la morosidad y malas inversiones, con el fin de erradicar estas limitaciones se capacitó a grupos de personas que tengan la capacidad de toma de decisiones tanto en aspectos administrativos como laborales y que sepan regir una microempresa o empresa autogestionada y autosustentable fundamentadas en la religión y promover iniciativas religiosas y de pastoral (Aguagallo, 2020).

Otro elemento importante que permitió la autogestión en la comunidad fue la transferencia de conocimiento. La transferencia del conocimiento que se dio en esta etapa se realizó de campesino a campesino, basándose en las experiencias de cada uno en los procesos aprendidos con anterioridad por parte del técnico suizo José Dubach.



Figura 13 Transferencia de conocimiento.
Fuente: (Aguagallo, 2020).
Elaborado por el autor.

La interacción entre los miembros de la comunidad y la transferencia de conocimiento dio lugar a la promoción y capacitación en la región generando así un crecimiento de conocimiento.

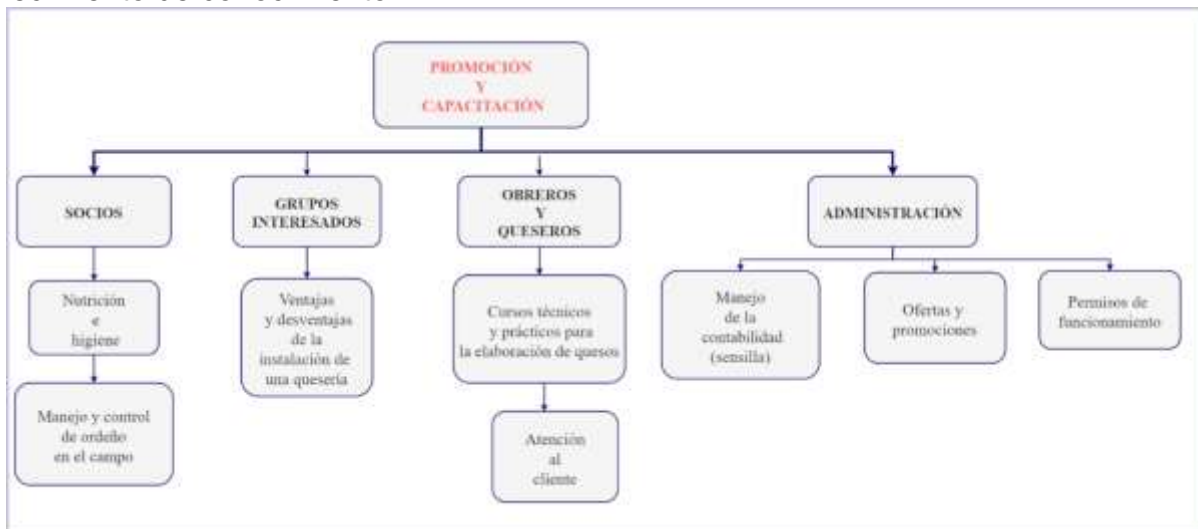


Figura 14 Promoción y Capacitación.

Fuente: (Dubach, 1988).

Elaborado por el autor.

4.3.2.2.2 Bien común

Una vez superada la emergencia en la comunidad se promueven procesos participativos que permitan conseguir acuerdos en beneficio de la comunidad. Las actividades del proceso comunitario en Salinas priorizaron el interés colectivo sobre el interés individual, dando así a la comunidad libertad de expresión en la gestión (Polo, 2002).

El crecimiento de la cooperativa eventualmente muestra sus efectos, es cuando se enfocan en la inversión y en las oportunidades laborales, sociales, así como proyectos, en invertir para la organización y éxito de estos (Lupera & Zambrano , 2018).

4.3.2.2.3 Igualdad Participativa

El sentido comunitario y la inclinación por realizar las cosas en equipo, permitió a Salinas salir de la pobreza. Es por lo que la puesta en marcha de prácticas comunitarias estableció una estructura de funcionamiento que se caracterizaba por un modelo asociativo basado en organizaciones de base y la solidaridad. Este desarrollo se fue concretando en principios de trabajo colectivo (las mingas) en dónde la participación de

cada miembro de la comunidad era indispensable, gracias a la organización política establecida con anterioridad se consiguió la igualdad participativa en la toma de las decisiones de las organizaciones nacientes. (Santamaría, Guerrero, Mero, & Vizueta, 2018).

4.3.2.3 Dimensión Económica

4.3.2.3.1 Actividades Productivas

El proceso de transferencia tecnológica impulsó la construcción de la planta productora de quesos, la tecnología utilizada en el proceso de producción era básica, sin embargo garantizaba la calidad del producto. El proceso inicia con 53 litros de leche por día, donde se cuenta con la participación de 5 productores quienes proveyeron la leche, además se origina la marca “El Salinerito”, con esto se da apertura a la primera tienda comunitaria ubicada en el sector de Santa Clara en la ciudad de Quito con el nombre de “Queseras de Bolívar”, es así que se consiguió un sistema de comercialización directo y empieza la comercialización en Guayaquil en 1989 y ventas a través de Supermaxi, en los años 90 (Lupera & Zambrano , 2018). En la figura 15 se muestra los canales de comercialización de la quesera.

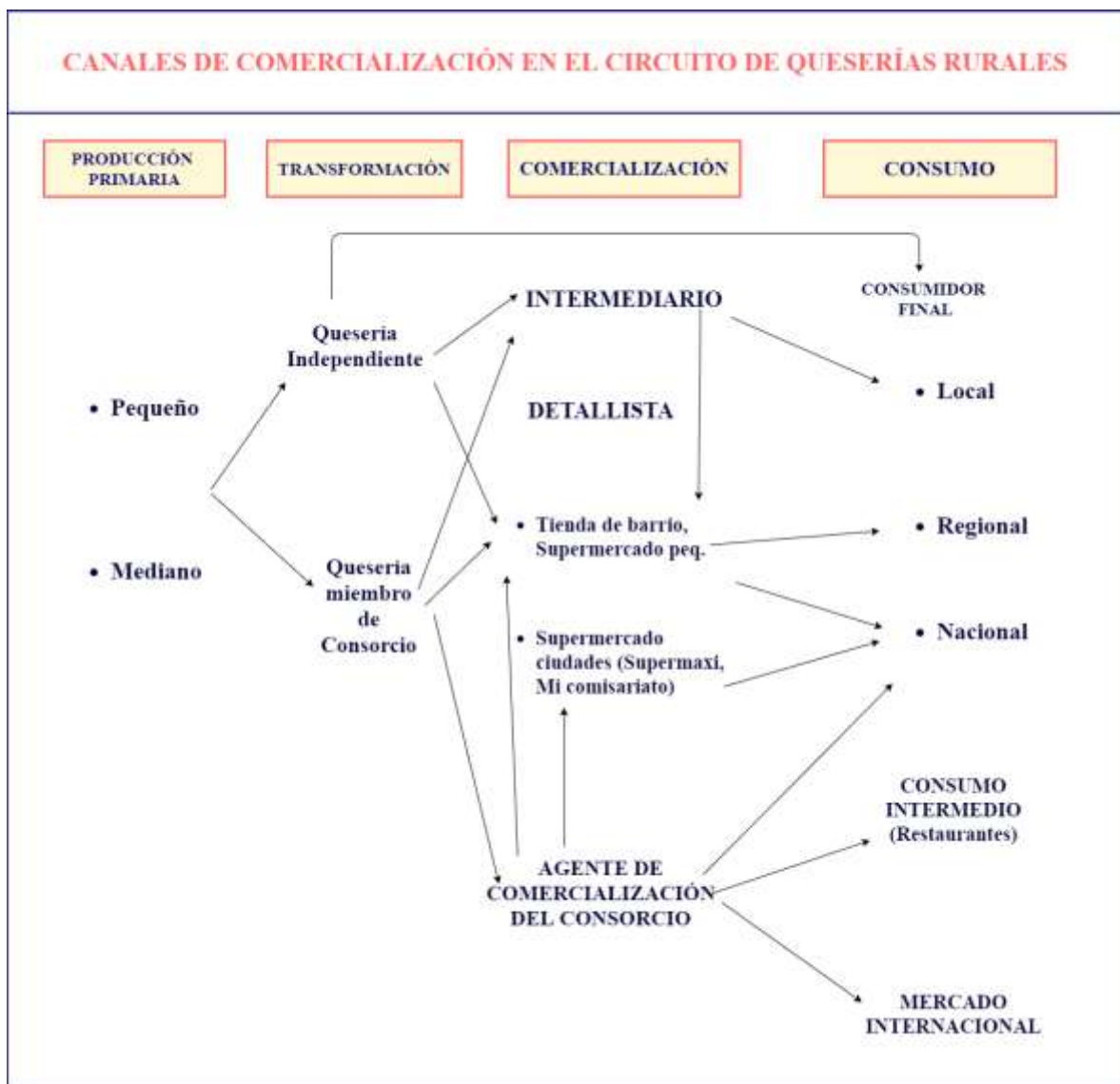


Figura 15 Canales de comercialización de FUNCONQUERUCOM.
Fuente: (Aguinaldo, 2020).

La comercialización se realizó por varios canales relacionados con el consorcio, incluyendo con la venta final en locales especializados llamados “Las Tiendas de Bolívar” ubicadas en Quito, Guayaquil. Además el consorcio cumplía la función de comercializar el producto a los grandes supermercados de las diferentes ciudades, a consumidores intermediarios y a clientes de mercados externos (Aguinaldo, 2020).

El fortalecimiento de la producción de quesos impulsó la diversificación de productos a través del desarrollo de diversas iniciativas productivas de la comunidad, las que se mencionan a continuación: la hilandería, embutidora, chocolates, secadora de

hongos, aceites esenciales, artesanías en lana de oveja y alpaca (Aguagallo, 2020). A continuación, en la figura 16 se muestra una línea de tiempo con las actividades productivas de Salinas en esta época.



Figura 16 Actividades Productivas de Salinas.

Fuente: (Polo, 2002).

Elaborado por el autor.

4.3.2.3.2 Distribución de la Renta

En el inicio de la producción de quesos menciona (Naranjo, 2012) que el Padre Antonio Polo gestionó la organización de la producción, así como sus recursos, ya que las utilidades no se repartían entre los socios sino se reinvertían en la quesera y en el apoyo financiero de proyectos para el bienestar de la comunidad en general.

“El Salinerito se basa en la economía social y solidaria que propone un modelo asociativo descentralizado basado en el ahorro y en una economía colectiva y solidaria que va más allá del beneficio o la utilidad empresarial sino apuesta a darle valor al trabajo y mejorar el nivel de vida de las personas mediante la reinversión de las utilidades de las empresas productivas en obras sociales que tiene como finalidad el desarrollo y la atención a las familias de la comunidad. (Santamaría, Guerrero, Mero, & Vizueta, 2018)

4.3.2.3.3 Economía Solidaria

La organización de economía comunitaria y solidaria en Salinas se ha ido fortaleciendo a través de los años. El modelo de desarrollo productivo se basa en valores

de trabajo, cooperación, ahorro, cooperativismo, distribución adecuada de sus productos, diversificación de la producción, reinversión de las utilidades en beneficio de la población y compromiso de sus pobladores, esto ha generado bienestar y buen vivir, convirtiendo así a la parroquia de Salinas de Guaranda en un modelo económico exitoso (Santamaría, Guerrero, Mero, & Vizueta, 2018)

4.3.2.4 Dimensión Territorial

4.3.2.4.1 Distribución de Espacio

Un principio importante en este modelo de desarrollo es la descentralización de la producción hacia las comunidades, ya que esto le permitiría a cada grupo social la independencia económica y la prosperidad. La quesera fue la organización que permitió la generación de riqueza. Para la época, más del 80% del producto final era comercializado en las principales ciudades del país por lo que se constituyó una planta productora con mayor capacidad. Esto dio paso a la creación de más queseras es así como en 1984 se contaba con 5 queserías activas y afiliadas a la UNORSAL y a la par se gestionó la apertura de una tienda propia en la ciudad de Quito. En 1988, las agrupaciones campesinas con las que se contaba eran alrededor de 15, las cuales crearon sus propias queseras, las mismas que estaban distribuidas de la siguiente manera: 8 en Bolívar, 3 en Pichincha, 2 en Chimborazo y 1 en Cotopaxi y Azuay respectivamente, impulsando así el desarrollo comunitario. (Guevara, 2019).

4.3.2.5 Dimensión Ambiental

4.3.2.5.1 Sostenibilidad

Las organizaciones nacientes de Salinas de Guaranda orientan sus actividades a mejorar las condiciones socio económicas de vida de las personas proveyéndoles alimentos. Sus productos tienen una relación precio/calidad mejor y más competitiva en el mercado. Es de suma importancia mencionar que la ventaja competitiva de estos productos y servicios radica en su proceso productivo, esto debido a que su elaboración se fundamenta en normas de calidad, normas medioambientales, respeto por los derechos de los trabajadores y precautelando el bienestar infantil, generando así puestos

de trabajo, teniendo en cuenta la preservación del mundo rural; luchando contra la pobreza y la exclusión social. Estas iniciativas solidarias acreditan una mejor asistencia sanitaria, cooperan con el desarrollo local, proveen actividades culturales, deportivas y educativas y, hacen posible mejorar la calidad de vida de la comunidad (Mata, 2014).

La ecología y el turismo; en cuanto a este ámbito ha creado conciencia se reforestaron muchas de las áreas que estaban totalmente desoladas y se establecieron nuevos reglamentos para evitar la contaminación. El pueblo, no solo de la población sino que además la fabricas, industrias y empresas tomen mayores medidas de salubridad que permitan la preservación del medio ambiente (Lupera & Zambrano , 2018).

A continuación en la tabla 7 se presenta un resumen de los criterios de la segunda etapa del proceso de desarrollo comunitario de Salinas.

Tabla 7. Resumen de los criterios de análisis de las dimensiones del desarrollo (Segunda Etapa)

CRITERIOS DE ANÁLISIS			
DIMENSIONES	Política	Gestión Social	Salinas como grupo social armonizaron su metodología de trabajo y sus recursos con su capacidad innovadora, promoviendo así el desarrollo de nuevas organizaciones y la adaptación de uso de nuevas herramientas tecnológicas a las condiciones propias de su pequeña y mediana escala. Es así como se consigue el desarrollo de su capital humano y capital social.
		Gobernanza Democrática	Propusieron una eficiente estructura de organización política que permita el control de los líderes. En las cooperativas manejaban reglas sencillas de control entre dirigentes, asamblea, instancias de administración y consejos.
		Poder Público	En esta etapa del proceso de desarrollo comunitario salinero el Estado intensifica su participación y establece un convenio de cooperación entre los gobiernos de Suiza y Ecuador en donde se da la transferencia de tecnología a la comunidad de Salinas para la fabricación de diversos tipos de quesos.
	Social-Cultural	Autonomía	La interacción entre los miembros de la comunidad y la transferencia de conocimiento dio lugar a la promoción y capacitación en la región generando así un crecimiento de conocimiento y autogestión.
		Bien Común	El crecimiento de la cooperativa eventualmente muestra sus efectos, es cuando se enfocan en la inversión y en las oportunidades laborales, sociales, así como proyectos, en invertir para la organización y éxito de estos
		Igualdad Participativa	El desarrollo se fue concretando en principios de trabajo colectivo (las mingas) en donde la participación de cada miembro de la comunidad era indispensable, gracias a la organización política establecida con anterioridad se consiguió la igualdad participativa en la toma de las decisiones de las organizaciones nacientes.
	Económica	Actividades Productivas	El fortalecimiento de la producción de quesos impulsó la diversificación de productos a través del desarrollo de diversas iniciativas productivas de la comunidad, las que se mencionan a continuación: la hilandería, embudidora, chocolates, secadora de hongos, aceites esenciales, artesanías en lana de oveja y alpaca.
		Distribución de la Renta	Las utilidades no se repartían entre los socios sino se reinvertían en la quesera y en el apoyo financiero de proyectos para el bienestar de la comunidad en general.
		Economía Solidaria	El modelo de desarrollo productivo se basa en valores de trabajo, cooperación, ahorro, cooperativismo, distribución adecuada de sus productos, diversificación de la producción, reinversión de las utilidades en beneficio de la población y compromiso de sus pobladores, esto ha generado bienestar y buen vivir.
	Territorial	Distribución del Espacio	Un principio importante en este modelo de desarrollo es la descentralización de la producción hacia las comunidades, ya que esto le permitiría a cada grupo social la independencia económica y la prosperidad.
	Ambiental	Sostenibilidad	Es de suma importancia mencionar que la ventaja competitiva de los productos y servicios radica en su proceso productivo, esto debido a que su elaboración se fundamenta en normas de calidad, normas medioambientales, respeto por los derechos de los trabajadores y precautelando el bienestar infantil, generando así puestos de trabajo, teniendo en cuenta la preservación del mundo rural; luchando contra la pobreza y la exclusión social.

Elaborado por el autor.

4.3.2.6 Matriz de priorización (Segunda Etapa)

Tabla 8. Segunda Etapa de desarrollo de Salinas 1978-1990

-MATRIZ DE PRIORIZACIÓN															
DIMENSIONES															
DESARROLLO LOCAL SALINAS DE GUARANDA		POLÍTICA			SOCIAL CULTURAL			ECONÓMICA			AMBIENTAL	TERRITORIAL	TOTALES	TOTALES	
		Gestión Social	Gobernanza Democrática	Poder Público	Autonomía	Bien Común	Igualdad Participativa	Actividades Productivas	Distribución de la Renta	Economía Solidaria	Sostenibilidad	Distribución del Espacio			
DIMENSIONES	POLÍTICA	Gestión Social	0,5	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	3,5	4,13
		Gobernanza Democrática	0	0,5	1	1	1	1	0	0	0	1	0	5,5	9,09
		Poder Público	0	0	0,5	0	1	0	1	1	1	1	0	5,5	9,09
	SOCIAL CULTURAL	Autonomía	1	0	1	0,5	1	1	0	0	0	0	0	4,5	7,44
		Bien Común	1	0	0	0	0,5	0	1	0	1	1	1	5,5	9,09
		Igualdad Participativa	1	0	1	0	1	0,5	0	0	0	1	0	4,5	7,44
	ECONÓMICA	Actividades Productivas	1	1	0	1	0	1	0,5	1	1	0	1	7,5	12,40
		Distribución de la Renta	1	1	0	1	1	1	0	0,5	0	1	0	6,5	10,74
		Economía Solidaria	1	1	0	1	0	1	0	1	0,5	1	1	7,5	12,40
	AMBIENTAL	Sostenibilidad	1	0	0	1	0	0	1	0	0	0,5	1	3,5	7,44
TERRITORIAL	Distribución del Espacio	1	1	1	1	0	1	0	1	0	0	0,5	6,5	10,74	
TOTALES		7,5	5,5	5,5	6,5	5,5	6,5	3,5	4,5	3,5	7,5	4,5	60,5	100,00	

Elaborado por el autor.

Una vez establecidos los pilares fundamentales de este proceso de desarrollo salinero a partir de la primera etapa en donde se construyó la infraestructura básica, pasamos al desarrollo de sistemas de producción y comercialización que tuvo lugar en los años de 1978 a 1990. En esta segunda etapa es posible evidenciar que las dimensiones y criterios analizados con anterioridad muestran resultados crecientes, es decir que con el transcurso del tiempo este modelo económico ha ido mejorando en pro del bienestar de la comunidad.

Partiendo de la dimensión política la cual para la etapa anterior mostro resultados bajos se tiene que para este periodo se incrementó el porcentaje ya que la intervención del estado en los proyectos locales fue significativa, esto debido al acuerdo bilateral que se concretó con el gobierno de Suiza para la transferencia de conocimiento que permitió la construcción de la primera quesería la cuál serviría como generador de riqueza y a largo plazo contribuyó con el desarrollo de la comunidad.

La comunidad presentaba problemas de democracia y estructura organizacional, como se mencionó con anterioridad en Salinas no se contaba con una democracia participativa, más bien se contaba con un líder bueno o malo que estaba a cargo de la comunidad. Sin embargo con la llegada de la misión salesiana y con intervención externa es que se establece un nuevo sistema de organización eficiente en donde la máxima autoridad era el sacerdote quién se encargaba del control y evaluación del rendimiento de los líderes limitando así su poder y estableciendo herramientas que garanticen la transparencia y una gobernanza democrática. Es así como poco a poco cada habitante de Salinas se fue involucrando en los proyectos nacies y se les fue dotando de un sentido de pertenencia y autorrealización.

En cuanto a la dimensión social de igual manera muestra resultados positivos con porcentajes elevados debido a que la transferencia de conocimiento desde el técnico suizo José Dubach hacia los comuneros y después de habitante a habitante y posteriormente de generación en generación permitió a la comunidad crear organizaciones y proyectos autogestionados para salir de la pobreza dejando de lado el bienestar individual para priorizar el bienestar colectivo, es así como las plazas de

empleo incrementaron, se construyeron escuelas, centros de salud en cada comunidad, nuevas oportunidades de inversión.

Como el desarrollo se fue concretando en principios de trabajo colectivo (las mingas) en dónde la participación de cada miembro de la comunidad era indispensable, gracias a la organización política establecida con anterioridad se consiguió la igualdad participativa en la toma de las decisiones de las organizaciones nacientes.

La dimensión económica representa una fortaleza para el proceso de desarrollo comunitario ya que se crearon organizaciones capaces de crear productos y servicios competitivos en el mercado en donde su proceso productivo este basado en la economía solidaria y principios de conservación medioambiental, además que se dignifique el trabajo y se merme explotación tanto laboral como infantil y no deje de lado el brindar al consumidor un producto diversificado y de alta calidad. Por otro lado se tiene el principio de la redistribución de la riqueza de manera justa y equitativa y la reinversión de las utilidades en proyectos que beneficien a la comunidad.

Los proyectos y organizaciones nacientes en Salinas siempre priorizan la conservación del medioambiente y buscan ser sostenibles a largo plazo es por lo que promover la reforestación es una actividad importante y constante dentro de la comunidad, esto ha permitido cumplir con estos requisitos.

En la etapa anterior en la dimensión territorial y específicamente en la distribución del espacio se obtuvieron resultados negativos, esto debido a que era el paso inicial de todo es proceso de cambio, sin embargo se mencionó que una vez constituida una organización sólida y de éxito en la cabecera parroquial la descentralización era fundamental ya que cada comunidad aledaña a la cabecera parroquial tendría la oportunidad de crear su propia organización autogestionada capaz de brindar a la comunidad bienestar y mejora su condición de vida es así como . En 1988, las agrupaciones campesinas con las que se contaba eran alrededor de 15, las cuales crearon sus propias queseras, las mismas que estaban distribuidas de la siguiente manera: 8 en Bolívar, 3 en Pichincha, 2 en Chimborazo y 1 en Cotopaxi y Azuay respectivamente, impulsando así el desarrollo comunitario.

4.3.3 Tercera etapa descentralización del sistema productivo (1990-Actualidad)

4.3.3.1 Dimensión Política

4.3.3.1.1 Gestión Social

El trabajo de los salineros no consiste en explotar a otros, sino más bien liberarse del trabajo explotador, es por lo que en Salinas se implementan programas orientados a nuevos objetivos que se relacionan con las necesidades de la comunidad como lo son la educación, salud, además se promueven iniciativas socio económicas que atienden la satisfacción de necesidades básicas, la equidad de género, la sostenibilidad medioambiental, la protección de los derechos humanos y otros programas más allá de la simple consideración del crecimiento económico.

Los criterios de economía solidaria basada en el grupo humano organizado, la no repartición de utilidades, el aporte propio de los actores en cuotas y mingas, la asistencia a reuniones y cursos de capacitación, son mecanismos que promueven la inclusión social y la vinculación efectiva de la comunidad en los proyectos sociales así como en el progresivo enfoque de género. Es importante añadir a estos actores, otras personas entre jóvenes, adultos, hombres, mujeres, muchas de estas personas jubiladas procedentes de países de la comunidad internacional y agentes que por su carisma, acción personal, cualidades técnicas, constancia y compromiso comunitario fortalecieron al desarrollo de Salinas (Mata, 2014).

Una atribución importante que se le da al desarrollo de la región es la inclusión de la mujer en las actividades productivas de la comunidad, capacitando, profesionalizando y contando con su presencia en gremios sindicales, cooperativos (Mata, 2014).

4.3.3.1.2 Gobernanza democrática

Una vez determinada la organización política de Salinas y con la consolidación y desarrollo de las diferentes firmas que ejercerían sus actividades productivas y comerciales en la comunidad, se determina la responsabilidad y participación a través de estructuras que permitirán la organización cooperativa y asociativa de las diferentes entidades implicadas.

-Responsabilidad y Participación

La organización es la base de la historia de Salinas, sus habitantes se juntan para realizar actividades básicas, su estructura organizativa gira alrededor de las personas, se utiliza la asamblea de socios para la toma de decisiones en conjunto bajo control de la comunidad. La convivencia de la comunidad es armónica debido a la creación de políticas comunes que respetan la identidad propia y la diversidad organizacional (Vargas, 2020).

La participación que tienen los socios está relacionada directamente a la persona jurídica por la cual están representados, se respeta la forma cultural que cada firma tiene para organizarse y se rigen a través de los estatutos y las normativas. Una vez tomada una decisión en la organización el representante de esa organización lleva la decisión a la asamblea general para la toma de decisiones en conjunto (Aguagallo, 2020).

En las figuras 17 y 178 se muestra la estructura organizativa de Salinas con respecto a la responsabilidad y participación.

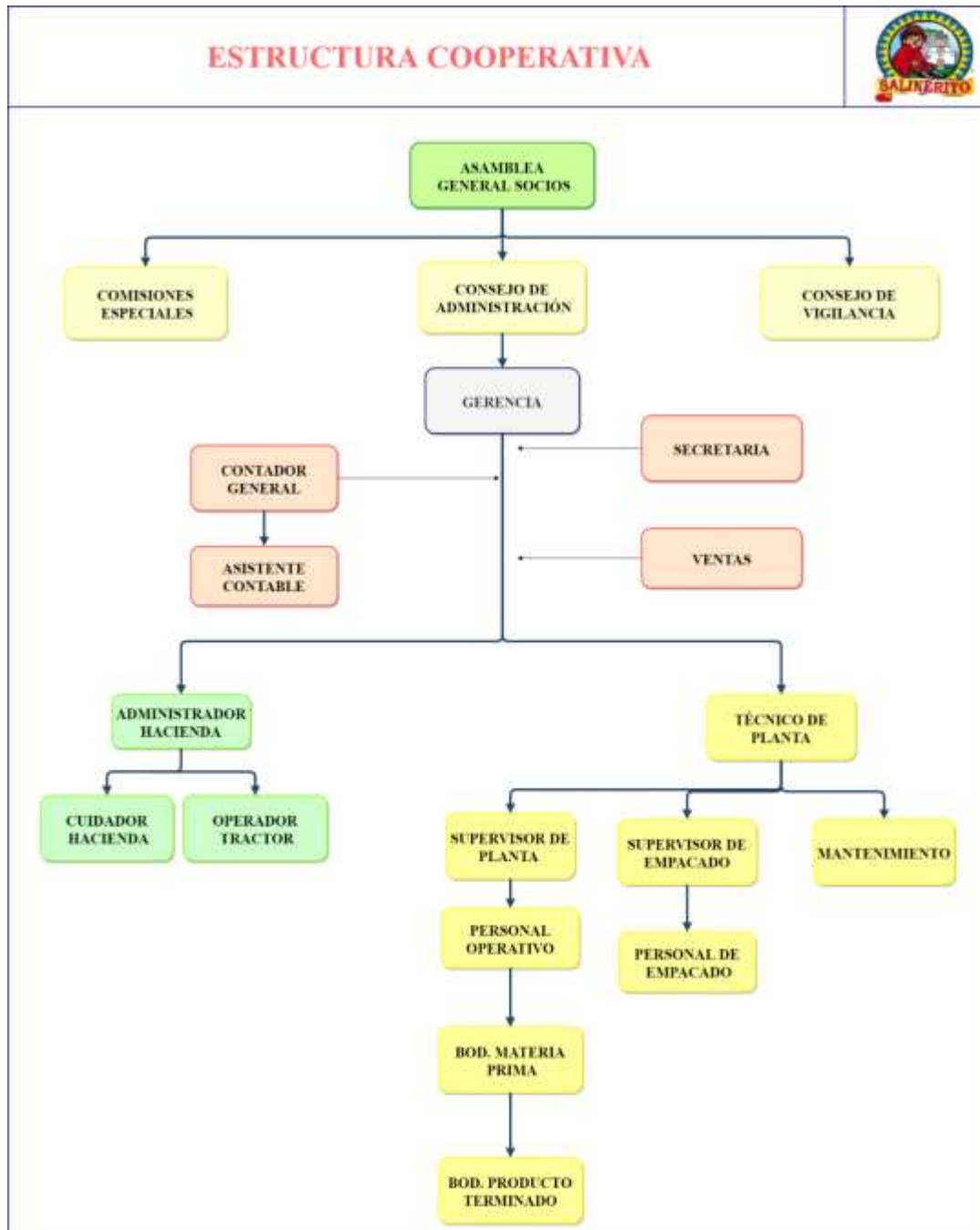


Figura 17 Estructura Organizacional Cooperativa de Salinas.

Fuente: (Vargas, 2020).

Elaborado por el autor.



Figura 18 Estructura Organizacional Asociativa de Salinas.
Fuente: (Vargas, 2020).
Elaborado por el autor.

-Transparencia

El movimiento cooperativo y asociativo de Salinas de Guaranda tiene una serie de instituciones locales y del exterior que a través de la cooperación interinstitucional les fortalece. Se han descrito algunos de los beneficios que tiene este tipo de cooperativas, especialmente la no repartición individual de utilidades, que aumentan su capacidad de gestión económica como cooperativa, posibilita beneficios sociales para sus asociados y para la comunidad y, al no repartir utilidades, se corta de raíz ambiciones y conflictos y se mantiene las puertas abiertas para nuevos socios (Mata, 2014).

La democracia junto con la rendición de cuentas permite que se tenga un control sobre el actuar de los representantes de cada organización en beneficio de la comunidad, además se establece el derecho de usufructo de los activos de la empresa, mediante el

cual los trabajadores tienen derecho de usar los activos de la empresa, pero no de disponer de ellos a su antojo (Mata, 2014).

4.3.3.1.3 Poder Público

La relación entre sociedad civil y Estado se da a través de acciones comunes que atienden tanto los propósitos de la economía social como los objetivos del Buen Vivir manifestados por el Gobierno en la Constitución 2008 (Mata, 2014).

Por otra parte con la aprobación de la “Ley de Economía Popular y Solidaria” la cual pretende mejorar los mecanismos para que los productos y servicios que se originan en los actores de Economía Popular y Solidaria (EPS) tengan mayor alcance en su distribución y comercialización permitió a Salinas de Guaranda contar con un frente político que regule, legalice y fortalezca sus actividades productivas. De este modo, se vienen alcanzando los resultados esperados justificados con el argumento de que la existencia de emprendimientos económicamente robustos fortalece su economía y de que, si generan ingresos pueden, devolver sus préstamos solidarios. (Superintendencia de Economía Popular y Solidaria , 2017).

4.3.3.2 Dimensión Social-cultural

4.3.3.2.1 Autonomía

La autonomía se define en función de la capacidad que tiene un grupo humano de autogestionarse. Mata (2014) afirma:

La constitución y el funcionamiento de instituciones o comunidades basadas en la autonomía y en la capacidad de las personas es lo que se denomina autogestión expresa que la autogestión en materia política nos acerca posiblemente a un sistema de democracia participativa, mientras que la autogestión en la economía a la democracia económica. (p.133)

En este contexto la comunidad de Salinas es un grupo de personas que consiguió autoorganizarse para la producción en cooperativas, como forma de autogestión, demostrando así que pueden, con su trabajo y organización, gestionar sus propias empresas y proyectos. La enseñanza que esta comunidad nos brinda es que los microcréditos sirvieron para ayudar a constituir sus propias empresas y no solo sirvieron para enriquecerse. Las empresas que crearon fueron capaces de generar ingresos que

permitieron devolver los préstamos adquiridos y mejorar su capacidad de inversión. Como se cita en (García et al., 2012) su estructura cooperativa ha articulado de manera conveniente los tres grandes sujetos de la autogestión: persona socia, cooperativa y sociedad (Mata, 2014).

La autogestión participativa que presenta Salinas ha permitido multiplicar los liderazgos de servicio, priorizando la ideología de que liderar es una responsabilidad de todos quienes son socios comunitarios y han promovido permanentemente el surgimiento de nuevos líderes.

4.3.3.2.2 Bien común

Sus proyectos mejoran las condiciones de vida de las personas, trabajan bajo normas de calidad, medioambientales, se incentiva el respeto por los derechos de los trabajadores dejando de lado la explotación del trabajo infantil. Se generan puestos de trabajo, teniendo en cuenta la calidad y las condiciones de bienestar, se contribuye a preservar el mundo rural, la lucha contra la pobreza y la exclusión social. Estas iniciativas solidarias facultan una mejor asistencia sanitaria, cooperan con el desarrollo local, proporcionan actividades culturales, deportivas y educativas y, hacen posible, el acceso a programas de vivienda a precios más asequibles que el mercado, se brinda acceso a asistencia social, o crear caja para créditos con condiciones favorables que permitan fortalecer la economía de los menos aventajados, también existe en la adquisición de tractores para mejorar los pastizales para así incrementar la producción y como consecuencia directa las utilidades convirtiéndose así en un círculo virtuoso (Mata, 2014).

4.3.3.2.3 Igualdad Participativa

Mata (2014) enfatiza que la gestión la realizan todos sus socios o trabajadores, a través de la activa participación según el principio de “una persona un voto” dando así prioridad al trabajo humano que predomina sobre los demás factores de la producción, sin excluir a otros sectores como los usuarios de los servicios, voluntarios, representantes de la comunidad incluyendo a quienes aportan capital.

Se promueve una economía descentralizada, en donde las decisiones se toman democrática y colectivamente, teniendo en cuenta no sólo las formas asociativas populares sino las formas públicas y empresariales o de otras organizaciones de la sociedad civil en las que operan sus emprendimientos. La participación de la población local se manifiesta por la unión y los lazos de solidaridad de sus diferentes poblaciones (Mata, 2014).

En Salinas no son solo los productores los dueños de la organización, si no la comunidad, a través de su estructura organizativa. En esta estructura no se crea una clase privilegiada favoreciendo a los que más tienen, si no se establece un instrumento de regulación social que abarca a todos (Vargas, 2020).

4.3.3.3 Dimensión Económica

4.3.3.3.1 Actividades Productivas

Son unidades cooperativas empresariales de economía colectiva y que desarrollan actividades económicas de producción agrícola, de producción pecuaria, de agroindustria, de productos lácteos y derivados, de comercialización de productos textiles, de chocolates, de bienes y servicios y de turismo rural. A continuación en la figura 19 se presentan los circuitos económicos que son la base del funcionamiento de estas unidades productivas.



Figura 19 Circuitos económicos.

Fuente: (Vargas, 2020).

Elaborado por el autor.

Independientemente de la unidad productiva que se trate, el proceso por el cual la materia prima es transformada en un producto terminado con agregación de valor da uso

a estos circuitos económicos. Una vez la materia prima pase por la estancia de producción y transformación se traslada a través del transporte comunitario a un centro de acopio en donde se verifica si los productos elaborados cumplen con los estándares de calidad establecidos en los estatutos de cada organización y con los requerimientos del mercado, para así finalmente transportar el producto a los diferentes puntos de venta tanto a nivel nacional como internacional para su comercialización.

Las unidades productivas generadas en Salinas de Guaranda cumplen con un grado, es decir que según su constitución pertenecerán a organizaciones de 1er, 2do y 3er grado. En la figura 20 se muestran los diferentes tipos de organización y el grado al que pertenecen.

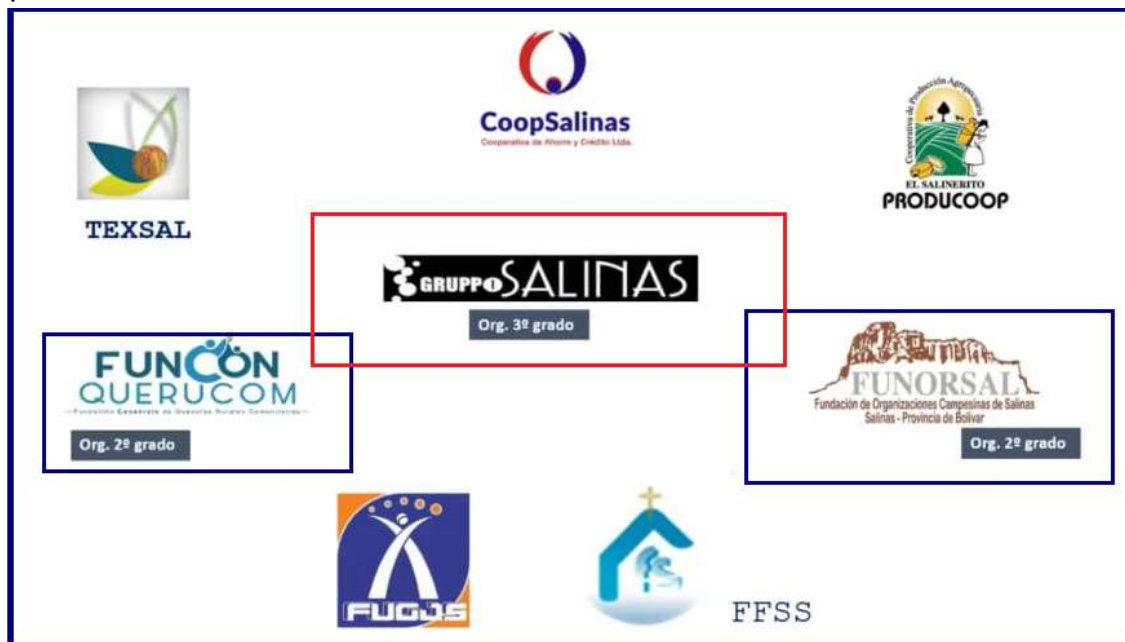


Figura 20 Organizaciones de Salinas.

Fuente: (Vargas, 2020).

Elaborado por el autor.

Después del establecimiento de los consorcios en el año 2006 se crea “La Corporación Gruppo Salinas” con la finalidad de unir todas las unidades productivas de Salinas y así unificar los criterios de desarrollo a largo plazo bajo los principios de la Economía Solidaria y que comercializaran sus productos bajo la marca de “El Salinerito” tanto a nivel nacional como internacional (Guevara, 2019).

ESTRUCTURA DEL GRUPO SALINAS

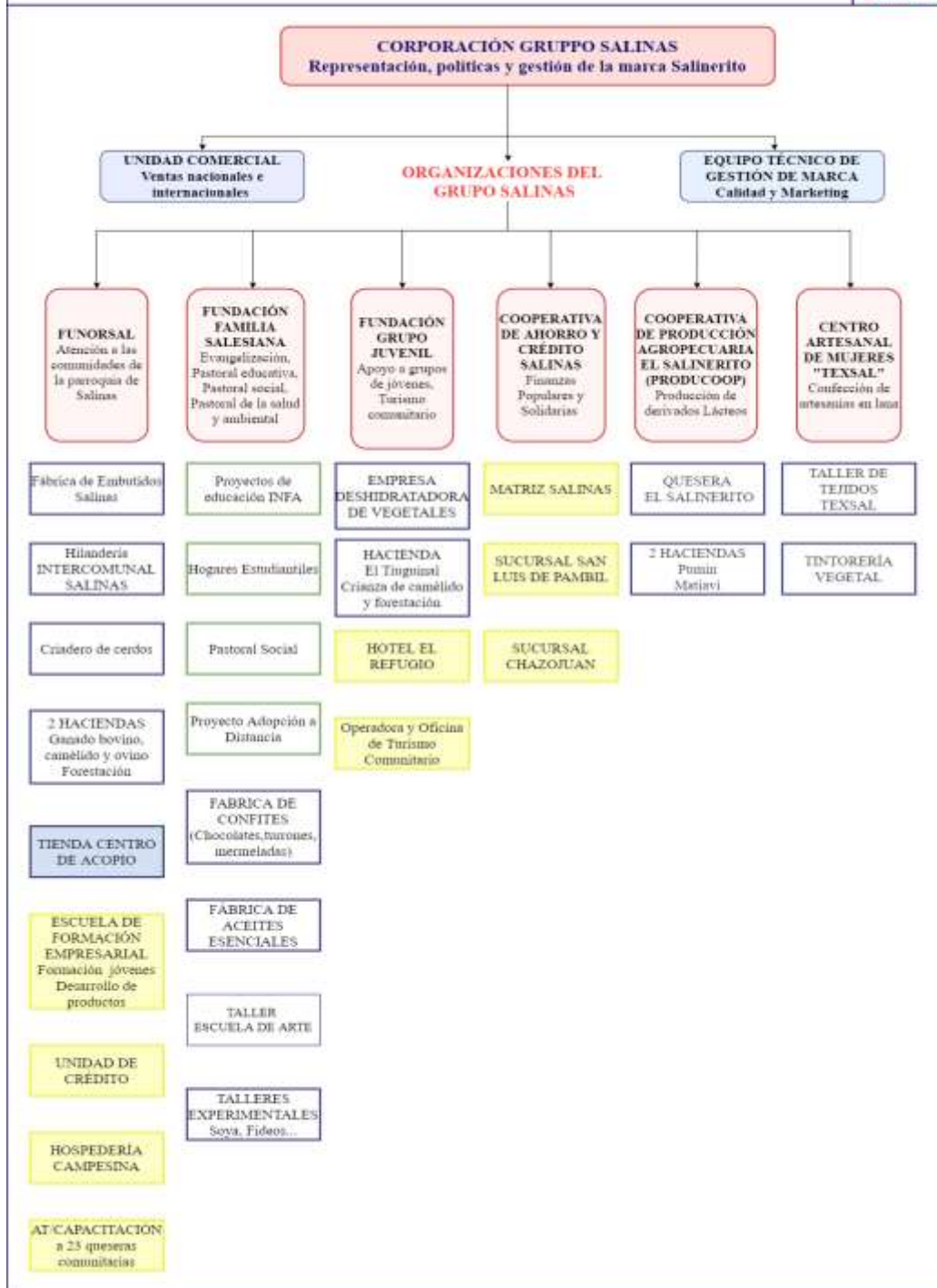


Figura 21 Estructura Organizacional Grupo Salinas.

Fuente: Vargas (2013).

Elaborado por el autor.

4.3.3.3.2 Distribución de la Renta

La comunidad de Salinas tiene una constitución esencial de un proceso de producción comunitaria y la no repartición individual de los excedentes constituyéndose así estos como puntos de fuerza para los compromisos planteados a futuro para cubrir las necesidades de la comunidad. Es así como casi sin darse cuenta los privilegiados de este proceso son los que menos tienen (Vargas, 2020).

En cuanto a la repartición de ganancias entre los actores que forman parte del proceso productivo todo depende del tamaño de la cooperativa y los socios, sin embargo los productos van a tener los mismos precios y consideraciones en todas las organizaciones, es importante mencionar que los productores por lo general son los dueños de la organización y participan de las asambleas, es por lo que ellos también deciden qué hacer con la utilidad y en dónde se reinvierte (Vargas, 2020).

En una conferencia virtual realizada por la Red de Estudios Organizacionales y Tecnología (REOYT), dictada por la Ing. María Vargas (2020), quién es gerente comercial de la FUNCONQUERUCOM detalló la distribución de la utilidad dentro de los actores que forman parte del proceso productivo. La utilidad se distribuye de la siguiente manera:

- 40 % Productor
- 20% Proceso de transformación
- 20% Sistema de comercialización
- 20% Distribución y logística

4.3.3.3.3 Economía Solidaria

Vargas (2020) gerente comercial de FUNCONQUERUCOM afirma que en el caso de Salinas de Guaranda los actores del sector artesanal y organizaciones de la economía popular y solidaria (EPS) se han forjado en una larga historia de vivencias, prácticas y procesos desde los sectores rurales, urbanos y populares, a través de múltiples y diversas formas organizativas y de producción que se mantienen resistiendo a las políticas neoliberales locales de turno y los ajustes estructurales internacionales en esa dirección, configurando circuitos económicos cuyos eslabones van desde la producción

de la materia prima, su procesamiento, transporte, distribución, comercialización y atención a clientes y consumidores, con el trabajo constante y autogestionario, basado en los principios de solidaridad, reciprocidad y ayuda mutua.

A continuación se muestran las entidades de economía popular y solidaria y los aliados estratégicos de la Corporación Grupo Salinas:



Figura 22 Sociedades de Economía Popular y Solidaria.

Fuente: Vargas (2013).

Elaborado por el autor.

4.3.3.4 Dimensión Territorial

4.3.3.4.1 Distribución de Espacio

La descentralización del poder en Salinas fue un pilar fundamental que contribuyó a su desarrollo ya que se le brinda la oportunidad a cada comunidad de consolidar su propia organización en donde priman valores de democracia, igualdad, trabajo emancipado, responsabilidad social y solidaridad aumentando la cohesión social creando comunidad.

En la figura 23 se presenta el ecosistema organizacional de Salinas en donde es posible evidenciar las entidades tanto del sector público, privado y de economía popular y solidaria que integran a la comunidad de Salinas y los privilegiados de las diferentes organizaciones.



Figura 23 Ecosistema Organizacional de Salinas.

Fuente: (Vargas, 2020).

Los productores de leche son 1039 (623 hombres y 416 mujeres) alrededor de 16.000 litros de leche son recopilados al día, 7 marcas comerciales de quesos en 6 queseras y 28 son los registros sanitarios de 7 queseras, la descentralización de las queseras se distribuye en la zona de páramo, valle y zona tropical. A continuación se muestra la descentralización de las queseras.

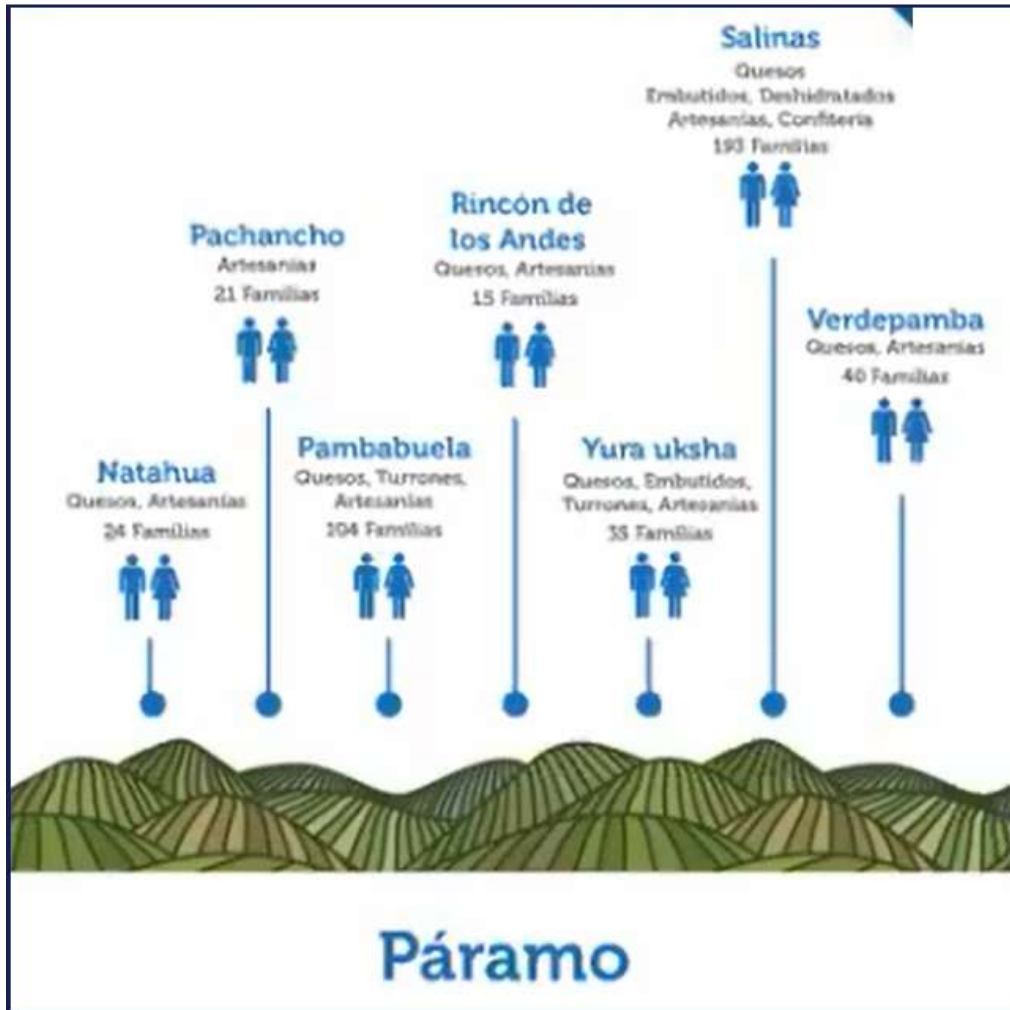


Figura 24 Queseras ubicadas en el Páramo.
Fuente: (Vargas, 2020).



Figura 25 Queseras ubicadas en el Trópico.
Fuente: (Vargas, 2020).

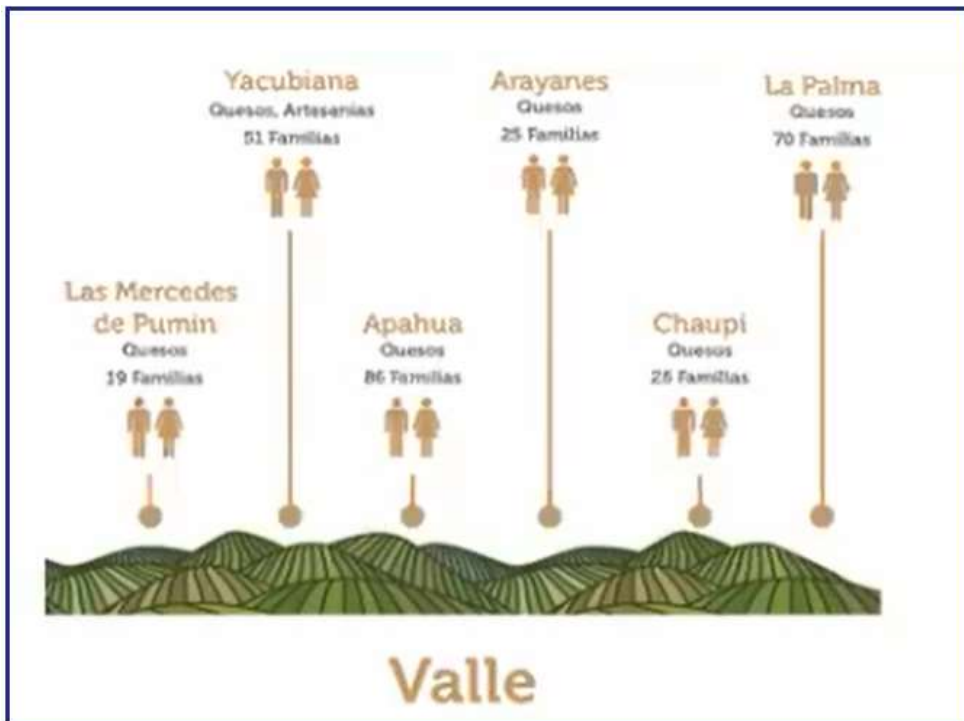


Figura 26 Queseras ubicadas en el Valle.
Fuente:(Vargas, 2020).

La figura 27 presenta las queseras vinculadas a la FUNCONQUERUCOM y la parroquia a la que pertenecen

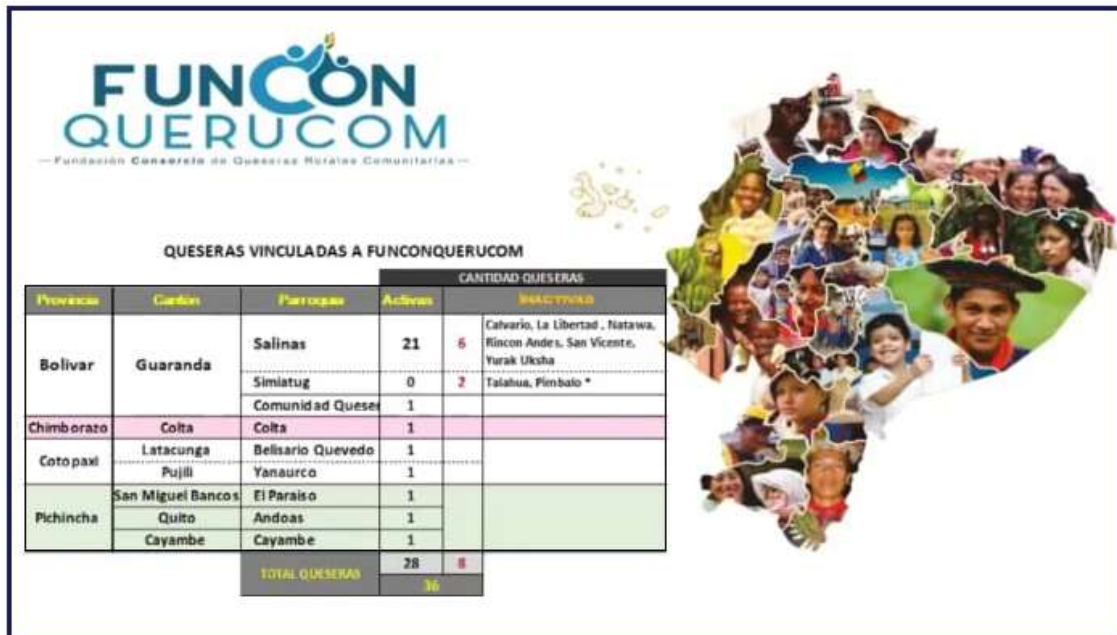


Figura 27 Queseras vinculadas a FUNCONQUERUCOM.
Fuente:(Vargas, 2020).

4.3.3.5 Dimensión Ambiental

4.3.3.5.1 Sostenibilidad

Sobre la sostenibilidad, los proyectos cooperados de Salinas basan sus acciones en principios éticos, calidad de vida, desarrollo comunitario integral, comercialización responsable y conservación del medio ambiente, sobresalen valores como la cooperación, equidad, igualdad y solidaridad, que permiten crear fuentes de trabajo a largo plazo y reforzar habilidades y/o destrezas institucionales gracias a las cuales han ejecutado experiencias exitosas con resultados validables y aplicables en otros escenarios. Estas condiciones de sostenibilidad amplían notablemente las posibilidades para construir una economía social y solidaria que tiene en cuenta el principio de redistribución progresiva y el principio de reciprocidad (Mata, 2014).

El desarrollo de Salinas no se ha construido como un sector orgánico de la economía en contradicción con las fuerzas del mercado capitalista en el corto plazo. Es un modelo que se ha construido en décadas ya que se trata de cambios institucionales,

con nueva generación de mujeres y hombres capacitados con espíritu crítico y orientación social y cultural de relaciones de poder que deben seguir cubriendo las necesidades actuales, sin perjudicar la calidad de vida de las generaciones futuras (Mata, 2014).

Sus proyectos son ecológicamente más sostenibles que los capitalistas porque se fundamentan en la solidaridad y en la naturaleza y no sólo en la utilidad, y los bienes y servicios que producen mejoran cada vez más en calidad como lo determinan los registros sanitarios, de calidad, de comercialización (Aguagallo, 2020).

A continuación en la tabla 9 se muestra un resumen de las dimensiones y criterios de desarrollo en esta etapa.

Tabla 9. Resumen de los criterios de análisis de las dimensiones del desarrollo (Tercera Etapa).

CRITERIOS DE ANÁLISIS			
DIMENSIONES	Política	Gestión Social	En Salinas se implementan programas orientados a nuevos objetivos que se relacionan con las necesidades de la comunidad como lo son la educación, salud, además se promueven emprendimientos socios económicos que atienden la satisfacción de necesidades básicas, la equidad de género, la sostenibilidad medioambiental, la protección de los derechos humanos y otros programas más allá de la simple consideración del crecimiento económico.
		Gobernanza Democrática	La organización es la base de la historia de salinas, sus habitantes se juntan para realizar actividades básicas, su estructura organizativa gira alrededor de las personas, se utiliza la asamblea de socios para la toma de decisiones en conjunto bajo control de la comunidad.
		Poder Público	La relación entre sociedad civil y Estado se da a través de acciones comunes que atienden tanto los propósitos de la economía social como los objetivos del Buen Vivir. Por otra parte con la aprobación de la “Ley de Economía Popular y Solidaria” la cual pretende mejorar los mecanismos para que los productos y servicios que se originan en los actores de Economía Popular y Solidaria.
	Social-Cultural	Autonomía	La comunidad de Salinas es un grupo de personas que consiguió autoorganizarse para la producción en cooperativas, como forma de autogestión, demostrando así que pueden, con su trabajo y organización, gestionar sus propias empresas y proyectos.
		Bien Común	Sus proyectos mejoran las condiciones de vida de las personas, trabajan bajo normas de calidad, medioambientales, se incentiva el respeto por los derechos de los trabajadores dejando de lado la explotación del trabajo infantil.
		Igualdad Participativa	Se promueve una economía descentralizada, en donde las decisiones se toman democrática y colectivamente, teniendo en cuenta no sólo las formas asociativas populares sino las formas públicas y empresariales o de otras organizaciones de la sociedad civil en las que operan sus emprendimientos.
	Económica	Actividades Productivas	Son unidades cooperativas empresariales de economía colectiva y que desarrollan actividades económicas de producción agrícola, de producción pecuaria, de agroindustria, de productos lácteos y derivados, de comercialización de productos textiles, de chocolates, de bienes y servicios y de turismo rural.
		Distribución	La comunidad de Salinas tiene una constitución esencial de un proceso de producción comunitaria y la no repartición individual de los excedentes constituyéndose así estos como puntos de fuerza para los compromisos planteados a futuro.
		Economía Solidaria	Salinas de Guaranda los actores del sector artesanal y organizaciones de la economía popular y solidaria (EPS) se han forjado en una larga historia de vivencias, prácticas y procesos desde los sectores rurales, urbanos y populares, a través de múltiples y diversas formas organizativas y de producción.
	Territorial	Distribución del Espacio	La descentralización del poder en Salinas fue un pilar fundamental que contribuyó a su desarrollo ya que se le brinda la oportunidad a cada comunidad de consolidar su propia organización en donde priman valores de democracia, igualdad, trabajo emancipado, responsabilidad social y solidaridad aumentando la cohesión social creando comunidad.
	Ambiental	Sostenibilidad	Los proyectos cooperados de Salinas basan sus acciones en principios éticos, calidad de vida, desarrollo comunitario integral, comercialización responsable y conservación del medio ambiente.

Elaborado por el autor

4.3.3.6 Matriz de priorización (Tercera Etapa)

Tabla 10. Tercera etapa de desarrollo de Salinas 1990 – actualidad

MATRIZ DE PRIORIZACIÓN																									
DIMENSIONES																									
DIMENSIONES	DESARROLLO LOCAL SALINAS DE GUARANDA		POLÍTICA			SOCIAL CULTURAL			ECONÓMICA			AMBIENTAL	TERRITORIAL	TOTALES	TOTALES										
			CRITERIOS																						
			Gestión Social	Gobernanza Democrática	Poder Público	Autonomía	Bien Común	Igualdad Participativa	Actividades Productivas	Distribución de la Renta	Economía Solidaria	Sostenibilidad	Distribución del Espacio												
POLÍTICA	Gestión Social	Gobernanza Democrática	Poder Público	Autonomía	Bien Común	Igualdad Participativa	Actividades Productivas	Distribución de la Renta	Economía Solidaria	Sostenibilidad	Distribución del Espacio	0,5	1	1	0	0	0	1	1	1	0	0	5,5	9,09	
												0	0,5	1	0	0	0	1	1	1	0	0	4,5	7,44	
												0	0	0,5	0	0	0	0	0	0	0	0	0,5	0,83	
	SOCIAL CULTURAL	Autonomía	Bien Común	Igualdad Participativa	Actividades Productivas	Distribución de la Renta	Economía Solidaria	Sostenibilidad	Distribución del Espacio	1	1	1	0,5	1	1	0	0	0	0	0	0	0	5,5	9,09	
										1	1	1	0	0,5	1	0	0	0	0	0	4,5	7,44			
										1	1	1	0	0	0,5	0	1	0	0	0	4,5	7,44			
	ECONÓMICA	Actividades Productivas	Distribución de la Renta	Economía Solidaria	Sostenibilidad	Distribución del Espacio	0	0	1	1	1	1	0,5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4,5	7,44
							0	0	1	1	1	0	1	0,5	0	0	1	5,5	9,09						
							0	0	1	1	1	1	1	1	0,5	0	0	6,5	10,74						
AMBIENTAL	Sostenibilidad	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0,5	0	0	1	10,5	17,36								
TERRITORIAL	Distribución del Espacio	1	1	1	1	1	1	1	0	1	0	0,5	8,5	14,05											
TOTALES			5,5	6,5	10,5	5,5	6,5	6,5	6,5	5,5	4,5	0,5	2,5	60,5	100,00										

Elaborado por el autor

El proceso de desarrollo comunitario de Salinas desde 1990 hasta la actualidad se ha enfocado en la descentralización del sistema productivo. Las dimensiones analizadas muestran resultados positivos y es posible evidenciar la prosperidad de la comunidad en las diferentes dimensiones (política, social-cultural, económica, territorial, ambiental).

El estado y sus leyes han estado presentes en este proceso. La aprobación de la “Ley de Economía Popular y Solidaria, el cumplimiento de los propósitos de la economía social y los objetivos del “Buen Vivir” impulsan el desarrollo de la localidad de Salinas y otros proyectos a nivel nacional. Una de las fortalezas que tienen los proyectos de Salinas es la estructura organizacional bajo la cual se constituyeron en donde prima la asamblea de socios para la toma de decisiones bajo el control de la comunidad ya sea una organización cooperativa o asociativa, este tipo de organización ha garantizado la transparencia y el control de los representantes de cada organización y ha permitido la rendición de cuentas hacia la comunidad. En la actualidad los programas que se vienen implementando en Salinas están orientados a nuevos objetivos que se relacionan con la satisfacción de las necesidades básicas promoviendo así emprendimientos socioeconómicos en donde prime la equidad de género, sostenibilidad medioambiental, protección de los derechos humanos sobre el crecimiento económico.

Por otro lado la comunidad de Salinas consiguió autoorganizarse y autogestionarse, demostraron su autonomía con su trabajo y organización a través de gestionar sus propias empresas y proyectos, promoviendo una economía descentralizada en donde las decisiones se toman de manera democrática y colectiva para así mejorar las condiciones de vida de las personas. Sus actividades económicas son de producción agrícola, pecuaria, agroindustrial, comercialización de textiles, chocolates además de la producción de productos lácteos y servicios de turismo rural.

4.4 Salinas de Guaranda y su desarrollo durante la pandemia (COVID-19)

“La propagación continua de la epidemia de coronavirus también ha desencadenado grandes epidemias de virus ideológicos que estaban latentes en nuestras sociedades.” (Zizek, 2020, p.21)

En marzo de 2020 el brote de la enfermedad por coronavirus (covid-19) fue declarada pandemia por parte de la Organización Mundial de Salud (OMS). Nos encontramos en medio de una crisis de grandes proporciones que representan un desafío extremo para las estructuras sanitarias, productivas y sociales en todo el mundo (Castro R. , 2020).

Esta enfermedad amenaza la vida humana y la forma en que los seres humanos se desenvuelven en la cotidianidad, amenaza a todas las personas de todas las sociedades y ha obligado a las personas a tomar medidas drásticas para su contención. Una de las medidas aplicadas en Ecuador y todo el mundo fue la “cuarentena”, esto con el fin de detener el crecimiento del virus. Con esto fue posible evidenciar otro grupo de problemas más estructurales de la sociedad y de manera más específica los problemas de desigualdad, corrupción, abuso de poder, fraude que se ven reflejados en la realidad de los ecuatorianos (Centro de Desarrollo de la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos, 2020).

Estos hechos relevantes nos orientan a cuestionar la manera en que el mundo funciona y las relaciones de poder que rigen al mismo, por eso es importante que la existencia de esta pandemia nos infecte de otro virus más beneficioso que es el de pensar en una sociedad alternativa en donde se prioricen las normas de solidaridad y cooperación global y se vea más allá de la relación estado-nación (ZiZek, 2020).

4.4.1 ¿Cómo enfrentó el consorcio (FUNCONQUERUCOM) la pandemia?

En una conferencia realizada por la REOYT, la Ing. María Vargas explicó como el consorcio manejo la situación de pandemia para que sus productores y clientes no salgan muy afectados. En la conferencia se explicó que una de las funciones principales del consorcio es el establecimiento vínculo entre los proveedores de leche y la producción. La pandemia limitó esta relación debido a la cuarentena, sim embargo se tomaron medidas para la eficaz movilización de la materia prima hacia las plantas productoras y de la misma manera a los diferentes puntos de venta. Se generaron protocolos para la

seguridad de los productores y así no parar la producción, además de la adaptación a la nueva realidad a través de entregas a domicilio para la satisfacción de los consumidores.

La comunidad de Salinas tiene una constitución esencial de un proceso de producción comunitaria y la no repartición individual de los excedentes constituyéndose así estos como puntos de fuerza para los compromisos planteados a futuro. A continuación en la figura 28 se muestra el ciclo de desarrollo comunitario de Salinas.

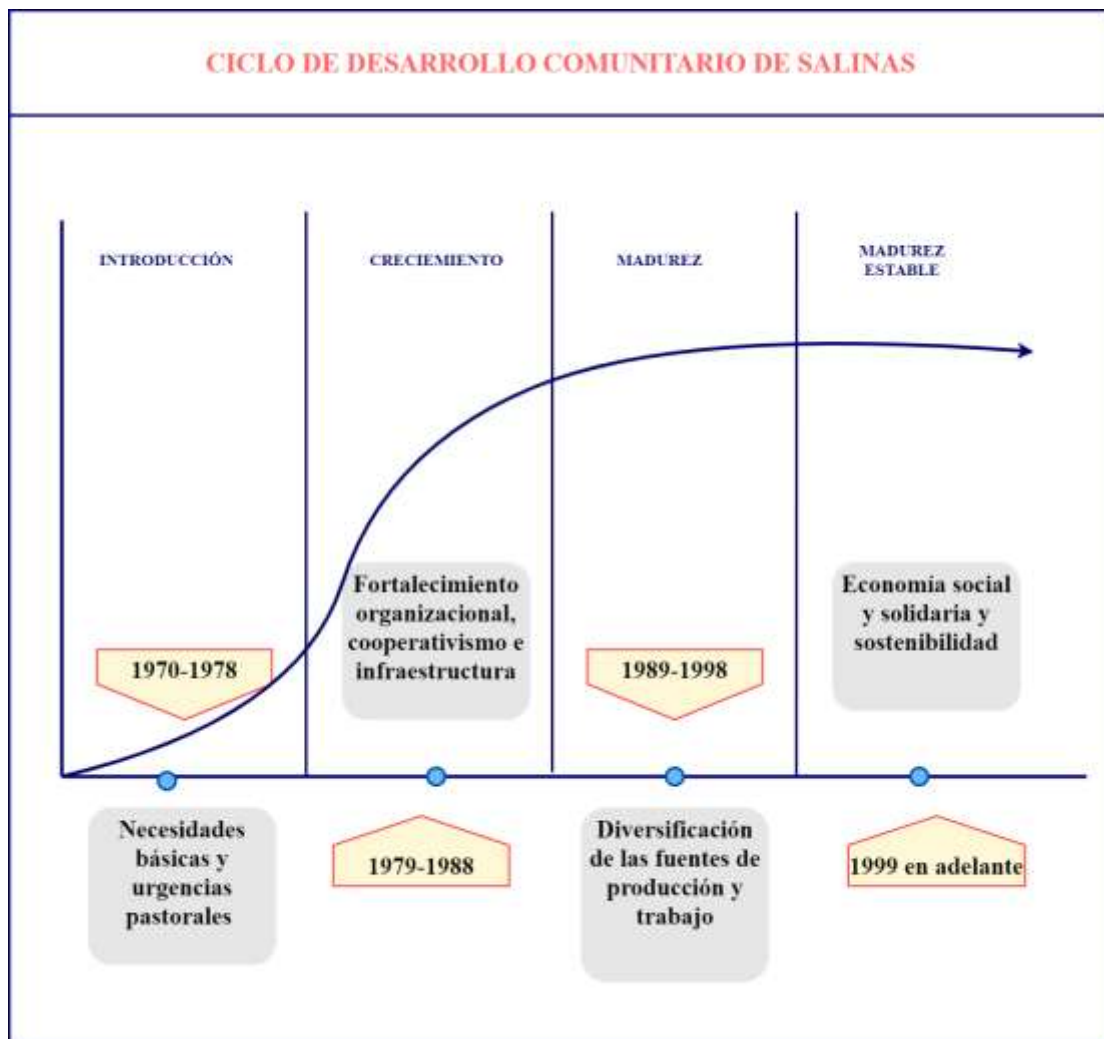


Figura 28 Ciclo de desarrollo comunitario de Salinas.

Fuente: (Aguagallo, 2020).

Elaborado por el autor.

5 DISCUSIÓN

Una vez realizada una investigación acerca de Salinas y la realidad de sus habitantes, se presentará a continuación un análisis longitudinal del proceso de desarrollo comunitario de la localidad, que nos permitirá comprender y evidenciar los aportes de la Fundación Consocio de Queseras Rurales y Comunitarias (FUNCONQUERUCOM) en la Parroquia de Salinas en las tres etapas de su consolidación.

Es importante destacar que la realidad a la que se enfrentaban los salineros antes del consorcio no era muy favorable ya que vivían en condiciones de extrema pobreza. Sin embargo, con la llegada de la Misión Salesiana, se produce un proceso de cambio con orientación a la mejora de las condiciones de vida de la comunidad.

La primera etapa comprende los años de 1970 a 1978, en dónde, se dio la construcción de infraestructura básica que fue el pilar que convirtió la solidaridad de emergencia en una práctica común en los habitantes de Salinas, promoviendo así el trabajo comunitario para sus iniciativas locales, esto les permitió cambiar su realidad aprovechando los recursos que les brindaba su entorno.

Esta etapa es significativa debido al cambio de la concepción del trabajo. La comunidad era constantemente explotada por una remuneración mínima, de ahí sus problemas de pobreza, sin embargo, es aquí donde se promueve el trabajo digno y la remuneración igualitaria, además de primar el bien colectivo sobre el individual, convirtiéndose este en un principio que a futuro sería institucionalizado. Es esta etapa la cuna de las iniciativas de los salineros puesto que fue el origen de la primera quesera, la cual promovería la diversificación de productos, la creación de nuevas fuentes de empleo y la descentralización de las actividades productivas y el poder.

Partiendo de las dimensiones de análisis es posible afirmar que para esta etapa de construcción de la infraestructura básica en la Parroquia de Salinas de Guaranda la dimensión social – cultural, económica y ambiental son las que demostraron los resultados con porcentajes superiores al resto de dimensiones, esto debido a que la acción que caracteriza a esta etapa tenía el fin principal de satisfacer aquellas necesidades básicas y de subsistencia de la comunidad es así que se construyó la casa

comunal, se dotó de los servicios de electricidad y agua potable, se dio el mejoramiento de los caminos vecinales y el apoyo al sistema de educación y la mejora de la infraestructura de los centros educativos, estas actividades permitieron que la comunidad se involucre en los proyectos comunes y participen en las actividades económicas que se desarrollaron después.

Las actividades económicas realizadas en esta etapa estaban orientadas a la agricultura y ganadería, es así como se procesa la leche y sus derivados permitiendo la creación de la primera planta quesera en 1978, la cual dinamizó la economía de la región.

Las iniciativas salineras nacen bajo el principio de preservar el medio ambiente pues se busca dejar un legado para las generaciones futuras, es por lo que todas sus actividades económicas son sustentables y sostenibles en el tiempo.

Por otro lado, esta primera etapa muestra un resultado poco favorecedor en las dimensiones política y territorial, al tratarse del origen del proceso de desarrollo el tema de la descentralización en el caso de la dimensión territorial era un elemento pensado a largo plazo esto debido a la intención de constituir una organización base exitosa para que esta pueda descentralizarse. En el ámbito político se necesitó tiempo para poder controlar a los líderes actuales y establecer una estructura organizacional eficiente que promueva el desarrollo local. Si bien es cierto la intervención del Estado se hizo presente en esta etapa es importante mencionar que el éxito de este proyecto salinero se llevó a cabo gracias a la intervención externa. Finalmente, en esta primera etapa se establecieron los pilares fundamentales que promovieron el desarrollo de la comunidad permitiendo así la continuidad de proceso de desarrollo en las siguientes etapas.

La etapa 2 hace referencia al desarrollo de sistemas de producción y comercialización. Se presentó en los años de 1978 a 1990. En esta segunda etapa es posible evidenciar que las dimensiones y criterios analizados con anterioridad muestran resultados crecientes, es decir que con el transcurso del tiempo este modelo económico ha ido mejorando en pro del bienestar de la comunidad y su desarrollo.

La importancia de esta etapa radica en el convenio entre los gobiernos de Suiza y Ecuador, en dónde la transferencia de conocimiento por parte de un técnico suizo hacia

los habitantes de Salinas permitió a la comunidad elaborar un producto de calidad (quesos) que sea competitivo en el mercado. En este período, la comunidad adquirió un gran sentido de pertenencia y autorrealización, ya que pasaron de ser trabajadores explotados a socios de una organización y a ser parte del proceso productivo del queso, además de tomar decisiones en conjunto para el bien de la comunidad. Esto muestra la mejora significativa de la dimensión política con respecto a la etapa anterior ya que es posible identificar un cambio en la forma de organizarse y la constancia por parte del Estado en la participación de los proyectos locales.

En cuanto a la dimensión social – cultural en esta etapa muestra como resultado porcentajes en crecimiento, esto debido a que la mejora de las otras dimensiones tiene un impacto positivo en el aspecto social.

Además, la consolidación de la primera tienda en la ciudad de Quito permitió la comercialización directa de quesos, esto generó un incremento en la demanda por lo que se aumentó la capacidad de la primera quesera, con el paso del tiempo y el incremento de la demanda a nivel nacional de este producto estrella, se establecieron nuevas queseras aledañas a la cabecera parroquial y se construyeron nuevas tiendas en diferentes ciudades del Ecuador generando así la descentralización de las actividades productivas y un incremento en los porcentajes de la dimensión territorial.

La dimensión económica representa una fortaleza para el proceso de desarrollo comunitario ya que se crearon organizaciones capaces de crear productos y servicios competitivos en el mercado. Esto no quedó solo con la producción de quesos, sino que se dio una diversificación de productos basados en la materia prima que les brindaba su entorno, es así como se consolidaron organizaciones dedicadas a la producción de artesanías, embutidos, telares, chocolates, deshidratación de hongos, etc. Tomando en cuenta que todas estas organizaciones eran sustentadas por las cooperativas de ahorro y crédito, las cuales dotaron a la comunidad el capital necesario para la consolidación de las diferentes organizaciones.

Una vez conseguido el desarrollo económico de la localidad, gracias a los principios del cooperativismo, se consiguió de la misma manera un desarrollo social, político, territorial y por supuesto medioambiental, ya que la sostenibilidad además de promover

proyectos sostenibles y sustentables, se realizan actividades de reforestación y cuidado medioambiental.

Como última etapa tenemos la descentralización del proceso productivo, esto se dio a partir del año 1990 hasta la actualidad. Las dimensiones analizadas muestran resultados positivos y es posible evidenciar la prosperidad de la comunidad en las diferentes dimensiones (política, social-cultural, económica, territorial, ambiental).

El estado y sus leyes han estado presentes en este proceso. La aprobación de la “Ley de Economía Popular y Solidaria, el cumplimiento de los propósitos de la economía social y los objetivos del “Buen Vivir” impulsan el desarrollo de la localidad de Salinas y otros proyectos a nivel nacional. La comunidad de Salinas consiguió autoorganizarse y autogestionarse, demostraron su autonomía con su trabajo y organización a través de gestionar sus propias empresas y proyectos. Una vez establecida una organización de éxito en la cabecera parroquial, era necesario brindar a las diferentes comunidades de la localidad la oportunidad de salir adelante por sus propios medios creando así nuevas organizaciones que tienen los mismos principios y estructura organizacional pero a la vez son autónomas, es así como nace “El Gruppo Salinas” quien se encargará de la comercialización de sus productos bajo la marca de “El Salinerito”.

En la actualidad se cuenta con 80 queseras asociadas, se han consolidado nuevos consorcios que si bien es cierto, no consiguen su sustento legal, son organizaciones plenamente constituidas, funcionales y exitosas.

La importancia de este proceso de desarrollo y su particularidad, son los principios bajo los cuales fue evolucionando, en este proceso priman valores de solidaridad, honestidad, transparencia, trabajo comunitario, bien común, la no distribución de la riqueza, y características únicas que son originarias de la región, donde dejan en evidencia sus raíces y la fortaleza de su comunidad.

Esta última etapa muestra el rotundo éxito de una comunidad unida en pro del desarrollo sostenible, y nos hace notorio el poder que tiene una comunidad para generar cambios estructurales.

6 CONCLUSIONES

El análisis expuesto nos permite comprender el aporte de la Fundación Consorcio de Queserías Rurales Comunitarias (FUNCONQUERUCOM) a los procesos de desarrollo local de Salinas. Es posible evidenciar el aporte de esta organización a través del cambio estructural en la Parroquia de Salinas desde el año de 1970 cuando esta iniciativa salinera se plasmó en la realidad de la localidad y materializó actividades para dignificar la calidad de vida de la comunidad.

Dotar a una población llena de necesidades de la infraestructura básica para su supervivencia y bienestar creó una comunidad de fuertes relaciones de reciprocidad, esto sumado a los principios de solidaridad y trabajo comunitario con los que cada habitante fue educado desde sus raíces consiguió la unión de las comunidades, generando así nuevas expectativas de cambio orientadas a la autonomía, autogestión y el aprovechamiento de los recursos locales.

Salinas fortalece sus actividades a partir de las cooperativas y el procesamiento de la leche y sus derivados. La elaboración de productos derivados de la leche no solo se quedó en quesos de calidad, sino que se consiguió la diversificación de productos lácteos y de productos con diferentes materias primas.

Lo que diferencia a estas actividades con las del pasado es que en estas actividades ya no se comercializa solo la materia prima como era costumbre en la región si no que realiza todo el proceso de transformación de la materia prima para comercializar productos ya elaborados con altos estándares de calidad, competitivos a nivel nacional e internacional, es así como se promueve la transferencia de conocimiento de expertos hacia los comuneros y se fomenta el principio de valor agregado.

La FUNCONQUERUCOM a través de su desarrollo brindó a la comunidad herramientas como son las unidades cooperativas empresariales de economía colectiva y que desarrollan actividades económicas de producción agrícola, producción pecuaria, agroindustria, productos lácteos y derivados, comercialización de productos textiles, de bienes y servicios y el turismo rural, permitiéndoles así generar fuentes de ingreso constante que ayuden a mitigar el problema estructural más importante; la pobreza.

La plena constitución y éxito de la FUNCONQUERUCOM en la cabecera parroquial y la comercialización directa a nivel nacional e internacional permitió la construcción de nuevas organizaciones por lo que las fuentes de empleo se incrementaron, la manera en la que se organizaba la comunidad paso de ser tradicional y poco eficiente a una estructura que limitaba el poder de los líderes buenos o malos por una en donde la comunidad puede participar en la toma decisiones, el principio de la no repartición de la utilidad erradicó las ambiciones de los malos líderes consiguiendo así la transparencia y el bien común, ya que esa utilidad se destinaba a realizar obras para el beneficio de toda la comunidad. Ahora no solo la comunidad perteneciente a la cabecera parroquial tendría la oportunidad de progresar sino que también las comunidades aledañas, fue así como se crearon nuevas queseras en diferentes comunidades de Salinas sustentadas en cooperativas de ahorro y crédito quienes eran la fortaleza económica de cada organización naciente. La descentralización del sistema productivo permitió generar organizaciones en diferentes lugares de la región como el valle, páramo y trópico.

Además, es importante mencionar que uno de los aportes más significativos y diferenciadores del consorcio en la Parroquia de Salinas es la consideración medio ambiental. Esta es una arista sumamente importante en el desarrollo de esta comunidad puesto que ellos priman la conservación media ambiental sobre la generación de riqueza pues tienen una conexión especial con la naturaleza, no quieren comprometer los recursos de sus generaciones futuras pues quieren establecer un sistema productivo de éxito que perdure en el largo plazo.

Finalmente, con el análisis expuesto es posible afirmar que la Parroquia de Salinas ha conseguido un pleno desarrollo en las diferentes dimensiones (política, social – cultural, económica, ambiental y territorial) que caracterizan al desarrollo local, constituyéndose así como un referente a nivel nacional de la existencia de un sistema económico más sostenible exitoso en su aplicación en la realidad de una localidad.

7 RECOMENDACIONES

Por medio de la presente investigación se recomienda profundizar estos temas de investigación para brindar a la sociedad un nuevo enfoque sobre el desarrollo y la importancia que tienen las localidades en el progreso de la sociedad. Además es indispensable que se realicen estudios académicos enfocados en nuestra realidad y su desarrollo debido a la importancia de este proceso en la mejora del sistema y la creación de nuevo conocimiento vinculado a las diferentes necesidades de la sociedad incluyendo, a todas las comunidades que tienen formas alternativas de organización.

Es importante que se tome en cuenta este tipo de investigación, ya que nos presenta una visión real sobre los diferentes tipos de estructuras organizacionales basadas en técnicas ancestrales. Por otra parte, el conocimiento generado a través de esta investigación puede ser utilizado como fuente de información para aquellas comunidades rurales que poseen formas de organización similares y puedan aprender del desarrollo comunitario de Salinas a través de la creación de FUNCONQUERUCOM.

Se recomienda más integración entre la academia, estado y empresa para así generar en la sociedad nuevas alternativas de generar riqueza sin comprometer a las generaciones futuras, en donde prime la sociedad, el bienestar colectivo y la preservación del medio ambiente, sobre el enriquecimiento ilimitado.

8 BIBLIOGRAFÍA

- Centro de Desarrollo de la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos. (2020). Impacto social del COVID-19 en Ecuador: Desafíos y Respuestas. *Making Development Happen*, 1-20.
- Aguagallo, A. (2020). Análisis del procesos de desarrollo del Consorcio Queseras de Bolívar (FUNCONQUERUCOM). *Tesis (Pregrado)*. Escuela Politécnica Nacional, Quito.
- Arocena, J. (2001). Una investigación de procesos de desarrollo local. En J. Arocena , *El desarrollo local; un desafío contemporáneo* (págs. 201-229). Uruguay: Santillana.
- Asociación Española para la Calidad. (2019). *Matriz de Priorización*. Obtenido de AEC: <https://www.aec.es/web/guest/centro-conocimiento/matriz-de-priorizacion#:~:text=La%20matriz%20de%20priorizaci%C3%B3n%20o,se%20intenta%20objetivar%20la%20elecci%C3%B3n.&text=%2D%20Cuarto%20paso%3A%20establecer%20un%20baremo%20para%20evaluar%20las%20diferen>
- Bermeo, F., Godoy , D., Clark, P., Naranjo, F., Vázquez, M., Rebai, N., . . . Lira, M. (2015). *Desarrollo territorial en Ecuador*. Quito: Abya-Yala.
- Bernal, C. (2010). *Metodología de la investigación*. Colombia: Pearson Educación.
- Boisier, S. (1999). *Teorías y metáforas sobre desarrollo territorial*. Santiago de Chile: Naciones Unidas.
- Bosier, S., & Canzanelli, G. (2008). Globalization and local development. *Universitas Forum*. Obtenido de Univeristas Forum.
- Camacho, J. (2012). Desarrollo Comunitario. *Eunomía. Revista en Cultura de la Legalidad*, 206-212.
- Castro, A. (2018). *Economía popular y solidaria: ¿ realidad o utopía ?* Cuenca: Abya-Yala.
- Castro, R. (2020). Coronavirus, una historia en desarrollo. *Revista Médica Chile*, 143-144.
- Corporación Gruppo Salinas. (2020). *Asamblea - Queseras Comunitarias FUNCONQUERUCOM*. Obtenido de El Salinerito: <http://www.salinerito.com/>
- Corporación Gruppo Salinas. (2020). *Historia FUNCONQUERUCOM*. Obtenido de El Salinerito: <https://salinerito.com/funconquerucom/>

- Dubach, J. (1988). *El "ABC" para la quesería rural de los Andes*. Quito: ECUAGRO.
- Escobar, A. (2007). *La invención del Tercer Mundo*. Venezuela: Fundación Editorial el perro y la rana.
- Escobar, A. (2014). *La invención del desarrollo*. Popayán: Universidad del Cauca.
- Guevara, T. (2019). Estudio de la cadena de suministro de las queseras de Bolívar (FUNCONQUERUCOM). (*Tesis de postgrado*). Escuela Politécnica Nacional, Quito.
- Lillo, N., & Roselló, E. (2004). *Manual para el Trabajo Social Comunitario*. Madrid: Narcea S.A.
- Lupera, M., & Zambrano, P. (2018). La puerta abierta "30 años de aventura misionera y social en Salinas de Bolívar Ecuador": Análisis y Revisión. *Revista Científica de Investigación actualización del mundo de las Ciencias*, 151-165.
- Mata, O. (2014). Los proyectos solidarios de Salinas de Guaranda y su aporte para la construcción de "Otra Economía". *Tesis (Posgrado)*. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Quito.
- Mendes, J. (2020). Desarrollo Territorial Sustentable: Los casos de Salinas Ecuador y Paraty Brasil. (*Tesis de Posgrado*). Universidad Rural de Río de Janeiro, Río de Janeiro.
- Morales, M. (2006). El Desarrollo Local Sostenible. *Economía y Desarrollo*, 60-71.
- Naranjo, E. (2009). Análisis de la evolución histórico- cultural del proyecto de desarrollo comunitario en la Parroquia Salinas de la provincia de Bolívar. *Revista Politécnica*, 118-124.
- Naranjo, E. (2012). Cultura Local y Gestión. *Tesis (Doctorado)*. Universidad Andina Simón Bolívar, Quito.
- Naranjo, E., Abad, A., & Ramos, V. (2018). Factores culturales de logro del sistema de producción comunitaria de la parroquia de Salinas en la provincia de Bolívar, Ecuador. *CHAKIÑAN*, 136-148.
- Payne, A., & Phillips, N. (2010). *Desarrollo*. España: Alianza Editorial.
- Polo, A. (2002). *La puerta abierta "30 años de aventura misionera y social en Salinas de Bolívar Ecuador"*. Quito: ABYA YALA.

- Ramírez , F., & Zwerg, A. (2012). Metodología de la investigación:más que una receta. *AD-minister*, 91-111.
- Rebañ , N. (2017). Vulnerabilidad de la agricultura familiar y de los territorios rurales en los Andes ecuatorianos. Un análisis desde la provincia del Azuay. *Debate Agrario*, 167-177.
- Romero, M. I., & Muñoz, M. (2014). Comunidad y desarrollo comunitario: Aspectos teóricos y metodológicos. *Estudios del Desarrollo Social: Cuba y América Latina*, 77-89.
- Sachs, J. (2014). *La era del desarrollo sostenible*. Barcelona: DEUSTO.
- Santamaría, J., Guerrero, V., Mero, I., & Vizueta, V. (2018). Modelo de desarrollo de las microempresas del grupo "El Salinerito" en el Ecuador. *INNOVA Research Journal* , 64-71.
- Solís, F., & Limas, M. (2013). Capital social y desarrollo:origen, definiciones y dimensiones de análisis. *Revista de Ciencias Sociales y Humanidades*, 188-212.
- Soria, R., & Illingworth, V. (1989). *Queseras rurales en Los Andes: La experiencia de Salinas-Ecuador*. Cali: Celater.
- Superintendencia de Economía Popular y Solidaria . (19 de 01 de 2017). *Ley de Economía Popular y Solidaria*. Obtenido de Superintendencia de Economía Popular y Solidaria: <https://www.seps.gob.ec/noticia-medio?asamblea-nacional-aprueba-ley-de-economia-popular-y-solidaria#:~:text=19%2F01%2F2017-,Asamblea%20Nacional%20aprueba%20Ley%20de%20Econom%C3%ADa%20Popular%20y%20Solidaria,de%20Econom%C3%ADa%20Popular%20y%20Solidaria>.
- Tello, M. (Julio de 2006). *Las teorías del desarrollo económico local y la teoría y práctica del proceso de descentralización en los países en desarrollo*. Obtenido de Pontificia Universidad Católica de Perú: <http://departamento.pucp.edu.pe/economia/documento/las-teorias-del-desarrollo-economico-local-y-la-teoria-y-practica-del-proceso-de-descentralizacion-en-los-paises-en-desarrollo/>
- Tenório, F., & Monje, P. (2010). *Ciudadanía, Participación y Desarrollo Local*. Santiago de Chile: ARCIS.
- Vargas, M. (14 de Octubre de 2020). Los consorcios y su aporte al desarrollo. Quito, Pichincha, Ecuador.

- Vázquez , A. (2009). Desarrollo Local, una estrategia para tiempos de crisis. *Apuntes del CENES*, 117-132.
- Vázquez, A. (2007). Desarrollo endógeno. Teorías y políticas de desarrollo territorial . *Investigaciones Regionales*, 183-210.
- Vercellone, C. (2004). En M. Boutang, A. Corsani , M. Lazzarato, O. Blondeau, N. Dyer, C. Vercellone, . . . E. Rullani, *Capitalismo cognitivo propiedad intelectual y creación colectiva* (págs. 63-75). Madrid: Traficantes de Sueños.
- Villareal , F., Chuquín, H., & Piaún , V. (2019). Caracterización generacional de la empresa El Salinerito de Guaranda. *Investigium*, 38-53.
- ZiZek, S. (2020). El coronavirus es un golpe al capitalismo a lo Kill Bill. En G. Agamben, S. ZiZek, J. Luc Nancy, F. Berardi, S. López, J. Butler, . . . P. Preciado, *Sopa de Wuhan* (págs. 21-28). ASPO.

9 ANEXOS

Anexo 1 Cronología parcial de las actividades económicas y organizativas emprendidas en Salinas

- 1962 No se autoriza legalmente el control comunitario para industrializar la producción de las minas de sal.
- 1967 Fracasen los esfuerzos para organizar la primera cooperativa de ahorro y crédito en la zona.
- 1971 Inauguración de la primera casa comunal y del proyecto de agua entubada en la cabecera parroquial.
- 1972 El Padre Antonio Polo, nuevo párroco de Salinas, que llega a Salinas en 1971 organiza la primera Cooperativa de Ahorro y Crédito (CAC) que es el motor institucional hasta hoy de la cabecera parroquial. En los años y décadas siguientes se constituyen legalmente nuevas unidades cooperativas en la mayoría de comunidades y recintos: 6 en los años setenta, 15 en los años ochenta, 2 en los años noventa.
- 1973 Se obtiene un crédito significativo del recién fundado FEPP para el proyecto agropecuario, para un proyecto de vivienda (con fabricación propia de materiales de construcción en Pachancho) y para el proyecto de electrificación con un motor de la OMG.

- 1974 Se inician construcciones viales interparroquiales en el subtrópico. Apoyo financiero de dos instituciones: Pan para el Mundo y MISEREOR, de Alemania.
- 1974 La CAC de la cabecera parroquial organiza el Centro Artesanal TEXAL ("Tejidos Salinas") dirigido por las mujeres de la localidad. 65 mujeres inician el proyecto.
- 1974 Se organiza la primera quesera utilizando tecnología de la zona (quesera Cordovez). Problemas de comercialización del producto impiden su éxito.
- 1977 Se organiza el grupo juvenil como parte de la CAC hasta constituirse luego como una fundación juvenil autónoma. Su primer proyecto productivo: implementación de una panadería.
- 1978 Se inaugura la primera quesera exitosa de la cabecera parroquial gracias a la cooperación de los gobiernos de Ecuador y Suiza y con la asesoría del técnico suizo José Dubach. Intervienen financieramente la COTESU, el FEPP y PHG. Para la comercialización se apertura locales comerciales "Queseras de Bolívar" en Quito y

exitosamente con el auspicio y crédito de las cooperativas de ahorro y crédito local.

En el referido año se inician otros proyectos productivos agropecuarios y crianza de ganado menor con financiamiento de la solidaridad internacional.

1980 Se implementa el proyecto cárnico y de embutidos en Salinas y en 1990 en Chazojuan. Asisten financieramente a los emprendimientos el FEPP y MLAL.

1981 Empiezan los programas de forestación y de manejo de suelos por parte del Grupo Juvenil para revertir la deforestación provocada por la creciente actividad ganadera.

1982 Se crea la UNORSAL, organización de segundo grado, para representar a todas las organizaciones de base parroquiales. Posteriormente, se crea la FUNORSAL, con reconocimiento oficial a partir del 1988. Actualmente son 28 las cooperativas miembros que provienen de las distintas comunidades y recintos parroquiales.

1985 El Grupo Juvenil inicia el proyecto de compra-venta de hongos secados al aire libre. En 1991 se adecua técnicamente el proyecto para la exportación del producto a Europa. Con secadoras construidas en los talleres de metal mecánica de

salinas se amplía el programa a otras seis comunidades.

- 1986 Se organiza el taller de carpintería en Salinas para el tratamiento y utilización de la madera del subtropical y del pino de los bosques reforestados. La madera preparada sirve para los programas de construcción de caminos vecinales que son financiados por Agroacción alemana y CEBEMO. Se funda el hogar juvenil "Don Bosco" bajo la modalidad de internado para jóvenes que desean realizar pasantías de la experiencia salinera.
- 1987 Se inaugura la Hilandería con el auspicio de la FUNORSAL. Su objetivo es proveer de la materia prima necesaria a TEXSAL pagando precios justos por la lana que suministran las comunidades campesinas de la zona y de otras provincias.
- 1990 Se apertura el proyecto artesanal de confección de botones y otros derivados provenientes de la tagua y el nogal para los emprendimientos de la TEXAL y del mercado local.
- 1992 Se inaugura el Hotel "El Refugio" cuya administración asume el Grupo Juvenil. Este proyecto es auspiciado por CEBEMO-Holanda.

1992	<p>El Taller Artesanal inaugura su propio local. La fábrica de turrones y de mermeladas inicia sus actividades productivas.</p> <p>Se inician los emprendimientos experimentales en piscicultura que generarán utilidades en los años posteriores.</p>
1992-1996	<p>Se asignan créditos blandos (US.500.000,-) y una donación de (US.175.000) del BID para la consolidación de los programas de la FUNORSAL. Ampliación de las líneas de crédito, promoción y capacitación técnica, nuevas inversiones y modernización de sus empresas son las principales líneas de acción para las treinta comunidades y recintos parroquiales.</p>
1994	<p>Se realiza la primera poda en las zonas de reforestación.</p>
1997	<p>El Fondo Ecuatoriano Canadiense de desarrollo- FECD a través de un programa de crédito en especies fortalece los emprendimientos comunitarios productivos y de conservación del hábitar de las familias pobres de Safinas.</p>
1998	<p>El FEPP suministra créditos y asesoría técnica para plan de vivienda local y de las parroquias aledañas. Se constituye una "caja rural" de segundo piso.</p> <p>Se funda el Colegio Técnico Particular Bilingüe</p>
1999-2001	<p>Se implementan proyectos de bienestar social para jóvenes (oratorios), mujeres (hogares) y adultos mayores.</p>

Fuente: Polo, 2002, p.201-206; Mata, 2014, p.152-157