

ESCUELA POLITÉCNICA NACIONAL

FACULTAD DE CIENCIAS

**ESTUDIO DEL DESEMPLEO EN EL ECUADOR EN EL
PERIODO 2000 – 2006**

**PROYECTO PREVIO A LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO DE INGENIERO EN
CIENCIAS ECONÓMICAS Y FINANCIERAS**

JEANNETH MARGOTH ENCARNACIÓN RAMÍREZ

jeannethen@hotmail.com

KERLY CAROLINA MORA LOAIZA

kerly_m@hotmail.com

DIRECTOR: Ec. JOSÉ LUIS MIELES NEVÁREZ, MBA

clasesepn@gmail.com

INDICE GENERAL

CAPITULO 1: Introducción.	1
1.1 Antecedentes.	1
1.2 Planteamiento del Problema.	14
1.3 Objetivos.	19
1.4 Hipótesis de Trabajo.	19
1.5 Justificación.	20
1.6 Metodología.	22
CAPITULO 2: Aspectos Teóricos del Desempleo.	24
2.1 El Desempleo y su entorno Macroeconómico.	24
2.1.1 Conceptualización del Desempleo.	25
2.1.2 Dinámica del Desempleo.	26
2.2 Modelos Teóricos de determinación del Nivel de Desempleo.	29
2.2.1 Modelo Clásico	29
2.2.2 Modelo Neoclásico.	31
2.2.3 Modelo Keynesiano.	35
2.2.4 Modelo de Desequilibrio.	38
2.3 Tipos de Desempleo.	41
2.3.1 Desempleo Cíclico.	41
2.3.2 Desempleo Friccional.	41
2.3.3 Desempleo Estructural.	42
2.4 Medidas tradicionales de la Subutilización de la fuerza de trabajo.	42
2.4.1 Cuantificación de la Población económicamente activa.	43

2.4.2 Marco Conceptual del Desempleo abierto, estacional y oculto.	45
2.4.3 Medición del Desempleo.	46
CAPITULO 3: Relación entre el Producto Interno Bruto y Desempleo.	52
3.1 Ley de Okun: Crecimiento Económico y variaciones en la tasa de desempleo.	52
3.2 Formas de calcular el Coeficiente de Okun.	54
3.3 Metodología econométrica para el cálculo.	55
3.4 Análisis de datos en el Ecuador.	55
3.4.1 Relación entre el Producto Interno Bruto y Tasa de desempleo.	56
3.4.2 Estimación econométrica.	58
3.4.3 Contraste de estimadores.	68
3.4.4 Resultados.	72
CAPITULO 4: Niveles, Tipo y Categorías de desempleo.	75
4.1 Niveles de desempleo.	75
4.2 Tipos de Desempleo.	76
4.2.1 Desempleo según sexo.	78
4.2.2 Desempleo según jefatura de hogar.	79
4.2.3 Desempleo según grupos de edad.	81
4.2.4 Desempleo según nivel de instrucción.	84
4.3 Categorías de Desempleo.	87
4.3.1 Características Socio- Demográficas.	89
4.3.2 Búsqueda de Trabajo	96

4.3.2.1 Mecanismo de Búsqueda de trabajo.	96
4.3.3 Duración del Desempleo.	97
4.3.4 Tiempo de Cesantía.	98
CAPITULO 5: Desempleo, Pobreza e Indigencia.	100
5.1 Relación entre desempleo y pobreza	110
5.1.1 Pobreza según: género y desempleo.	112
5.1.2 Pobreza según: grupos de edad y desempleo.	113
5.1.3 Pobreza según: niveles de instrucción.	115
5.2 Pobreza y Ámbitos Geográficos.	116
CAPITULO 6: Conclusiones y Recomendaciones.	119
6.1 Conclusiones	119
6.2 Recomendaciones	123
BIBLIOGRAFÍA	128
ANEXOS	

INDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1.1 Salario mínimo vs. Salario real.	3
Gráfico 1.2 Desempleo década de los 70.	4
Gráfico 1.3 Desempleo y subempleo década de 80.	8
Gráfico 1.4 Población Económicamente Activa por condición de Actividad.	10
Gráfico 1.5 Tasa de Desempleo y Variación anual del PIB.	11
Gráfico 1.6 Población ocupada por condición de actividad.	12
Gráfico 1.7 Subempleo en el sector moderno.	12
Gráfico 1.8 Población ocupada en el sector moderno y en el sector informal.	13
Gráfico 1.9 Remesas de Migrantes.	17
Gráfico 2.1 Los flujos hacia y desde el desempleo.	27
Gráfico 2.2 Mercado de trabajo (modelo neoclásico).	34
Gráfico 2.3 Demanda efectiva.	36
Gráfico 3.1 PIB Real y Tasa de Desempleo.	56
Gráfico 3.2 Tasa de Subempleo (2000 – 2006).	57
Gráfico 3.3 Correlograma de Residuos Segunda estimación.	60
Gráfico 3.4 Correlograma de Residuos cuarta estimación.	63
Gráfico 3.5 Correlograma de Residuos quinta estimación.	65
Gráfico 3.6 Correlograma de Residuos sexta estimación.	67
Gráfico 3.7 Residuos sexta estimación.	67
Gráfico 3.8 Residuos estimación Final.	70
Gráfico 3.9 Correlograma de residuos estimación Final.	70
Gráfico 3.10 Contraste de normalidad.	71
Gráfico 4.1 Total Nacional Urbano Desempleo abierto y oculto.	77
Gráfico 4.2 Total Nacional Urbano población desempleada según sexo.	79
Gráfico 4.3 Total Nacional Urbano desempleo según sexo y jefatura de hogar.	81
Gráfico 4.4 Total Nacional Urbano Desempleo según grupos de edad.	83
Gráfico 4.5 Total Nacional Urbano Desempleados por grupos de edad.	83
Gráfico 4.6 Total Nacional Urbano Desempleadas por grupos de edad.	84
Gráfico 4.7 Total Nacional Urbano Desempleo según niveles de instrucción.	86
Gráfico 4.8 Total Nacional Urbano Desempleados según Niveles de instrucción.	86
Gráfico 4.9 Total Nacional Urbano Desempleadas según Niveles de instrucción.	87
Gráfico 4.10 Total Nacional Urbano Desempleo cesantes y trabajadores nuevos.	88
Gráfico 5.1 Factores causantes de pobreza.	101
Gráfico 5.2 Evolución de la indigencia y pobreza urbana 1995 – 2004.	107
Gráfico 5.3 Índices de desnutrición.	109
Gráfico 5.4 Desempleados pobres e indigentes según sexo.	112
Gráfico 5.5 Desempleados pobres e indigentes según grupos de edad.	113
Gráfico 5.6 Desempleados pobres e indigentes según niveles de instrucción.	115
Gráfico 5.7 Pobreza por regiones.	116
Gráfico 5.8 Provincias con mayor incidencia de pobreza.	117

INDICE DE TABLAS

Tabla 1.1 Evolución de inflación, salario mínimo, salario real, desempleo y crecimiento del PIB.	3
Tabla 1.2 PEA ocupada asalariada urbana por condición contractual.	14
Tabla 3.1 Primera estimación.	58
Tabla 3.2 Segunda estimación.	59
Tabla 3.3 Prueba del T- estadístico -Segunda estimación-	60
Tabla 3.4 Tercera estimación.	61
Tabla 3.5 Cuarta estimación.	62
Tabla 3.6 Prueba del T- estadístico cuarta estimación.	63
Tabla 3.7 Quinta estimación.	64
Tabla 3.8 Sexta estimación.	66
Tabla 3.9 Estimación final.	68
Tabla 3.10 Prueba del T- estadístico estimación final.	69
Tabla 3.11 Contraste de Heterocedasticidad de White.	72
Tabla 3.12 Coeficiente estimado para otros países.	73
Tabla 4.1 Desempleo Nacional Urbano.	76
Tabla 4.2 Total Nacional Urbano por tipos de desempleo.	76
Tabla 4.3 Total Nacional Urbano población desempleada según sexo.	78
Tabla 4.4 Total Nacional Urbano población desempleada según sexo y jefatura de hogar.	80
Tabla 4.5 Total Nacional Urbano población desempleada por sexo y grupos de edad.	82
Tabla 4.6 Nacional Urbano población desempleada según sexo y niveles de instrucción.	85
Tabla 4.7 Nacional Urbano población desempleada cesantes y trabajadores nuevos.	88
DESEMPLEO SEGÚN SEXO Y GRUPOS DE EDAD POR REGIONES	
Tabla 4.8 Total Sierra Urbano.	89
Tabla 4.9 Total Costa Urbano.	90
Tabla 4.10 Total Amazonia Urbano.	91
DESEMPLEO SEGÚN SEXO Y NIVELES DE INSTRUCCIÓN POR REGIONES	
Tabla 4.11 Total Sierra Urbano.	92
Tabla 4.12 Total Costa Urbano.	92
Tabla 4.13 Total Amazonía Urbano.	93
DESEMPLEO SEGÚN SEXO Y JEFATURA DE HOGAR POR REGIONES	
Tabla 4.14 Total Sierra Urbano.	94
Tabla 4.15 Total Costa Urbano.	94
Tabla 4.16 Total Amazonía Urbano.	95
Tabla 4.17 Mecanismos de Búsqueda de trabajo Nacional Urbano.	96
Tabla 4.18 Población Urbana de 10 años y más según duración de desempleo.	98
Tabla 4.19 Población urbana de 10 años y más según tiempo de cesantía.	98

CAPITULO 1

INTRODUCCIÓN.

1.1 ANTECEDENTES.

DÉCADA DE LOS 70

En la década de los 70, el auge petrolero introdujo un cambio substancial en la estructura económica del país que, hasta ese entonces, había dependido de la exportación de bienes agrícolas, básicamente del banano, café y cacao.

A partir de 1972, la producción y comercialización externa de petróleo toman impulso. Las condiciones del mercado internacional propician una notable mejora en los términos de intercambio dado el constante incremento del precio del crudo en el mercado mundial, el cual, entre 1972 y 1980 ascendió de 2,5 a 35,2 dólares el barril¹, destacándose en este lapso la variación sucedida en el año de 1979 debido a la crisis del Golfo Pérsico. Paralelamente a la subida del precio del petróleo tuvo lugar un significativo aumento del volumen de exportación en relación a 1972.

Estos dos factores permitieron al Estado disponer de una substancial e inusitada fuente de recursos. Además, la escalada de los ingresos petroleros permitió fortalecer las reservas internacionales y por ende la capacidad de compra del país de manera que las importaciones, en el transcurso de los ocho años, aumentaron de U\$ 284 a U\$ 2.242 millones. En las finanzas públicas el aporte de los ingresos petroleros al presupuesto del Estado aumentó de 16% a 43%. Adicionalmente, este contexto aparentemente favorable le permitió al País convertirse en un atractivo sujeto de crédito, dándose inicio a un importante endeudamiento externo a partir de 1976.

¹ Banco Central del Ecuador, Nota Técnica 48. "Los Shocks Exógenos y el Crecimiento Económico del Ecuador".

El esquema económico, sustentado en el ingreso de divisas vía petróleo y deuda externa, se encaminó básicamente al mantenimiento del modelo de sustitución de importaciones basado en el otorgamiento de subsidios y en la fijación de precios claves como el tipo de cambio y la tasa de interés, en niveles inferiores a los de mercado. Es así como se mantuvo un sistema de tipo de cambio fijo a la cotización de 25 sucres por dólar por alrededor de 10 años².

Desde el punto de vista de política fiscal, los ingresos petroleros permitieron incrementar ostensiblemente los gastos gubernamentales y, junto con el papel paternalista asumido por el Estado, el sector público amplió su participación en diferentes campos con un crecimiento burocrático desmedido. La solvencia de las finanzas públicas facilitó un esquema de desarrollo proteccionista a través de medidas arancelarias, subsidios, protección a la industria nacional, etc.; que no logró necesariamente un mejoramiento de las rentas de acuerdo al dinamismo que iban adquiriendo ciertos sectores productivos.

El crecimiento económico del Ecuador fue haciéndose cada vez más dependiente de la exportación de un sólo bien y de las afluencias del capital extranjero.

Aunque la actividad petrolera, inicia su auge en la década de los 70, no genera por sí misma mayores niveles de empleo, es así que la tasa de desempleo promedio fue de aproximadamente 4.34%, pero su efecto indirecto ha sido notable, fortaleciendo las actividades estatales y generando una creciente demanda, lo que ha permitido dinamizar los diferentes sectores de la economía ecuatoriana³.

Entre 1976-1978 el salario mínimo vital se mantuvo congelado en S/.1500; mientras que la inflación en 1976 fue de 10,54%, en 1977 de 12,92% y en 1978 de 13,59%, lo que redujo significativamente los salarios en términos reales. Así, la

² Deuda Externa del Ecuador 1970-1991

³ Fabián Sandoval, "Economía 1830-1980"

dictadura militar, mediante decreto supremo No. 3258, incrementó a S/.2000 el salario mínimo vital, un incremento nominal de 33,3% en 1979⁴.

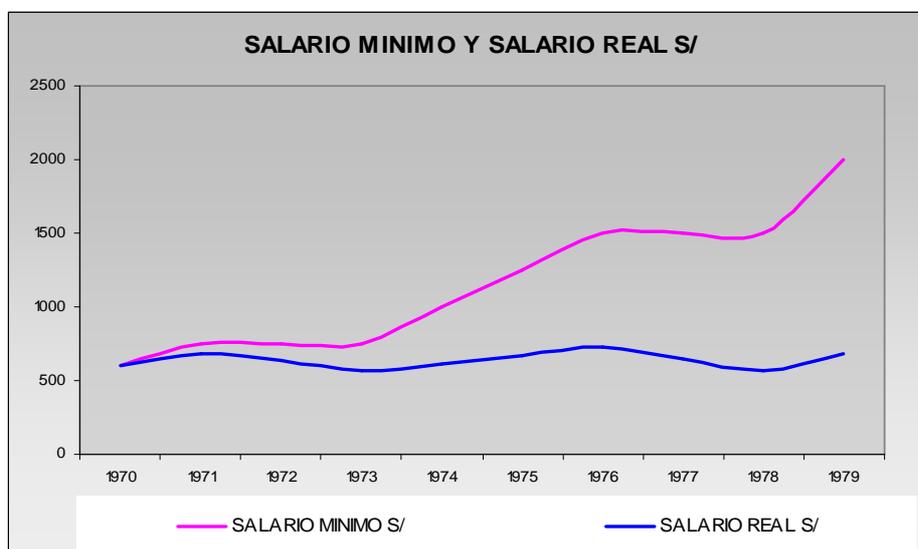
Tabla 1.1
Evolución de Inflación, Salario Mínimo, Salario Real y Desempleo

AÑOS	INFLACION %	SALARIO MINIMO S/	SALARIO REAL S/	DESEMPLEO %	CRECIMIENTO PIB %
1970	5.60	600	600	6.00	7.60
1971	9.50	750	685	5.40	6.50
1972	7.67	750	636	4.60	4.60
1973	11.96	750	568	4.80	16.10
1974	22.73	1000	617	2.80	8.40
1975	15.37	1250	669	5.00	8.30
1976	10.54	1500	726	4.20	7.60
1977	12.92	1500	643	3.80	2.30
1978	13.59	1500	566	3.20	6.80
1979	10.11	2000	685	3.60	5.20

Fuente: Banco Central del Ecuador (BCE) e Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales (ILDIS)

Realizado por: Las Autoras

Gráfico 1.1



Fuente: Banco Central del Ecuador

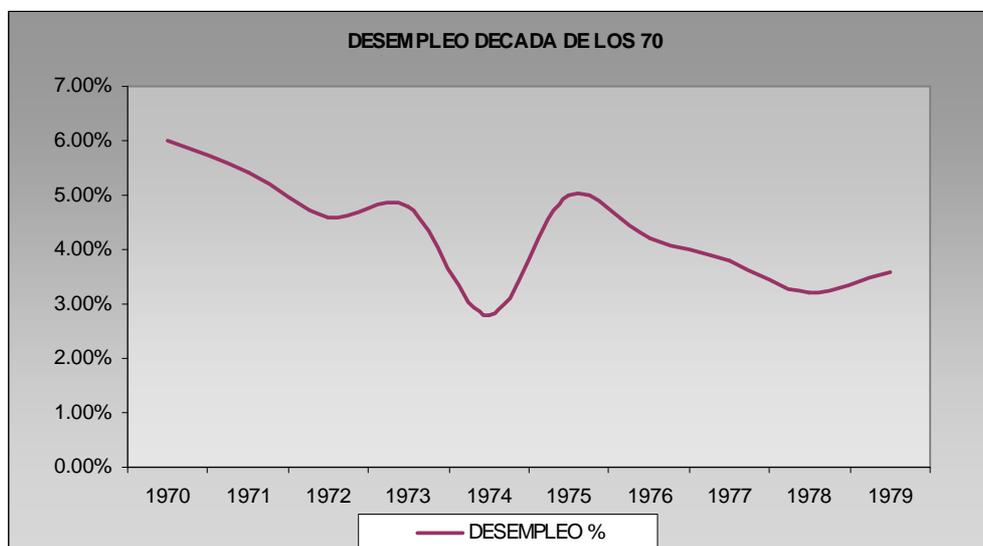
Realizado por: Las Autoras

Si bien los índices de desempleo son reducidos, el problema fundamental radica en el agotamiento de aquel modelo de desarrollo implementado, incapaz de haber generado mayor empleo, lo que logró que grandes masas de la población se

⁴ Cámara de Industriales de Pichincha, "Incremento Salarial en el Gobierno de Jaime Roldós"

dediquen a actividades poco productivas, de escasa calificación y reducidas remuneraciones.

Gráfico 1.2



Fuente: Banco Central del Ecuador

Realizado por: Las Autoras

DÉCADA DE LOS 80

Los años 80 se inician con cambios importantes de orden político y económico que determinaron una nueva estrategia en la aplicación de los programas de Gobierno. Estos son en primer término, el retorno en 1979 al régimen democrático y, segundo, el agravamiento de los desequilibrios económicos que venían acumulándose desde la década anterior.

A esto se sumó un contexto internacional desfavorable, caracterizado por: 1) la moratoria de la deuda externa mexicana y la imposibilidad de pago de los compromisos financieros adquiridos por parte de los países en desarrollo, que determinaron el cierre del financiamiento externo para América Latina; 2) la elevación de las tasas de interés en el mercado internacional, lo cual aumentó aún más, en los años posteriores, el servicio de la deuda externa a niveles preocupantes; 3) la contracción del comercio internacional debido a la baja en los precios y demanda de productos primarios y, a restricciones al comercio por parte de Estados Unidos; y 4) el debilitamiento del mercado petrolero.

Adicionalmente, para el caso del Ecuador, se sumó el conflicto bélico con el Perú en enero de 1981 y las inundaciones que afectaron la Costa en 1982. Este último

hecho significó una reducción de la oferta agregada y pérdidas en alrededor de 400 millones de dólares en términos de exportaciones de banano, café y cacao.

Los desequilibrios macroeconómicos pronto se hicieron sentir en distintos sectores. La desaceleración productiva del 3.9 al -2.8% anual, entre 1981 y 1983, influyó considerablemente en un inusitado proceso inflacionario: en el transcurso de un año (septiembre/1982 - septiembre/1983) la tasa de variación anual de los precios pasó de 16,7% a 63,4%. La vulnerabilidad de la economía se vio acrecentada por la pérdida de las reservas internacionales que, durante el período 1980-1983, bajaron drásticamente de \$857 a \$151 millones, mientras que el déficit en cuenta corriente en 1982 se situaba en los 1.182 millones de dólares, cifra equivalente al 9% del PIB .

El manejo cambiario pasó a convertirse en una de las principales herramientas de estabilización para aliviar el desequilibrio externo. El conjunto de medidas anotadas trató, por una lado, de modificar el esquema de desarrollo paternalista que otorgó a la industrialización sustitutiva de importaciones un trato preferencial a través de subsidios y políticas de apoyo; y, por otro, revertir la apreciación acumulada del tipo de cambio para incentivar la actividad exportadora.

Es así como durante los años posteriores a 1983 se logró una mejora relativa de la economía, en especial en el campo fiscal, hasta que en 1986, en plena vigencia de la administración del Presidente Febres Cordero, tuvo lugar otro *shock* negativo para el país por una nueva crisis petrolera con caracteres agravantes: en menos de un año el precio del crudo en el mercado internacional descendió de U\$ 25,90 a \$12,70 el barril, y meses más tarde, el terremoto de marzo de 1987 destruyó un importante tramo del oleoducto transecuatoriano. Esto obligó a suspender las exportaciones petroleras por más de 7 meses, lo cual significó una disminución del volumen de las exportaciones petroleras en más del 37% con respecto al año anterior.

La consecuente crisis del sector externo se hizo evidente: la reserva monetaria internacional comenzó a registrar saldos negativos, la balanza comercial entre

1986 y 1987 bajó de \$557 a -\$33 millones, paralelamente, tuvo lugar la restricción de nuevos desembolsos externos por la suspensión del servicio de la deuda externa, hecho que incidió en la caída de su valor en el mercado secundario y posteriormente en la aplicación del proceso de conversión de deuda externa por inversión. Debido a la disminución de los ingresos petroleros, la caja fiscal alcanzó uno de los mayores déficit entre 1985 y 1987: - 2.3% del PIB⁵.

Durante el mandato del Dr. Borja Cevallos que inició en agosto de 1988, se implementó, a diferencia de la administración anterior, una política de ajuste gradual, dentro del cual la recuperación del sector externo cobró especial importancia lográndose reducir en alto grado los desequilibrios que afectaron a la economía en 1987. La balanza comercial pasó de \$ -33 a \$1.009 millones entre 1987 y 1990; el nivel de las reservas mostró una recuperación constante hasta alcanzar \$760 millones a finales de 1991. En este resultado influyó notablemente el incremento del precio del petróleo en los años 89 y 90. Las exportaciones de banano también cobraron dinamismo y en cierto modo compensaron la baja en las ventas de otros productos primarios.

Entre 1981 y 1982 existe un decrecimiento en ocupación, las empresas grandes registran el 1.5%, las medianas el 12.6% y las pequeñas una caída del 7.7%. En 1982-1983 se revela una caída de ocupación similar en la pequeña industria (7.8%) reducida a la mitad en las medianas empresas (6.4%) e incrementada el doble en las grandes industrias (3.2%). Pero es evidente que el mayor decrecimiento del empleo se registra en las pequeñas y medianas empresas. Alrededor del 60% de la fuerza de trabajo nacional labora en actividades de baja productividad y escasa remuneración, conformando el subempleo y ubicándose especialmente en el sector informal de la economía.

El índice de desempleo subió desde el 4.5% de la Población Económicamente Activa (PEA) en 1977, al 6.5% en 1982 cuando 169.722 personas no estaban ocupadas.

⁵ Banco Central del Ecuador, Nota Técnica 48, "Los Shocks Exógenos y el crecimiento económico del Ecuador".

Regionalmente, es la Costa, la que concentra el 56% del total de desempleados ecuatorianos en el año de 1983. En el caso de los sectores económicos 4 de cada 10 desocupados corresponden al sector agropecuario. El sector manufacturero y de comercio, ocupa el tercer lugar en importancia numérica por desempleo mientras, aproximadamente 23.000 personas del grupo de artesanos y operarios representan un desempleo sectorial del orden del 14% del total de desempleados.

Las inundaciones y catástrofes naturales ocurridas en 1983 provocaron un agudizamiento de la crisis económica y, por ende, del desempleo cuyo índice se aproxima rápidamente al 10%.⁶

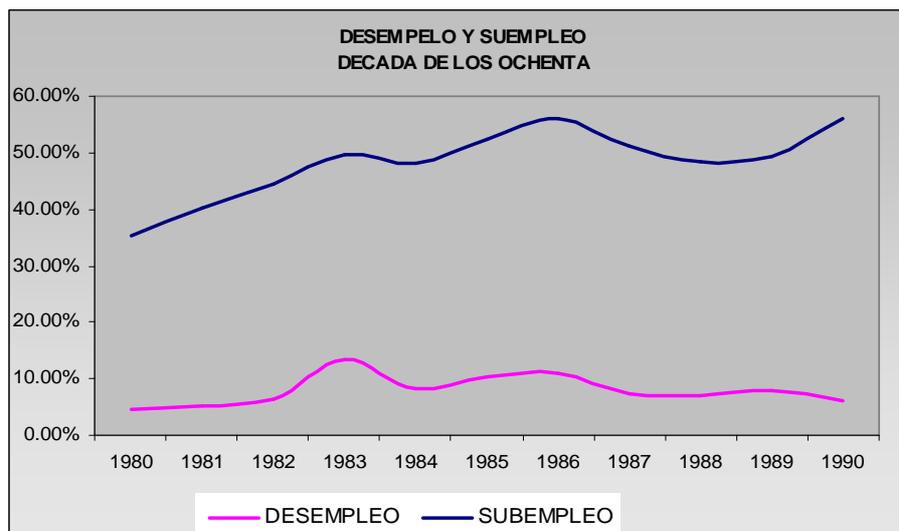
Según el Censo económico de 1980 ejecutado por el INEC, el país tenía 31.854 empresas que emplean entre uno y cinco obreros; 2.083 que tienen entre seis y quince trabajadores; 690 que han contratado entre dieciséis y cincuenta obreros y apenas 475 empresas que cuenta con mas de cincuenta trabajadoras⁷. De manera que el sector empleador formal fundamental estaba formado por la pequeña industria y artesanía.⁸

Jamil Mahuad, Ministro de Trabajo, definió: "...el deterioro del empleo es una expresión de la crisis general que soporta el país. Hay causas para el aumento del desempleo entre ellas la producción: en 1983 la caída de las exportaciones en volumen y precios y el cierre total del crédito externo. A ello habría que sumar la catástrofe originada por las inundaciones y los procesos recesivos e inflacionarios que nos afectan, comprimiendo también el empleo. Esta crisis, frenó el crecimiento de los dos sectores empleadores del país: el Estado y la Empresa Privada, provocando la caída del índice de ocupación. Además que la especial incidencia de la baja de la capacidad ocupacional registrada en la pequeña y mediana industria es atribuida por estos sectores, en primer lugar a la elevación de los salarios, que puede ser absorbida porcentualmente con mayor facilidad por las grandes empresas".

⁶ Debate, "Síntomas y Efectos Sociales del incremento del Desempleo en el Ecuador". Década 80'

⁷ Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), Censo Económico de 1980.

Gráfico 1.3



Fuente: Banco Central del Ecuador

Realizado por: Las Autoras

De esta manera, la década de los ochenta fue tan dependiente de los ingresos petroleros y el endeudamiento.

DÉCADA DE LOS 90

El esquema de desarrollo de ajuste gradual vigente a partir de agosto de 1988, toma un nuevo giro en 1992, cuando comienza a prevalecer una política de apertura externa y liberalización. Indicadores claves como la tasa de interés y el tipo de cambio se determinan de acuerdo a las condiciones del mercado y, entre los objetivos más importantes se encuentran: la reducción de la inflación, el fortalecimiento de la posición fiscal y externa y, una substancial reforma al sector público.

Bajo este contexto, el manejo del tipo de cambio no sólo fue un elemento clave en la recuperación externa del país, sino también un instrumento de control inflacionario, en concordancia con políticas de carácter fiscal y monetario. Previa una macrodevaluación de 35%, en septiembre de 1992, se dio inicio a la unificación de los mercados cambiarios en función de la cotización del mercado libre. El Banco Central intervenía en forma discrecional para controlar el nivel de la cotización mediante la compra y venta de divisas en la mesa de cambios.

La aplicación de dicho esquema logró la estabilidad cambiaria, el fortalecimiento de las reservas internacionales y mayor confianza en los inversionistas. Por el lado de la inflación, desde 1992 se registró una notable baja de su nivel, al pasar de 60,2% (Dic/92) a 25.4% a finales de 1994. A su vez, mejoró la situación de las finanzas públicas, la brecha fiscal se redujo de -1.7% a 0,7% en términos del PIB.⁹

No obstante, en medio de la relativa estabilidad económica, en 1995 se registran una serie de acontecimientos que tuvieron un fuerte impacto para el país: el conflicto bélico con el Perú a inicios de año y, meses más tarde, una grave crisis política que terminó con la renuncia del Vicepresidente Dahik. Los efectos de estos acontecimientos se sintieron especialmente a nivel del sector externo, con un deterioro de la balanza comercial del orden del 37% en relación al año anterior, en razón de las importaciones y requerimientos bélicos que demandó el conflicto. Este hecho, conjuntamente con la crisis política, provocó salida de capitales y una fuerte presión cambiaria debido a factores especulativos¹⁰.

La tasa de desempleo en 1993-2000 se incrementó del 8.3% al 10.9%, de igual forma el subempleo creció en estos años, al pasar de 55% al 63%; este resultado es consecuencia del aumento del subempleo visible e invisible en el sector moderno y del incremento del sector informal. Especial atención merece el aumento de la población que trabaja en el sector informal, dado que a partir del año 1999 superó a la población ocupada en el sector moderno de la economía. Entre los años 1998 y 2000, el sector moderno creció un 12%, mientras el sector informal creció un 24%. Estas cifras evidencian que la situación del mercado laboral en el Ecuador se ha deteriorado, especialmente a raíz de la crisis del año 1998, no solamente por el mayor desempleo, sino además, porque la población ocupada se emplea en actividades informales o a través de modalidades contractuales asociadas con una condición de subempleo y que no ofrecen incentivos para que los trabajadores incrementen su productividad y para que las empresas realicen inversiones en capacitación y formación del capital humano.

⁹ Banco Central del Ecuador, Nota Técnica 48. "Los Shocks Exógenos y el Crecimiento del Ecuador"

¹⁰ Utopía, Revista de Formación y Cultura, "Veinticinco años de Democracia"

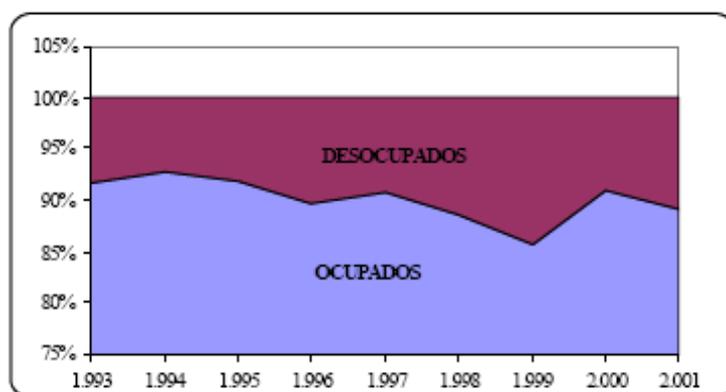
Además, cabe señalar que el aporte del sector industrial en materia de generación de empleo refleja un problema estructural del país relacionado con la falta de dinamismo del sector manufacturero. Entre los años 1993 y 2000, la industria manufacturera solamente generó 2.247 empleos adicionales, por lo cual es el sector que registra el menor crecimiento (1%) en la creación de empleo, durante el período antes mencionado.

Adicionalmente, en los últimos años, se incorporaron a la legislación laboral algunas reformas orientadas a flexibilizar el mercado de trabajo. Las principales reformas en esta materia son: la autorización para el funcionamiento de las empresas privadas de colocación o de “tercerización” (1998); y, la introducción de los contratos por horas (2000).

La tasa de desempleo urbana promedio en América Latina, en los primeros tres trimestres del 2002 alcanzó un nivel de 9.2%, el más alto que se ha registrado en la región en los últimos 22 años. En el Ecuador, la tasa de desempleo del año 2001 (10.9%), es la más alta desde el año 1993 (8.3%), superada tan sólo por las tasas registradas durante la crisis de los años 1998 (11.5%) y 1999 (14.4%). Como consecuencia, la población ocupada ha reducido su participación en la composición de la población económicamente activa (PEA) respecto a los primeros años de la década de los noventa¹¹.

Gráfico 1.4

Población Económicamente Activa por condición de Actividad

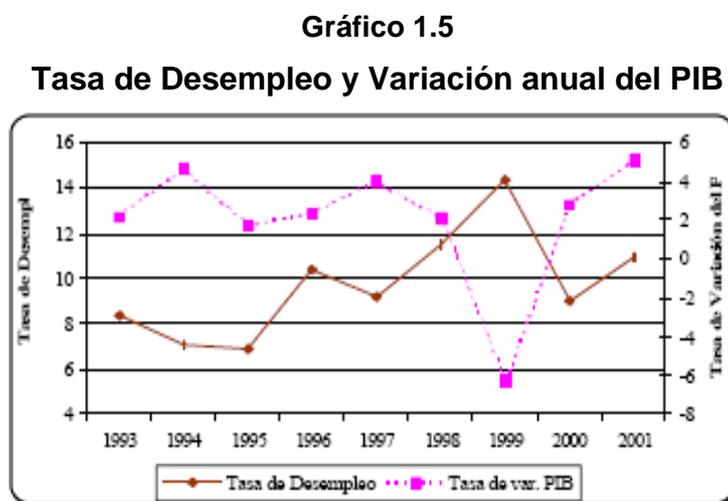


Fuente: Banco Central del Ecuador (BCE)

¹¹ Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), “Encuesta de empleo, subempleo y desempleo 1990 - 2001”

También se hace presente el fenómeno de la migración, que a partir del año 1998 aumentó considerablemente. Según cálculos del SIISE la tasa de desempleo se hubiere mantenido alta si la migración no hubiera aliviado la presión en el mercado de trabajo¹².

El ciclo económico influye en el comportamiento del mercado laboral. Así tenemos que la tasa de desempleo respecto a la tasa de variación anual del PIB presenta una correlación negativa y estadísticamente significativa de 0.68, lo que resulta consistente con la intuición de que un mayor crecimiento debe traducirse en una disminución del desempleo.



Fuente: Banco Central del Ecuador.

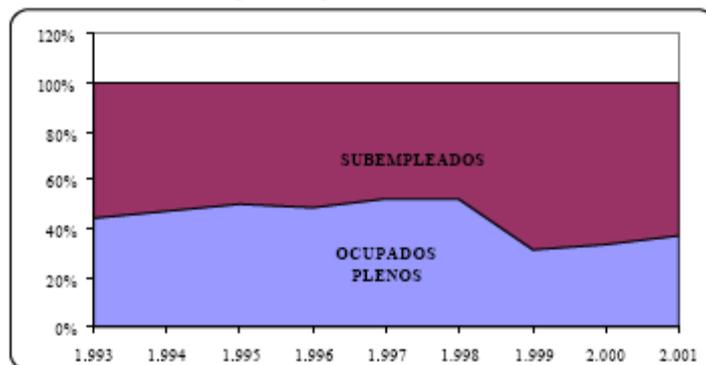
Además del aumento del desempleo, se debe señalar que la calidad del empleo ha disminuido. Esto se deduce del incremento de la población subempleada en un 58%, entre los años 1993 y 2000, mientras que los ocupados aumentaron tan sólo en 15%; como consecuencia de aquello los subempleados que en 1993 representaban el 55% de la población ocupada, en el año 2001 representaron el 63%. El subempleo en Ecuador se agravó a raíz de la crisis de 1999, año en el cual el 68% de la población ocupada estaba subempleada. Tal evidencia resulta preocupante, por cuanto gran parte de la población está deteriorando su situación laboral¹³.

¹² Los Indicadores Sociales. La Migración Internacional Reciente: Algunos Interrogantes, SIISE, 2002.

¹³ Encuesta de Empleo, Subempleo y desempleo BCE-PUCE 1998-2001

Gráfico 1.6

Población ocupada por condición de actividad

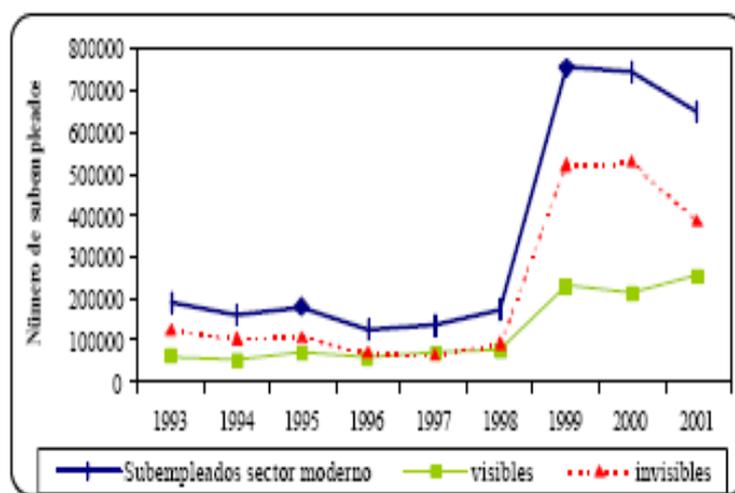


Fuente: Banco Central del Ecuador

En el sector moderno, el subempleo tanto visible como invisible se incrementó 3.7 veces entre los años 1998 y 2000, lo cual evidencia la profundidad de la crisis. Este aumento, sin embargo, puede obedecer a cambios metodológicos que realizó el INEC en la encuesta de empleo, desempleo y subempleo de 1999. Es decir, se incrementó el número de personas que trabajan involuntariamente menos de 40 horas semanales y el número de personas que perciben ingresos inferiores a los contemplados por la ley aunque trabajan jornadas completas. Entre los años 1999 y 2000 el subempleo invisible se reduce un 25%.

Gráfico 1.7

Subempleo en el sector moderno

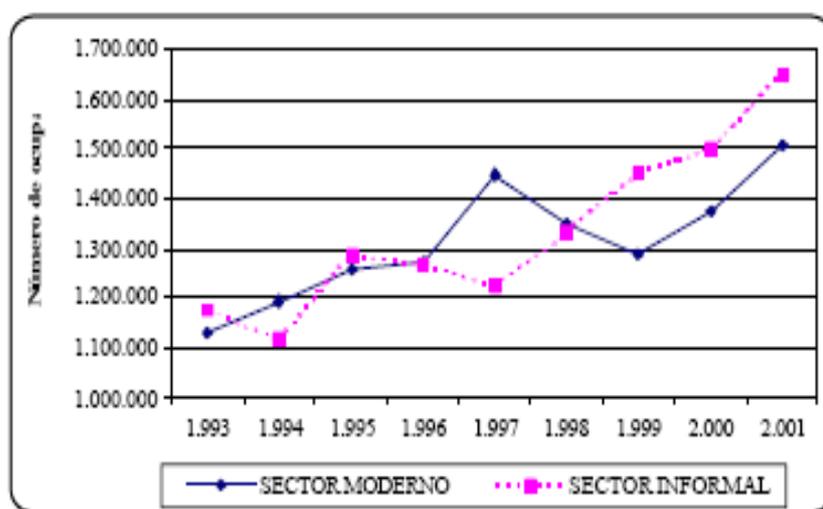


Fuente: Banco Central del Ecuador (BCE)

A partir de 1999, la población ocupada en el sector informal supera a los ocupados en el sector moderno. Esto significa que desde dicho año, la mayoría de ocupados se encuentra en empresas pequeñas, como consecuencia de la crisis de 1999 y del cierre y quiebra de empresas, lo que pudo haber obligado a amplios sectores de la población a crear sus propias unidades empresariales. Entre los años 1998 y 2000, el sector moderno creció un 12%, mientras el sector informal creció un 24%.

Gráfico 1.8

Población ocupada en el sector moderno y en el sector informal



Fuente: Banco Central del Ecuador (BCE)

Por otro lado, la proporción de trabajadores estables disminuyó de 60%, en 1995, a 53% en 1999; como consecuencia, el incremento de los trabajadores inestables se expresó principalmente en un aumento de los contratos por jornal o por día, los que pasaron de representar el 7% de las modalidades contractuales utilizadas en 1995 al 15% en 1999.

Los contratos eventuales se mantuvieron entre el 32% y 33%. Esta situación es preocupante dado que menos trabajadores estables significan una disminución en la calidad del empleo.¹⁴

¹⁴ Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, Encuesta de Empleo, Subempleo y Desempleo 1990-2001.

Tabla 1.2
PEA OCUPADA ASALARIADA URBANA POR CONDICION CONTRACTUAL
(En miles de personas)

	Público	%	Privado	%	Empleadas Domésticas	%	Total	%
1995								
Estable a/	359	93%	578	50%	65	47%	1,002	60%
Eventual b/		0%	494	43%	63	46%	557	33%
Otros c/	27	7%	86	7%	10	7%	123	7%
Total	386	100%	1,157	100%	138	100%	1,681	100%
1996								
Estable	365	91%	483	43%	38	28%	886	54%
Eventual	32	8%	441	39%	63	46%	536	32%
Otros	4	1%	192	17%	37	27%	232	14%
Total	400	100%	1,116	100%	138	100%	1,654	100%
1997								
Estable	384	91%	544	44%	59	38%	987	54%
Eventual	36	9%	493	40%	61	40%	590	33%
Otros	3	1%	198	16%	34	22%	235	13%
Total	423	100%	1,236	100%	154	100%	1,812	100%
1998								
Estable	334	90%	586	45%	73	42%	993	54%
Eventual	34	9%	516	40%	68	39%	618	33%
Otros	2	0%	201	15%	33	19%	235	13%
Total	370	100%	1,302	100%	174	100%	1,846	100%
1999								
Estable	317	92%	626	45%	78	44%	1,021	53%
Eventual	27	8%	517	37%	64	36%	607	32%
Otros	2	1%	245	18%	34	19%	281	15%
Total	345	100%	1,388	100%	176	100%	1,910	100%

a/ Con contrato definitivo o indefinido

b/ Con contrato temporal u obra cierta

c/ jornal o diario

Fuente: Banco Central del Ecuador (BCE), Apuntes de Economía No.36

La evaluación del mercado laboral en el Ecuador durante el periodo 1993 - 2001, revela problemas muy graves, que se profundizaron a raíz de la crisis de 1999 y que se refieren al incremento del desempleo y del subempleo, con una expansión del sector informal y un deterioro de la productividad media del trabajo.

1.2 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

Uno de los fenómenos más agudos, y no del todo afrontado, es el desempleo. Para todo ser humano resulta difícil identificarse como desempleado.

El no poder encontrar un trabajo es un grave problema, debido a los costes humanos derivados de: la privación; y, el sentimiento de rechazo y de fracaso personal. La cuantía del desempleo se utiliza habitualmente como una medida de bienestar de los trabajadores. La proporción de trabajadores desempleados también muestra si se están aprovechando adecuadamente los recursos humanos del país y sirve como índice de la actividad económica.

En todo el mundo, pero aún más en América Latina, el desempleo ha sido un tema de la vida diaria manteniendo así el permanente desafío de enfrentar el desempleo y subempleo. Se estima que el desempleo en la región llegó como mínimo al 13% a principios del 2006; mientras que el subempleo ascendió al 26% de la población económicamente activa¹⁵. Aunque las depresiones más profundas parecen haber dejado de ser una amenaza para las economías, el desempleo sigue acosando a las economías de mercado modernas.

Una de las principales preocupaciones de los gobiernos es combatir el desempleo o por lo menos mantenerlo a niveles bajos, ya que con ello se asegura que el bienestar económico vaya paralelamente con el bienestar social.

El coste económico del desempleo es alto pero el social, es enorme. Ninguna cifra monetaria refleja satisfactoriamente la carga humana y psicológica de los largos períodos de persistente desempleo involuntario.

La pérdida de un ingreso fijo es la causa de un sinnúmero de problemas tanto para el individuo como para la sociedad en la cual se desarrolla. Así tenemos:

- Deterioro de la salud física y psicológica.
- Perdida del autoestima.
- Destrucción del núcleo familiar.
- Descuido de las habilidades para el trabajo.
- Inseguridad para buscar un nuevo trabajo.
- Altos índices de deserción estudiantil (en los hijos).
- Incremento de los índices delincuenciales.

¹⁵ Señales. La revista latinoamericana, enero del 2006 pagina 23

Estudios realizados por expertos¹⁶ en salud pública indican que el desempleo deteriora la salud física como la psicológica: mayores niveles de alcoholismo y suicidios.

El desempleo provoca en la familia un equilibrio débil que estalla en conflictos que no dejan de erosionar el respeto mutuo y casi siempre causan emociones desestabilizadoras en los hijos, convirtiéndose en un virus destructor del núcleo social, que es la familia.

En el Ecuador, un factor que influye en la aparente reducción del desempleo es la migración. Existe el desempleo rural del cual se desprende la migración interna, estudiada y entendida como los desplazamientos del campo a la ciudad. Este fenómeno sigue existiendo y para constatarlo basta con girar la mirada a nuestro alrededor; pero en la actualidad, mirar sólo hacia adentro es entender la mitad del problema; la otra, está también en la migración internacional de pobres rurales y pobres urbanos, de pobres analfabetos y de pobres letrados, convirtiéndose en pilar fundamental para el Ecuador en la reactivación económica y la disminución del desempleo.

Los años 2000 y 2001 marcaron la era en la que Ecuador comenzó a vivir de las remesas. El éxodo masivo que siguió a la crisis bancaria dio como resultado un doloroso proceso que separa familias, pero que ha servido para aplacar la pobreza.

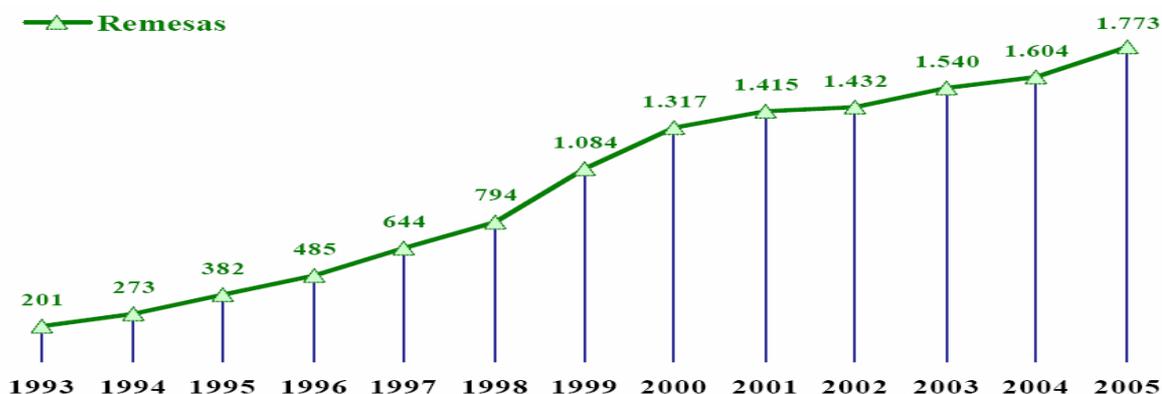
En el 2000, las remesas ascendieron a USD 1.317 millones y en el 2001 crecieron a USD 1.415 millones¹⁷. En consecuencia se constituyen, por el monto, en una fuente mucho más importante que las exportaciones tradicionales, no tradicionales, la inversión extranjera directa, desembolsos por deuda externa pública y que el ingreso neto de divisas por concepto de deuda externa privada.

¹⁶ Universidad Nacional de Córdoba, Efectos Psicológicos del desempleo, www.hoylauniversidad.unc.edu.ar

¹⁷ Diario Expreso 2005, Migración y Remesas, "El segundo ingreso después del petróleo".

Gráfico 1.9

REMESAS DE MIGRANTES (En millones de dólares)



Fuente: Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales (ILDIS)

La migración permitió aliviar distintos problemas sociales, como el desempleo, que según el oficial Instituto Nacional de Estadísticas y Censos -INEC- descendió de 14,4 % en 1999 a 9% en el año 2000. De acuerdo a trabajos realizados por el ILDIS (Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales), se estiman más de un millón de ecuatorianos en Estados Unidos y en España, el número de ecuatorianos habría rebasado las 500.000 personas en 2004 (oficialmente 375.000 personas en 2003)¹⁸, además deben sumarse numerosas comunidades en Italia y otros países Europeos y sudamericanos. Estos recursos dieron oxígeno a la economía, en especial a las provincias meridionales de la región de la Sierra, como: Azuay, Cañar y Loja, donde seis de cada 10 habitantes tienen familiares viviendo en el exterior.

La estructura del empleo se privatiza: 95 de cada 100 nuevos empleos son generados por el sector privado. De cada 100 nuevos empleos, 66 se generan en el sector de servicios, disminuyendo la participación de los sectores productores de bienes a la creación de empleo. Igualmente, de cada 100 nuevos empleos, 88 son informales, lo que representa un importante incremento de la participación de este sector en la creación de nuevos puestos de trabajo -la tendencia de mediano

¹⁸ López Olivares Susana, Villamar David. *El proceso emigratorio en el Distrito Metropolitano de Quito*. ILDIS – Ecuador. Datos tomados de la Dirección General de la Policía, INE y Ministerio del Interior de España.

plazo indica que el sector informal contribuye con 60 de cada 100 nuevas plazas a la creación de empleo-¹⁹. Este sector no sólo se ha tomado mayores espacios en las calles de las grandes y medianas ciudades sino que las ha transformado en escenarios públicos de la vida cotidiana de los más pobres. Las calles son dormitorios de mendigos, niños y niñas que no tienen casa ni albergue, allí deambulan las trabajadoras sexuales, en las calles amanecen vendedores de flores, entre otros escenarios.

Ecuador, al igual que otros países en vías de desarrollo, se halla inmerso en un proceso de desarrollo condicionado por la situación de globalización mundial donde el crecimiento económico con desempleo presenta mayor desigualdad e inestabilidad. En la actualidad el desempleo, y con él la inequidad, se expande por todo el País aumentando la brecha entre ricos y pobres. En este contexto, los principales indicadores que se han utilizado para analizar los diferentes problemas que presentan los países en su proceso de desarrollo han sido las cifras macroeconómicas, destacándose el crecimiento del producto interno bruto - PIB-. Tales indicadores han mostrado efectivamente avances significativos en las economías latinoamericanas, incluyendo la ecuatoriana, lográndose en muchos casos las metas propuestas de crecimiento; sin embargo, se ha hecho evidente que tal crecimiento económico no ha venido acompañado como se esperaba inicialmente de un progreso sostenido en beneficio de la mayor parte de la población. Al contrario, por un lado parece haber beneficiado exageradamente a reducidos sectores de la población, mientras que otros sectores mayoritarios no han progresado en absoluto e incluso su situación económica y humana se ha deteriorado.

La falta de empleo, la irresponsabilidad social del Estado, el quemeimportismo de la otra sociedad que goza de toda comodidad, se resumen en las palabras desempleo y subempleo siendo un hecho que ésta realidad atenta contra los derechos económicos y sociales de la mayoría de los ecuatorianos. La presente investigación pretende contribuir al esclarecimiento y explicación del fenómeno del desempleo a través del análisis propuesto en La Ley de Okun. La objetividad

¹⁹ Universidad Técnica Particular de Loja "Desempleo en el Ecuador" , Bolívar de Jesús Jumbo

con la que se observe este problema y la mayor información que se adquiera para su diagnóstico permitirá plantear alternativas de solución encaminadas a mejorar la situación de desempleo en Ecuador.

1.3 OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN

a) Objetivo General

- Determinar la validez de las conclusiones de la ley de Okun para el caso ecuatoriano, en el período 2000-2006, que contribuya a comprender el problema del desempleo que permita procurar alternativas viables de solución.

b) Objetivos Específicos

- Describir la evolución del desempleo en el período 1970-2000 con el fin de obtener una visión histórica de la formación del problema a tratar.
- Conocer los aspectos teóricos del desempleo para definir sus características y componentes.
- Estudiar la relación existente entre desempleo y PIB con la finalidad de conocer en cuanto se incrementa el PIB por una reducción del 1% del desempleo mediante la utilización del modelo de Okun.
- Conocer los grupos afectados por el desempleo en el Ecuador con el propósito de determinar sus limitaciones en el mercado laboral.
- Determinar los principales efectos del desempleo en la sociedad ecuatoriana con la finalidad de establecer posibles soluciones.

1.4 HIPÓTESIS DE TRABAJO.

a) Hipótesis General

- Las conclusiones de la Ley de Okun son válidas para el análisis del desempleo en el caso ecuatoriano durante el período 2000-2006.

b) Hipótesis Específicas.

- La tasa de desempleo en el Ecuador durante el periodo 1970-2000 mantuvo una tendencia creciente.
- Los modelos teóricos elaborados hasta la fecha no explican el desempleo para el caso ecuatoriano.
- En el Ecuador un incremento del PIB produce un descenso en la tasa de desempleo.
- Los jóvenes en edad de 20 a 25 años son el grupo más afectado por el desempleo.
- La pobreza es el principal efecto que genera el desempleo en Ecuador.

1.5 JUSTIFICACIÓN.**a) Justificación teórica**

En 1962, Arthur Okun utilizó tres especificaciones econométricas parsimoniosas para demostrar que existía una sólida relación estadística bidireccional entre desempleo y crecimiento económico para la economía de Estados Unidos (1947-1960).

Por la trascendencia teórica y de política, la Ley de Okun es fundamental y aporta mucha riqueza para el análisis macroeconómico moderno.

Los acontecimientos económicos requieren de un detallado análisis propio de cada realidad, en el caso del desempleo se han realizado varias investigaciones económicas desde diversos enfoques.

En la mayoría de países, existe una relación fiable entre la tasa de crecimiento del PIB y la variación de la tasa de desempleo, enfocada desde el análisis planteado en la Ley de Okun.

Se contrasta el coeficiente de Okun en diferentes países como: Estados Unidos, Alemania, Reino Unido, Japón, Costa Rica, Argentina y Puerto Rico,

mostrando un mercado laboral característico a cada realidad económica, sin embargo para el Ecuador existen muy pocos estudios de la relación entre desempleo y crecimiento económico, se aborda el problema utilizando modelos que en muchos de los casos resultan poco aplicables a la realidad ecuatoriana.

Es importante señalar que en la época actual no se realiza el pertinente análisis de causalidad entre el producto y la tasa de desempleo, la gran mayoría de estudios se circunscribe a presentar estimaciones dedicando muy poco espacio al análisis verdaderamente económico.

c) Justificación Metodológica

El presente trabajo pretende establecer que la Ley de Okun es aplicable al estudio del desempleo en el Ecuador.

Aplicar La Ley de Okun, como un modelo estructural de series de tiempo ajustado a la información económica existente, tiene el objeto de obtener una validación estadística, previamente determinando el orden de integración de las series y dar mayor solidez a la investigación económica.

A diferencia, otros estudios abordan el desempleo y el crecimiento económico utilizando una perspectiva teórica y descriptiva realizando análisis del mercado de trabajo con presentaciones de datos estadísticos, sin recurrir a la comprobación empírica de su relación.

d) Justificación Práctica

El desempleo en el Ecuador, año a año, se convierte en un desafío para los gobiernos, es un problema que lleva consigo un sinnúmero de consecuencias tanto para la sociedad como para la economía, varias investigaciones realizadas sobre este tema no muestran la realidad que pesa en el Ecuador, no pasan de ser investigaciones sumamente simples de modo que no se afronta el reto de descubrir verdades más allá de lo evidente.

El presente trabajo pretende esclarecer la relación entre crecimiento económico y desempleo, además busca ser un aporte para la investigación reforzando aquellas ideas que hagan posible la toma de medidas necesarias que no se deben postergar indefinidamente en la búsqueda de una disminución de un gran fenómeno de estancamiento como lo es el desempleo en la economía de un país.

Por último, se constituye en la base para futuras investigaciones de gran importancia como: análisis de las causas y efectos de los niveles de crecimiento en el Ecuador; análisis de los modelos de desarrollo en Ecuador o en América Latina, etc. Siendo esto, el aporte de las investigadoras al fomento de teoría económica en actual desarrollo dentro de América Latina con una identidad más cercana a nuestra realidad.

1.6 METODOLOGÍA

Los métodos específicos que se seguirán en esta investigación son de tipo deductivo; analítico, exploratorio y descriptivo:

Deductivo porque la realización del presente trabajo permitirá obtener importantes y validas conclusiones acerca de la relación PIB-Tasa de Desempleo, lo que permitirá proponer soluciones para mejorar esta situación.

Analítico porque se trata de determinar los principales aspectos determinantes en el problema del desempleo para a partir de esto, obtener las conclusiones y resultados que permitan conocer la situación real.

Exploratorio porque a pesar de que existen trabajos relacionados con la Ley de Okun aplicada al Ecuador, hay muy pocos análisis del comportamiento de sus componentes de los cuales se puede obtener información muy valiosa.

Descriptiva, porque a partir de los indicadores investigados, se realiza una descripción de la evolución, características y comportamiento del desempleo

en el Ecuador, tomando en cuenta la relación entre cada uno de sus componentes.

Metodología de Cálculo:

Técnica de las primeras diferencias.- En donde se relaciona el cambio porcentual de la tasa de desempleo con el cambio porcentual del Producto real de la economía aplicando metodologías y técnicas ampliamente utilizadas en la disciplina de la econometría.

Estimación econométrica e interpretación.

- El cálculo del coeficiente de Okun se lo realizará a través del software eviews.
- Se partirá utilizando una regresión simple bajo el método de mínimos cuadrados ordinarios; sin ello excluir la utilización de diferentes modelos funcionales y otras técnicas de ser requerido para la investigación.
- **Variables :**
 - PIB Real
 - Tasa de Desempleo
 - Tasa de Subempleo
- **Fuentes:**
 - Banco Central del Ecuador (BCE)
 - Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)
 - Banco Mundial (BM)
 - ILDIS
 - FLACSO
 - Ministerio de Trabajo
 - Ministerio de Finanzas

CAPITULO 2

ASPECTOS TEÓRICOS DEL DESEMPLEO.

Los aspectos teóricos del desempleo visualizan, en primer lugar, el problema del desempleo dentro del ámbito macroeconómico; en segundo lugar, examina los modelos teóricos que explican el fenómeno del desempleo; en tercer lugar, se investigan los diferentes tipos de desempleo; y finalmente se analiza al desempleo como una medida de la subutilización de la fuerza de trabajo para el caso ecuatoriano.

2.1. EL DESEMPLEO Y SU ENTORNO MACROECONÓMICO.

La macroeconomía como disciplina diferenciada, tiene su origen en el estudio de las fluctuaciones de la producción y el empleo que se propagaron a partir de la Gran Depresión de los años treinta.

Hacia 1980, con la crisis económica mundial surge el fenómeno de la desocupación, como una nueva dimensión del problema del empleo; consecuentemente el desempleo constituye una variable clave que estudia la macroeconomía. El desempleo, como *fenómeno económico*, nace cuando la demanda productiva de las industrias y servicios urbanos y rurales de una nación no pueden absorber la oferta laboral representada por el número de personas que buscan activamente un trabajo. En este sentido, el desempleo es una variable que depende básicamente del ritmo de crecimiento económico, del nivel y de la estructura de la inversión; y, del consumo de los agentes económicos de una nación.

En un sistema económico, uno de los factores fundamentales es el suministro de talento humano expresado en trabajo. Para determinar con precisión, colocamos frente a frente los dos agentes más importantes de la actividad productiva: *unidades familiares* que incluyen a todos los individuos que, directa o indirectamente, participan de las actividades productivas y consumen los bienes y servicios finales elaborados, y las *unidades de producción* que están

representadas por las empresas las mismas que son las encargadas de dinamizar la actividad económica de un país.

En términos generales, una desocupación elevada se considera universalmente como un mal económico y social, pues, refleja la incapacidad de una economía para proporcionar empleo a su fuerza de trabajo; desemboca en una pérdida de producción y priva a un gran número de personas de la oportunidad de trabajar; por consiguiente, uno de los objetivos principales que persigue la política económica es la minimización del desempleo.

2.1.1. CONCEPTUALIZACIÓN DEL DESEMPLEO.

Las diferencias estructurales en los mercados laborales así como las discrepancias institucionales en la fijación de salarios contribuyen a explicar ciertas disparidades internacionales en cuanto a las definiciones, mediciones, patrones e interpretaciones del desempleo. Sin embargo, se define al desempleo como: “el conjunto de personas sobre una edad específica, que se encuentran sin trabajo, están corrientemente disponibles para trabajar y están buscando activamente trabajo durante un período de referencia”²⁰.

Es necesario establecer tres condiciones que requieren ciertas precisiones para que una persona sea considerada como desempleada. En primer lugar, “estar sin trabajo” establece la distinción entre estar ocupado o no estarlo; es decir, no contar con un empleo o realizar una actividad por cuenta propia debe ser interpretado como total carencia de trabajo.

Estar sin trabajo no implica necesariamente disponibilidad para aceptar un empleo remunerado o emprender una actividad en forma independiente; por lo tanto, la característica de “estar disponible para trabajar” requiere que todo desempleado no imponga, de su parte, condición alguna que restrinja su incorporación a la actividad económica en determinado período de referencia.

²⁰ Organización Internacional de Trabajo (OIT).

Finalmente, la frase “buscando trabajo” hace referencia a las acciones definidas y concretas que realizan las personas para conseguir un empleo, sea de tiempo parcial, estacional o eventual, tales como: acudir a agencias de empleo, indagar vacantes de trabajo, enviar hojas de vida, gestionar un negocio o empresa, preguntar a familiares o amigos, entre otros mecanismos de búsqueda de empleo.

La definición del desempleo no garantiza que este fenómeno se mida uniformemente en los distintos países. Las mediciones utilizadas difieren en los límites de edad que se emplean para definir la fuerza de trabajo, en los períodos de referencia, en los criterios considerados para buscar empleo y en el tratamiento estadístico de las personas que han sido separadas transitoriamente de su trabajo con la esperanza de reintegrarse posteriormente, así como de aquellas que intentan formar parte de la fuerza de trabajo por primera vez.

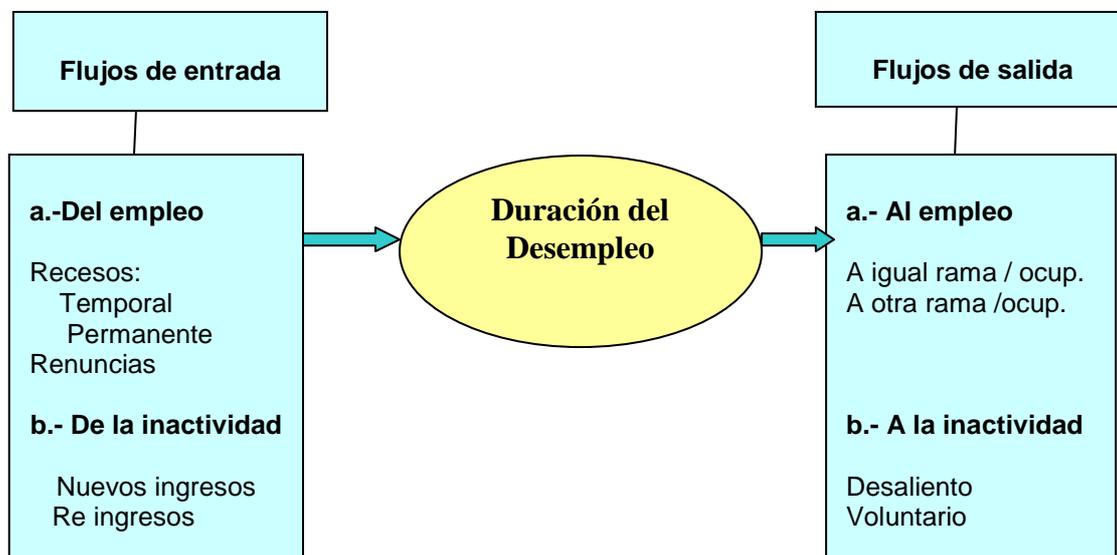
En los países en desarrollo, existen factores trascendentales que afectan la tasa de desempleo, estos tienen que ver con la mayor participación de las mujeres en la fuerza de trabajo; la existencia de un grupo considerable de “trabajadores desalentados”; y, principalmente, la presencia de un significativo y cada vez más creciente sector informal que generalmente no se incluye en las estadísticas oficiales.

2.1.2. DINÁMICA DEL DESEMPLEO.

La dinámica del mercado laboral implica que no todos los desempleados son los mismos de siempre y que muchos de ellos se encuentran cambiando de status frecuentemente. De hecho, en cualquier punto del tiempo el desempleo está conformado por flujos que entran al desempleo y por flujos que salen de él.

Gráfico 2.1

LOS FLUJOS HACIA Y DESDE EL DESEMPLEO



Fuente: www.inei.gov.pe
 Realizado por: Las autoras

Los flujos de entrada hacia el desempleo

En cualquier período de tiempo, los individuos que ingresan a la condición de desempleo son de dos tipos: aquellos que antes eran empleados y aquellos que antes eran inactivos. Entre los que antes eran ocupados existen dos motivos principales de llegada: los recesos, porque terminó su contrato, debido a los cierres de empresas o a los despidos arbitrarios, que pueden ser temporales o permanentes; y, las renuncias, aquellos que dejaron su empleo por que ganaban poco, por estudios, por motivos de salud, asuntos familiares, para establecerse por su cuenta o por jubilación. Entre los que antes eran inactivos existen también dos tipos: los nuevos ingresos al mercado de trabajo -los aspirantes, personas que previamente eran inactivas y por primera vez intentan conseguir un empleo- en este grupo, evidentemente predominan los jóvenes especialmente con educación secundaria; y los re ingresos por parte de personas que alguna vez estuvieron en el mercado de trabajo y por algún motivo salieron de él hacia la inactividad.

Los flujos de salida del desempleo

Al ingresar al desempleo, por definición las personas empiezan a buscar trabajo, tanto dependiente como independiente. La pregunta que se intenta resolver en esta sección es cómo se componen los flujos de salida del desempleo. En este caso, nuevamente existen dos grandes posibilidades: el empleo o la inactividad. En el caso que salgan hacia el empleo, la pregunta es ¿Qué tipo de empleo consiguen luego de estar desempleados? En el caso de salir a la inactividad, interesa averiguar las causas de esta decisión.

Los que cambian de rama u ocupación pueden ser considerados como recesos permanentes mientras que los que vuelven a la misma rama u ocupación pueden ser considerados como recesos temporales. Los recesos temporales ocurren principalmente por efectos de la estacionalidad o inestabilidad en la producción de las empresas y constituyen una práctica mediante la cual los empleadores convocan nuevamente a trabajadores que ya han laborado en sus empresas a fin de enfrentar nuevos pedidos o campañas, ya que con ello aseguran un mínimo de experiencia en el trabajo.

¿Qué explica el elevado flujo de salida hacia la inactividad? Por un lado, puede reflejar desaliento, es decir, dada la incapacidad para encontrar un empleo muchas personas dejan de buscar un empleo y deciden salir de la fuerza laboral. Por otro lado, muchos de ellos deciden dejar la fuerza laboral voluntariamente, ante la ausencia de oportunidades de empleo que satisfagan sus expectativas.

En este mismo orden de ideas es preciso examinar la conceptualización referente a la “composición del desempleo.”²¹ Cuando el desempleo se explica como un flujo, esto es, si el peso del desempleo se distribuye entre varias personas, cada una de las cuales sufre comparativamente menos, ya que gran cantidad de gente entra y sale de la categoría de desempleado sin permanecer en este estado por mucho tiempo, se denomina *desempleo por rotación normal*. Contrariamente, cuando el peso del desempleo recae en gran medida en una pequeña proporción

²¹ Sachs y Larraín (1994), pp. 491 – 492.

de la población, pero por largo tiempo -seguramente ocasionando costos sociales más altos- se conoce como *desempleo persistente*.

Las implicaciones de estos modelos alternativos del desempleo son radicalmente distintas. Si el desempleo se explica por rotación normal, se supone que las personas deciden voluntariamente quedar desocupadas por corto tiempo con el objetivo de buscar un trabajo apropiado; por su parte, la identificación del desempleo de largo plazo necesita mayor especificidad por que una duración prolongada de la desocupación, seis meses o más en promedio, generalmente no se relaciona con una búsqueda persistente, sino más bien con el evento de que una persona perdió su empleo y no le es posible encontrar otro con un nivel de ingreso comparable a su remuneración anterior. Esta última consideración se la debe interpretar como *desempleo involuntario*.²² Antes que como desempleo persistente.

2.2. MODELOS TEÓRICOS DE DETERMINACIÓN DEL NIVEL DE DESEMPLEO.

Dada la controversia existente en la literatura económica con respecto al problema del desempleo, se ha considerado útil desarrollar una presentación conceptual de los enfoques teóricos más relevantes sobre este tema. En este contexto serán examinados cuatro enfoques: modelo clásico, modelo neoclásico, modelo keynesiano simple y el modelo de desequilibrio.

2.2.1. MODELO CLÁSICO.

La economía política, como ciencia que explica el funcionamiento de la sociedad capitalista, tiene sus inicios por el año de 1776, en el surgimiento de los economistas clásicos. Los principios que regulaban la evolución del capitalismo expuestos por Adam Smith; los aportes de David Ricardo y Jhon Stuart Mill con su teoría de precios, contribuyeron para que la economía política alcance su madurez.

²² En este concepto se incluye a todas aquellas personas que buscando empleo y estando dispuestas a aceptarlo al salario vigente del mercado, e incluso a un salario menor no lo encuentran a pesar de estar capacitados para ello.

Los clásicos, defendieron la teoría del valor-trabajo y pregonaban el liberalismo económico, la vigencia de *laissez-faire*²³ y el beneficio como base y estímulo de acumulación de capital; argumentaban, además, que el pleno empleo de factores productivos era el estado natural del capitalismo ya que el sistema económico - conducido por el libre juego de las fuerzas del mercado- tendía en forma espontánea y automática al equilibrio general.

La teoría clásica del empleo, denominada también teoría clásica sobre el equilibrio; se fundamentaba en que la libre interacción de la oferta y la demanda conducía el equilibrio de la actividad económica; en este sentido, la teoría tradicional, basándose en la Ley de los mercados de Say²⁴, asignaba a la oferta un rol determinante en la regulación de la producción y el empleo. En adición, bajo el enfoque clásico simple, teóricamente la economía funcionaba siempre en condiciones de pleno empleo a pesar de que el desempleo constituye un fenómeno evidente en las economías reales.

Los clásicos aceptaban que, muy eventualmente, la composición de la oferta no correspondería a las preferencias de los consumidores, provocándose fenómenos de sobreproducción parcial; sin embargo, al anunciar que el sistema económico disponía de mecanismos automáticos para corregir cualquier desequilibrio, los movimientos indicativos del sistema de precios garantizaban la permanencia de un nivel de producción correspondiente al pleno empleo de los factores de la producción.

La doctrina clásica, apoyándose en la teoría de Ricardo referente a que “... *las crisis de sobreproducción eran fenómenos coyunturales, circunscritos a determinados sectores, sin que tengan carácter general o permanente*”²⁵, consideraba a la desocupación como un fenómeno temporal; y, negaba, por lo

²³ Expresión francesa que indica una doctrina económica basada en la proporción de que el funcionamiento de economía debe dejarse al libre juego de la oferta y demanda, evitando la intervención del estado o de cualquier autoridad.

²⁴ Enunciada por el teórico francés Jean Baptista Say en su obra *Tratado de Economía Política* (1803). Say sostenía que el equilibrio económico siempre se mantendría si las fuerzas del mercado (y el sistema de precios) pudieran actuar libremente. Para Say, la “Mano Invisible” y la competencia aseguraban a la sociedad, que la producción generaba mercados para los productos demandados por sus integrantes o, en otros términos, que toda oferta creaba su propia demanda.

²⁵ Falconí, (1986), p.63, la Economía Keynesiana.

tanto, la existencia de la sobreproducción y del desempleo en gran escala por períodos prolongados en una economía de mercado.

Los economistas clásicos, al suponer que la oferta de mano de obra es una función del salario real y que los salarios y precios son completamente flexibles, concluían que los niveles de empleo y de producto se fijaban únicamente en el Mercado de Trabajo y descartaban la posibilidad de que la política monetaria o la política fiscal modifiquen el nivel de empleo o de producción en la economía. Bajo estos argumentos, el problema del desempleo, considerado un fenómeno accidental, se debía a un elevado nivel de salarios en comparación al de pleno empleo, pues, los capitalistas al evidenciar que sus costos de producción se incrementaban, optaban por no contratar mano de obra; consecuentemente, para igualar la demanda y la oferta de trabajo, eliminando así la desocupación, era necesario reducir los salarios reales de los trabajadores.

2.2.2. MODELO NEOCLÁSICO²⁶.

De acuerdo con la teoría neoclásica, el trabajo es una mercancía como cualquier otra. En este mercado, el precio, denominado salario, y la cantidad o nivel de empleo, se determinarían por la interacción de la oferta y la demanda, generadas de manera independiente. En su elaboración más sencilla, el modelo neoclásico no considera la intervención pública ni la presión sindical, como factores determinantes de la fijación de los salarios. Se supone, además, que existe información perfecta.

Determinación de la demanda de trabajo

La demanda de trabajo se deriva de la maximización del beneficio del empresario. El punto óptimo se logra cuando el valor del producto generado por la última unidad de trabajo incorporada a la producción es igual al salario monetario vigente. Esto permite afirmar que el salario real debe ser igual a la productividad marginal del trabajo, tanto a nivel microeconómico, como a nivel agregado.

²⁶ Banco Central del Ecuador (BCE). Mercado de Trabajo: Diseño y Metodología de Investigación

Como la productividad marginal del trabajo es decreciente, un aumento de la demanda de mano de obra sólo sería posible si el salario real disminuye. El modelo parte de una función de producción con rendimientos marginales decrecientes, en el que intervienen el capital y el trabajo:

$$Q = f(K, T);$$

$$\frac{\delta Q}{\delta T} > 0;$$

$$\frac{\delta^2 Q}{\delta T^2} < 0$$

Donde **Q** simboliza el producto real, **K** representa el capital disponible y **T** la fuerza de trabajo. Un incremento en el nivel de empleo es directamente proporcional al nivel de producto, pero en forma decreciente: la proporción a la que aumenta la producción, como resultado del aumento en el empleo, sería cada vez menor.

Por lo general, este tipo de modelos utilizan la función "Cobb Douglas":

$$Q = AK^\beta T^{(1-\beta)}$$

donde **A** simboliza la productividad total de los factores, β es la elasticidad capital del producto y $(1-\beta)$ es la elasticidad empleo del producto. Los empleadores maximizan una función de beneficio dada por:

$$\max G = PQ - WT - F$$

donde **W** designa la tasa de salario nominal, **P** el nivel general de precios, **PQ** es la producción expresada en valor, **WT** los costos salariales y **F** representa los demás costos, supuestamente fijos. La maximización del beneficio del empleador exige que la primera derivada se iguale a cero:

$$\frac{\delta G}{\delta T} = P \left(\frac{\delta Q}{\delta T} \right) - W = 0$$

$$\frac{W}{P} = \frac{\delta Q}{\delta T}$$

En consecuencia, el empleador contratará trabajadores hasta el punto en que el producto marginal del trabajo iguale al salario real. Puesto que, como se ha dicho, el producto marginal del trabajo es decreciente, la demanda de trabajo (T_d) será una función de pendiente negativa:

$$T_d = f \left(\frac{w}{P} \right);$$

$$\frac{\delta T_d}{\delta \left(\frac{w}{P} \right)} < 0$$

Determinación de la oferta de trabajo

En principio, la cantidad ofrecida de trabajo estaría directa y positivamente relacionada con el salario real. Los trabajadores enfrentarían dos opciones para utilizar su tiempo disponible: el trabajo, que no produce placer, pero que genera ingresos; y el ocio, que sí produce placer, pero que exige sacrificar ingresos. A mayor salario real, más dinero se deja de ganar, si se prefiere emplear ociosamente el tiempo disponible. En otras palabras, un salario real mayor encarece el ocio. Por ser el ocio un bien normal, al aumentar su precio disminuye su demanda o, lo que es lo mismo, aumenta la oferta de trabajo. Con estos antecedentes, se puede afirmar que los trabajadores maximizarán una función de utilidad que tiene como determinantes el ingreso real (Y) y el ocio (O):

$$U = f(Y, O);$$

$$\frac{\delta U}{\delta Y} > 0$$

$$\frac{\delta U}{\delta O} \Rightarrow 0$$

Puesto que $Y = W/P$, la función de oferta de trabajo, donde T_s es la cantidad de trabajo ofrecida, estará dada por:

$$T_s = f\left(\frac{W}{P}\right);$$

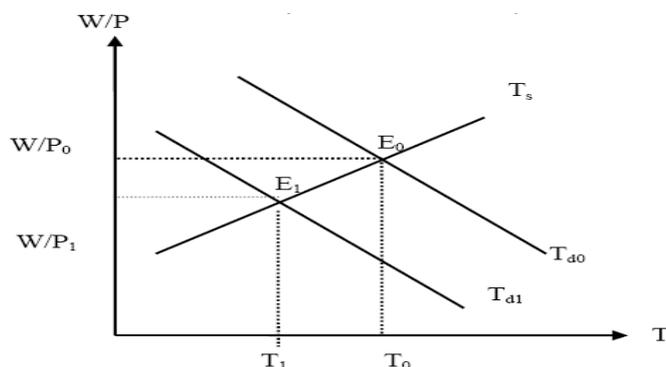
$$\frac{\delta T_s}{\delta\left(\frac{W}{P}\right)} > 0$$

Equilibrio en el mercado de trabajo

La igualdad entre oferta y demanda de mano de obra garantiza el pleno empleo del factor trabajo, en el sentido en que, dado un salario real, todos aquellos que desean trabajar encuentran empleo. En otras palabras, dado un salario real, el número de puestos vacantes (demanda) es igual al número de personas que están buscando trabajo (oferta):

$$T_d = T_s$$

Gráfico 2.2
MERCADO DE TRABAJO
(MODELO NEOCLÁSICO)



Oferta y demanda de trabajo

En presencia de precios flexibles, incluidos los salarios, la economía permanece en una situación de pleno empleo (T_0). Todas las personas que desean trabajar, dado un salario real (W/P_0), encuentran empleo. Aquellas personas que no trabajan estarían voluntariamente desempleadas, es decir, no tendrían disposición a emplearse a cambio del salario real vigente. En este modelo, si el salario se fija “administrativamente”, es decir, si el gobierno decide establecer un salario “mínimo”, o si los sindicatos presionan por alzas superiores al salario de equilibrio, el nivel de ocupación de la mano de obra bajaría de T_0 a T_1 .

2.2.3. MODELO KEYNESIANO.

Después de la Gran Depresión de los años treinta la contribución más importante para comprender este colapso económico fue la publicación de la Teoría General del Empleo, el Interés y el Dinero, obra principal de Jhon Maynard Keynes, la misma que provoca una ruptura en el pensamiento económico prevaleciente y da origen al florecimiento de la macroeconomía moderna.

Keynes señala que la mayoría de los economistas habían estudiado el proceso económico a partir de la existencia de un determinado nivel de ocupación y era importante saber por qué existe ese nivel de ocupación y no otro. Para explicar las causas del desempleo se basa en el principio de la demanda efectiva, categoría que constituye la base del modelo keynesiano y, en el centro de ésta la propensión marginal a consumir, en donde la ley psicológica tiene un papel fundamental, la que plantea que los hombres están dispuestos, por regla general y como promedio, a aumentar su consumo a medida que su ingreso crece, aunque no en la misma proporción. Por lo anterior, se plantea que en el centro de la teoría keynesiana está la subjetividad del individuo, demostrando la influencia del subjetivismo neoclásico. Para Keynes, el nivel de ocupación queda determinado por el equilibrio entre la oferta global y la demanda global, es decir, donde ambas funciones se interceptan, por lo que el desempleo quedaría resuelto cuando se cierra la brecha donde la curva de oferta es mayor que la curva de demanda.

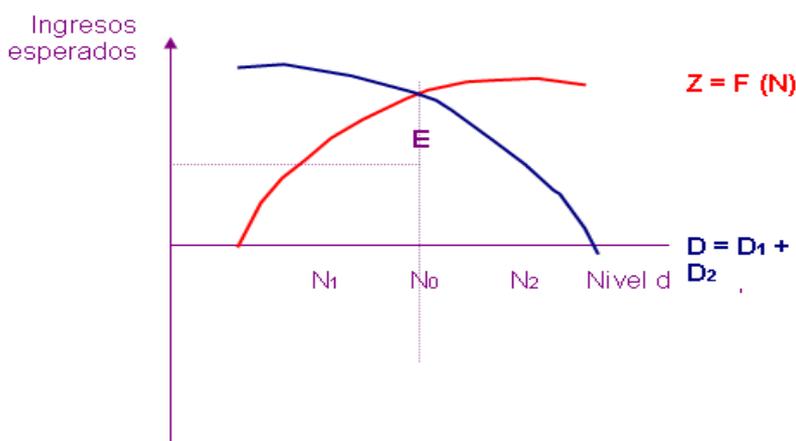
La demanda global expresa el nivel de ingresos y por tanto, el beneficio obtenido por los empresarios; a su vez la oferta expresa el nivel de rendimiento que se obtiene a medida que varía el nivel de ocupación. Mientras que la demanda sea mayor que la oferta o los ingresos mayores que los rendimientos, no existirá desempleo, pues los empresarios seguirán aumentando el número de trabajadores como único factor variable para aumentar sus ingresos -aplicando el principio de ceteris paribus-. Entonces en el punto donde la demanda es igual a la oferta, los ingresos obtenidos coinciden con los rendimientos, por lo que es aquí donde queda fijado el nivel de ocupación, pues después de este punto, cada

unidad adicional de factor trabajo incrementada dará rendimientos en la producción que excede el nivel de ingresos que se pueden obtener, pues no habrá demanda en el mercado que pueda ofrecerlos. Por lo que si los empresarios desean seguir teniendo beneficios tendrán que variar otros factores que intervengan en la producción como el capital, la tierra, la tecnología, etc.

Para Keynes la brecha que determina el nivel de desempleo se elimina mediante el incentivo del consumo y de la inversión, ya que al aumentar estos componentes, aumentaría la demanda global, porque ella está compuesta por la sumatoria de la demanda de consumo (D_1) y la demanda de inversión (D_2).

Gráfico 2.3

Demanda efectiva



En N_1 , la demanda es mayor que la oferta ($D > Z$), por lo que habrá un estímulo a la ocupación. En el punto donde la demanda se iguala a la oferta ($D = Z$) queda fijado el nivel de ocupación, porque este es nivel preciso en el cual las esperanzas de ganancia de los empresarios alcanzan el máximo. N_0 es el punto de la demanda efectiva. Después de ese punto (en N_2), la oferta será mayor que la demanda ($D < Z$), aumentando la brecha entre estas dos curvas y por tanto aumentando el desempleo.²⁷

²⁷ Besada, R. 1981. Pág. 29

Para que haya empleo tiene que existir inversión y ésta sólo se realiza si existen ingresos. Según el esquema lógico del modelo keynesiano, con los ingresos se pueden realizar dos cosas, consumirlos o invertirlos, donde el consumo está dado por la propensión marginal a consumir, ya sea en bienes o en servicios, mientras que la inversión está dada por el incentivo a invertir, que está dado por la tasa de interés, la que a su vez está determinada por la liquidez y la cantidad de dinero. *"...la ocupación solamente puede aumentar con un crecimiento de la inversión, a menos, desde luego, que ocurra un cambio en la propensión a consumir; porque desde el momento en que los consumidores van a gastar menos de los que importa el alza de los precios de oferta total cuando la ocupación es mayor, el aumento de ésta dejará de ser costeable, excepto si hay un aumento de la inversión para llenar la brecha,"*²⁸

De estas ideas surge la implementación del modelo conocido como keynesiano o de Estado de bienestar, que se fundamenta en la liquidación del liberalismo y se apoya en el intervencionismo estatal, donde el Estado debe ser un inversionista importante para animar el mercado y la economía. Keynes propone la inexistencia de mecanismos de ajustes automáticos que permitan a la economía recuperarse de las recesiones.

Afirmaba que el ahorro no invertido prolonga el estancamiento económico y que la inversión de las empresas de negocios depende de la creación de nuevos mercados, nuevos adelantos técnicos y otras variables independientes del tipo de interés o del ahorro. Puesto que la inversión empresarial fluctúa, no se puede esperar que pueda preservar un alto nivel de empleo y unos ingresos estables. Keynes planteaba que el gasto público debe compensar la insuficiente inversión privada durante la recesión, es aquí donde el Estado juega un papel fundamental, al tomar medidas que hagan que la tasa de interés de la esfera de la especulación sea menor que la tasa de rendimiento en la esfera real, ya que ésta es la única que genera empleos. O lo que es lo mismo, es necesario incrementar el nivel de ingresos de los trabajadores, para que puedan consumir pero al mismo tiempo, puedan ahorrar y por tanto incrementar las inversiones, partiendo del supuesto de

²⁸ Keynes, 1976, pág. 101.

que el ahorro es igual a la inversión. Esto solo se logra por la acción del Estado como agente regulador del mercado y de la economía en su conjunto, incrementando el empleo a través de obras públicas como carreteras, hospitales, puentes, etc. Cavar agujeros en el suelo y volver a llenarlos de nuevo producirá, como observara Keynes, una plena ocupación, lo mismo que la acumulación de armamentos o de equipos industriales.

Plena ocupación es sinónimo de una economía donde solo existe un mínimo de parados involuntarios, en tránsito a otro que ya está esperando. Keynes introduce la categoría de desempleo involuntario.

2.2.4. MODELO DE DESEQUILIBRIO

El origen de la teoría del equilibrio se encuentra en los países anglosajones y se remonta a los años treinta; sin embargo, esta corriente toma verdadero impulso en Francia, a partir de 1975. En la escuela francesa del desequilibrio, sus máximos exponentes son: E. Malinvaud, J. P. Benassy, A Parguez, J.P. Fitoussi, entre otros.

La teoría del desequilibrio trata de definir y determinar equilibrios generales a precios fijos o equilibrios con racionamiento, que no corresponden a los desajustes profundos o a las depresiones económicas, caracterizadas por situaciones de inestabilidad y crisis; específicamente, intenta superar el marco de la teoría neoclásica tradicional, sobre todo en los referente a la hipótesis de competencia perfecta, que sustenta la microeconomía y a las investigaciones sobre el modelo de equilibrio generado.

Una de las principales preocupaciones, de los seguidores de la escuela del desequilibrio, se refiere a la búsqueda de los fundamentos macroeconómicos de la teoría keynesiana²⁹, por cuanto el problema de la formación de los precios ha sido uno de los aspectos menos analizados por el enfoque convencional keynesiano.

²⁹ Véase, al respecto. Falconí (1986), op, cit., pp. 121

La teoría del desequilibrio, por sus propias características, es la teoría opuesta a las proposiciones de la corriente de las expectativas racionales, pues acepta las posibilidades de que los agentes económicos realicen transacciones a precios “falsos”, debido a la introducción de la moneda; en tales condiciones, es posible que no se alcance el equilibrio de pleno empleo, lo que se explica por la formulación de nuevas hipótesis y restricciones que impone su teoría.

Una segunda orientación de la teoría del desequilibrio es la fundamentada por R. Barro y H. Grossman, quienes pretenden generalizar los fundamentos microeconómicos de la teoría general hacia el dominio macroeconómico. Para estos autores “... la posición de desequilibrio no implica exclusivamente desocupación para los trabajadores, sino, además, no utilización de la capacidad instalada de las empresas...”³⁰

Los retardos en el proceso de intercambio, debido a expectativas provocadas por el abandono de la hipótesis de información perfecta y sin costo, tendrían efectos desfavorables sobre el conjunto del sistema económico, puesto que en tales circunstancias se produciría la reacción en cadena de la reducción general de la demanda, la que se basa no solo en los precios, sino también en la entrada regular de los ingresos monetarios en el curso de un período.

En efecto cuando el mecanismo de precios no se ajusta instantáneamente, o bien cuando la velocidad de ajuste de las cantidades es mayor que la velocidad de ajuste de dicho mecanismo, se producen transacciones entre compradores y vendedores a precios de desequilibrio. Entonces, se dan situaciones en las cuales existen agentes económicos que no pueden comprar o vender tanto como desearían; esto implica que ciertos agentes no pueden materializar sus demandas potenciales debido a que enfrentan una restricción presupuestaria³¹ derivada de que no han podido vender todo lo que tenían planeado.

³⁰ Falconí (1986), op.cit., p.121

³¹ Restricción impuesta a la toma de decisiones de un consumidor por una combinación del ingreso y de los precios. Esta expresión se utiliza para referirse al hecho que los gastos corrientes de los agentes económicos no pueden exceder permanentemente sus ingresos corrientes.

Implícitamente se supone que hay restricciones de liquidez; es decir, los agentes económicos no enfrentan mercados de capitales perfectos y no poseen activos líquidos.

El punto central del modelo de desequilibrio keynesiano es que las decisiones de producción de las empresas se basan en las demandas efectivas y no en las potenciales, y por ello la existencia de un déficit de demanda agregada se torna posible generando desempleo involuntario³².

La restricción presupuestaria de ingreso que experimentan los (involuntariamente) desocupados debido a que son incapaces de encontrar un puesto de trabajo, incluso a un nivel de salarios inferior aquel vigente en la economía, produce una reducción de la demanda efectiva en el mercado de bienes, lo que ocasiona un efecto multiplicador depresivo sobre el nivel global de ingresos de la economía.

La existencia de desocupación involuntaria implica que hay un exceso de oferta en el mercado de trabajo; es decir, existen trabajadores dispuestos a emplearse al nivel de salario vigente en el mercado o incluso a un nivel inferior de salarios, pero el número de puestos es inferior a la oferta de mano de obra. Luego, los trabajadores enfrentan un racionamiento de demanda en el mercado laboral; esto es, la teoría de la desocupación involuntaria que está conectada con la teoría del racionamiento. El referido racionamiento del mercado laboral está relacionado y, más aún, depende del racionamiento de demanda existente en el mercado de bienes. Las empresas no pueden vender todos los bienes que producen; por tanto, reducen el nivel de producción y esto se traduce en una disminución en el número de puestos de trabajo.

El marco teórico para analizar el problema de la desocupación involuntaria es aquel que estudia tanto el mercado de bienes como el mercado laboral; por lo tanto, existe simultáneamente un exceso de oferta de bienes y un exceso de oferta de trabajo. Además, estos dos tipos de racionamiento están ligados entre sí

³² Figuereido (1985), op. cit., p.135

para examinar cuales son las políticas económicas necesarias con el fin de combatir la desocupación,

2.3. TIPOS DE DESEMPLEO.

El origen del desempleo no es uno solo, sino que existen varios tipos, que reflejan la distinta naturaleza del mismo, entre los cuales encontramos: al desempleo cíclico, friccional y estructural

2.3.1. DESEMPLEO CÍCLICO.

Este tipo de desempleo depende de la marcha de la economía: cuando el Producto Interno Bruto (PIB) se expande rápidamente, la mayor producción provoca la necesidad de contratar más trabajadores, por lo que el desempleo disminuye. En cambio en las recesiones, al disminuir el gasto total, la producción también lo hace, con lo que se despiden trabajadores, por lo que, el desempleo aumenta.

2.3.2. DESEMPLEO FRICCIONAL.

En todo momento en la economía existen personas que están transitoriamente desempleadas: algunas dejan su empleo para buscar uno mejor, se mudan de región para buscar un nuevo trabajo, están desempleadas porque la empresa donde trabajaban está atravesando un período de crisis, otras porque se están incorporando por primera vez al mercado de trabajo y no consiguen un empleo en forma instantánea. Lo importante es que este tipo de desempleo lo es solo en forma transitoria: en un período más o menos breve encontraran otra ocupación, aunque la duración del desempleo varía según cada situación. Sin embargo, aunque los desempleados en esta categoría no son los mismos, siempre habrá nuevos trabajadores en esta situación. Este tipo de desempleo surge porque los ajustes en el mercado de trabajo no se dan en forma instantánea, sino que existen fricciones que retrasan la obtención de un nuevo puesto de trabajo. Las principales fricciones están dadas por la falta de información completa sobre las

condiciones del mercado, los costos de transacción que suponen cambiar de trabajo y la rigidez de los contratos salariales.

2.3.3. DESEMPLEO ESTRUCTURAL.

Este tipo de desempleo surge por un desajuste entre la calificación requerida por las empresas y la calificación de los trabajadores. El cambio técnico y la mayor automatización de la producción hace que se requiera una mayor y más específica calificación de la mano de obra; pero si ésta no se realiza, los puestos de trabajo para personas calificadas pueden quedar vacantes por un tiempo prolongado. Desde el punto de vista del empleo, los trabajadores que no cumplen los requisitos de calificación demandados pueden enfrentarse a largos períodos de desempleo. Esto implica la coexistencia de vacantes que no pueden ser llenadas con trabajadores desempleados. De esta forma, el desempleo estructural es relativamente más permanente que el friccional.

Al desempleo friccional se le suele agrupar junto con el estructural en la llamada *tasa natural de desempleo*. Esta tasa muestra el nivel mínimo de desempleo que experimenta una economía, aún en períodos de crecimiento pues, a diferencia del desempleo cíclico, éste no depende del nivel de actividad. En la realidad, la tasa de desempleo nunca es cero: siempre hay trabajadores que están cambiando de trabajo y otros que no tienen las calificaciones necesarias para ocupar los puestos ofrecidos.

2.4. MEDIDAS TRADICIONALES DE LA SUBUTILIZACIÓN DE LA FUERZA DE TRABAJO.

El diseño del mercado de trabajo incorpora ciertas desagregaciones, tanto con relación a la actividad productiva, al empleo y los ingresos. Esta clasificación es de importancia porque permite obtener agrupamientos homogéneos del comportamiento de los agentes económicos involucrados, facilitando las estimaciones y otorgando mayor confiabilidad a los resultados.

2.4.1. CUANTIFICACIÓN DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA.

No toda la población de un país constituye su fuerza de trabajo, ya que no todos están en capacidad de trabajar o no todos desean laborar. Entonces es necesario dividir la población total de un país o región en dos grupos:

- La población en edad para trabajar que en el caso ecuatoriano comprende a todas las personas de diez años y más³³.
- La población que no tiene edad para trabajar ya que es demasiado joven para laborar.

Sin embargo, no todos los miembros de la población en edad para trabajar desean trabajar. Algunas personas deciden dedicarse a su hogar, a estudiar u otras actividades. Estas personas pueden tener edad para trabajar pero no desean hacerlo, así que tampoco forman parte de la fuerza de trabajo o población activa. Tampoco se incluyen en la fuerza de trabajo a aquellas personas que por algún tipo de enfermedad u otro tipo de impedimento no pueden trabajar.

Puede decirse entonces que la población en edad para trabajar puede ser separada en dos grandes grupos:

- La población económicamente activa (PEA).
- La población económicamente inactiva (PEI)

La PEA o fuerza de trabajo son todas las personas de diez años y más que trabajaron al menos una hora en la semana de referencia³⁴, o aunque no trabajaron, tuvieron trabajo (ocupados), o bien aquellas personas que no tenían empleo pero estaban disponibles para trabajar (desocupados).³⁵

Ocupados: Son aquellas personas de diez años y más que trabajaron al menos una hora en la semana de referencia o pese a que no trabajaron, tienen trabajo

³³ Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC).

³⁴ Semana de referencia, tiempo en el que se realizó la encuesta de empleo, desempleo y subempleo.

³⁵ Los conceptos y definiciones que se usan en el Ecuador para desempleo y subempleo, están basados en las directrices emitidas por la Organización Internacional del Trabajo OIT.

del cual estuvieron ausentes por motivos tales como: vacaciones, enfermedad, licencia por estudios, etc. Se considera ocupadas también aquellas personas que realizan actividades dentro del hogar por un ingreso, aunque las actividades desarrolladas no guarden las formas típicas de trabajo asalariado o independiente.

Desocupados: Personas de diez años y más que durante la semana de referencia no tenían empleo, *pero que tomaron medidas completas para buscar un empleo asalariado o independiente*, y, además estuvieron disponibles para trabajar en esa semana o en las cuatro semanas anteriores a la misma.

La PEI son todas aquellas personas de diez años y más que no estaban ocupadas durante la semana de referencia, no buscaron trabajo durante las últimas cinco semanas, y no estaban disponibles para trabajar. Típicamente las categorías de inactividad son:

a) *Rentista*

Persona que no trabaja y percibe ingresos provenientes de utilidades de un negocio, empresa u otra inversión.

b) *Jubilada*

Persona que ha dejado de trabajar y está recibiendo una pensión por concepto de jubilación.

c) *Estudiante*

Persona que se dedica con exclusividad al estudio, no trabaja, no busca trabajo.

d) *Ama de casa*

Persona que se dedica con exclusividad a los quehaceres domésticos, no estudia, no trabaja, no busca trabajo, ni percibe rentas o pensiones.

e) *Incapacitada*

Persona permanentemente imposibilitada de trabajar debido a un impedimento físico y mental.

f) *Otros*

Persona que no trabaja y cuya situación de inactividad no se incluye en ninguna de las anteriores categorías.

2.4.2. MARCO CONCEPTUAL DEL DESEMPLEO ABIERTO, ESTACIONAL Y OCULTO.

Desempleo Abierto

Son las personas que se encuentran *sin empleo* asalariado e independiente en la semana de referencia; son las personas en *busca activa* de empleo durante las cinco semanas anteriores a la fecha de la entrevista y son las personas que están disponibles para trabajar.

Tasa de desempleo abierto: Es la relación entre número de desempleados abiertos (DA) y la Población Económicamente Activa (PEA).

$$TDA = \frac{DA}{PEA} \times 100$$

Desempleo estacional

Está relacionado con actividades que sólo requieren mano de obra en determinadas épocas del año como pueden ser la agricultura o el turismo. En las zonas geográficas donde predominen este tipo de actividades se deberán adoptar políticas económicas encaminadas a diversificar la estructura productiva.

Desempleo Oculto

Son las personas que se encuentran *sin empleo* asalariado o independiente en la semana de referencia; son las personas *que no hicieron ninguna diligencia* para buscar trabajo en las últimas cinco semanas anteriores a la fecha de entrevista,

además de tener una razón válida de *desaliento* y son las persona que *desean* y están disponibles para trabajar.

Tasa de desempleo oculto: Es el cociente entre el número de desempleados ocultos (DO) y la Población Económicamente Activa (PEA).

$$TDO = \frac{DO}{PEA} \times 100$$

2.4.3. MEDICIÓN DEL DESEMPLEO.

El método más utilizado para medir el desempleo se desarrolló en Estados Unidos en la década de 1930; muchos países utilizan este sistema bajo la recomendación de la Organización Internacional del Trabajo. Con un seguimiento mensual de una muestra de familias representativas de toda la población civil se obtiene información sobre la actividad de cada persona en edad activa. Para asegurar la precisión de los datos y facilitar su recopilación, los encuestadores preguntan qué es lo que hizo la gente en una semana determinada.

En el Ecuador la medición del Desempleo se aborda a través de la encuesta, misma que está bajo responsabilidad del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC).

En la medición del Desempleo existen algunos aspectos de importancia que se deben tomar en cuenta:

a. Universo y Unidad de Análisis

El universo para la muestra se confirma de todas las viviendas particulares dentro del territorio del Ecuador, incluido las zonas “no delimitadas”. Se excluyen: la Región Insular, la población en viviendas colectivas, viviendas flotantes y sectores con población indigente.

La Unidad de Análisis son los hogares particulares, y las personas dentro de los hogares.

b. Marco Muestral

Para la construcción de la Muestra Maestra que implementa el INEC sirve de base la asesoría del Buró del Censo de los Estados Unidos de América (BUCEN) para ser aplicado a la Encuesta Nacional de Empleo. Se considera que la definición correcta de los límites de los sectores en los croquis censales asegura la cobertura de las viviendas; es así que se define una **UPM**, *como un conjunto de sectores censales* (300 a 500 viviendas), la misma que se utiliza para definir una muestra maestra permanente a través de los años ínter censales. Las **UPMs**, se seleccionan con probabilidad proporcional al tamaño en la primera etapa y un sector con probabilidad proporcional al tamaño en la primera etapa y un sector con probabilidad proporcional al tamaño (PPT) dentro de cada UPM en la segunda etapa.

Se considera que los tamaños promedios para una UPM urbana son de 450 viviendas y para el área rural 320 viviendas, es decir, el promedio de tres y cuatro sectores respectivamente.

c. Unidades de Muestreo y Selección de la Muestra

El tipo de muestreo utilizado es **probabilística bietápica** para dispersar más la muestra y aumentar la precisión de las estimaciones. La unidad primaria de selección es el sector censal (UPM); la unidad secundaria es la vivienda (USM).

d. Áreas de Estudio

Las Encuestas de Empleo, Desempleo y Subempleo se aplican en el área urbana, por lo que es necesario delimitar el concepto de área urbana para propósitos muestrales.

Criterio de Urbano.

Para propósitos de encuestas de Hogares, en el marco de un convenio entre los países andinos y para normalizar la definición demográfica de urbano se considera:

Área urbana: “A los centros poblados, con una población de 2000 habitantes y más, sin importar si es o no cabecera cantonal o parroquial, o localidades amanzanadas.”³⁶

e. Estratificación Socioeconómica

La estratificación del marco de UPMs en grupos homogéneos es muy importante para aumentar la eficiencia de la muestra maestra. El primer nivel de estratificación generalmente corresponde a los dominios geográficos de análisis. Los dominios geográficos urbanos corresponden a las 4 ciudades mayores: Quito, Guayaquil, Cuenca y Machala; Resto Sierra Urbano, Resto Costa Urbano y Amazonía Urbano.

En el caso de las grandes ciudades la estratificación socio-económica es importante, dado la mayor variabilidad en estas características. El criterio de estratificación socio-económica con que se clasifica a los sectores en tres estratos: bajo, medio y alto se basa en variables significativas según su orden de importancia:

- 1) nivel de escolaridad en la población de 24 años
- 2) porcentaje de población con instrucción superior;
- 3) porcentaje de hogares que disponen de servicio higiénico de uso exclusivo;
- 4) porcentaje de viviendas con agua potable dentro de la vivienda;
- 5) porcentaje de hogares con vivienda propia.

Este modelo generado a partir de los datos de la ECV 1999 fue replicado a los sectores definitivos del CPV-2001 para las 14 ciudades con población de 100 mil habitantes y más, para calcular el indicador de gastos para cada sector, los mismos que son utilizados para clasificar los sectores de las ciudades mayores en tres estratos socio-económicos, basado en la distribución de los indicadores por sector.

³⁶ Concepto obtenido del documento del “Diseño de la Muestra Maestra para el SIEH-Ecuador.

Es importante indicar que la metodología para la estratificación socio-económica sirve para mejorar la eficiencia del diseño muestral y no para identificar dominios socio-económicos para el análisis.

En el caso de los estratos Resto Costa Urbano, Resto Sierra Urbano y Amazonía Urbano se pueden estratificar los centros poblados por el tamaño de la población, dado que el tamaño afecta la infraestructura del centro poblado, actividades económicas y otras características socio-económicas.

f. Dominios de Estudio.

La muestra está diseñada para proporcionar resultados confiables a niveles de los siguientes dominios geográficos: Quito, Guayaquil, Cuenca y Machala, Resto Sierra Urbano, Resto Costa Urbano y Amazonía Urbano.

g. Tamaño y distribución de la muestra.

El tamaño de muestra queda determinado tomando en consideración varios factores. Los tres factores más importantes son:

- 1) el grado de precisión (confiabilidad) deseado en las estimaciones.
- 2) El costo y las limitaciones operacionales y
- 3) La eficiencia del diseño.

Para distribuir la muestra entre los dominios, primero se examina la distribución proporcional basada en el número total de viviendas ocupadas por estrato, luego se ajusta el tamaño de la muestra por dominio, a un mínimo de 40 sectores muestrales por cada uno, con un ajuste correspondiente a los dominios mayores para mantener el tamaño total de la muestra.

h. Esquema de rotación de viviendas.

Este esquema al realizar la segmentación de la muestra de viviendas efectivas en los sectores seleccionados para los paneles correspondientes, se procede a la sobré posición de muestra con el 50% de rotación y al término del primer año se contará con una muestra diferente a la inicial, pero para que exista la comparabilidad en el tiempo se vuelve a repetir la misma secuencia del primer año al segundo, de esta manera se podrá determinar los cambios que se han dado en el empleo sea por variables socio-económicas, demográficas o políticas. *Con los datos de población y sus características en el mercado laboral pueden obtenerse un gran número de indicadores, sin embargo el más necesario en el estudio del desempleo es la tasa de desempleo.*

Tasa de desempleo.- Es el cociente entre el número de desocupados (*D*) y la Población Económicamente Activa (*PEA*)³⁷

$$TD = \frac{D}{PEA} \times 100$$

Las tasas específicas de desempleo contribuyen a detectar sus causas, por regiones dentro de un país, referidas a las diferentes cualidades de los trabajadores: calificación, grupos de edad, sexo, grupos raciales, etc.

Como se puede observar las teorías económicas existentes describen el mercado laboral desde la perspectiva macroeconómica, abarcando cuatro enfoques teóricos, ligados a las corrientes de pensamiento económico, que permiten determinar el fenómeno de desempleo en la economía: modelo clásico, neoclásico, keynesiano y modelo de desequilibrio, éstos analizan los componentes que intervienen en la estructura del mercado de trabajo, sin embargo, es importante considerar que el análisis del desempleo es único para cada país; no todas las economías funcionan de manera similar, jugando un papel

³⁷ Todos los aspectos vertidos en la medición del desempleo provienen del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC).

importante la institucionalidad, sus regulaciones y el sistema impositivo en el análisis laboral.

Determinadas las características del desempleo, se hace evidente la necesidad de incluir al desempleo como principal instrumento en el desarrollo de esta investigación, cuyo objetivo es la aplicación de la Ley de Okun en el Ecuador.

CAPITULO 3

RELACIÓN ENTRE EL PRODUCTO INTERNO BRUTO Y DESEMPLEO.

3.1. LEY DE OKUN: CRECIMIENTO ECONÓMICO Y VARIACIONES EN LA TASA DE DESEMPLEO.

La Ley de Okun es propuesta por el economista norteamericano Arthur Okun en 1962³⁸, quien plantea que existe una relación lineal entre los cambios en la tasa de desempleo y la tasa del crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB). Conforme a este modelo por cada punto porcentual de disminución del desempleo, el PIB real crece en un 3 por ciento para el caso norteamericano. Esta relación ha demostrado ser consistente en el tiempo dentro de los Estados Unidos y, también, que puede ser aplicable en otros países, aunque con un factor diferente de proporcionalidad entre desempleo y producto.

“El crecimiento económico es el aumento sostenido del producto en una economía. Usualmente se mide como el aumento del Producto Interno Bruto (PIB) real en un período de varios años o décadas. Cuando la población de un país no cambia en el tiempo, un aumento del PIB equivale a un aumento del PIB per cápita y, por ende, a un mejoramiento de las condiciones de vida del individuo promedio. Cuando la población está aumentando, el PIB tiene que crecer más rápido que la población para que el PIB per cápita aumente y las condiciones de vida mejoren³⁹”.

Okun señala que la tasa de desempleo es el objetivo básico de todo gobierno y por ello es necesario conocer su magnitud en la economía. En macroeconomía, la tasa de desempleo representa la situación de la economía y es una herramienta significativa para el análisis del crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) en relación a una baja de la tasa de desempleo.

³⁸ www.eumed.net

³⁹ Sach-Larraín, Macroeconomía en la economía Global.

La siguiente ecuación sintetiza la relación propuesta por la ley de Okun:

$$u_t - u_{t-1} = \beta (\gamma - \gamma^*)$$

Donde u representa la tasa de desempleo y γ el crecimiento porcentual del producto. El componente γ^* de la ecuación representa el porcentaje de crecimiento del producto que se requiere para mantener el mismo nivel de desempleo del período anterior. Este crecimiento es necesario para evitar que el desempleo crezca.

Finalmente, el parámetro β de la ecuación representa la parte del exceso de crecimiento del producto por encima del crecimiento “normal” que se traslada en un descenso de la tasa de desempleo.

Se espera que el valor del parámetro β sea menor que uno, básicamente por dos razones:

En primer lugar, las empresas no ajustan el empleo uno a uno con las desviaciones del crecimiento observado en relación con el crecimiento considerado normal. En general, esta relación es menos que proporcional, en períodos de ventas tanto superiores como inferiores a las normales. Esto se da por el hecho de que el entrenamiento de nuevos empleados resulta costoso para las empresas, por lo que prefieren conservar el plantel de personal, empleando horas extra o “atesorando” empleo según el momento del ciclo económico de sus negocios, por lo menos en el corto plazo. Además, no todo el empleo depende directamente de las ventas de las empresas.

En segundo lugar, el aumento en el empleo tampoco conduce a una disminución uno a uno en el desempleo, puesto que la tasa de participación laboral exhibe normalmente un constante aumento. De esta manera, no toda creación de puestos de trabajo se asigna a las personas desempleadas. Algunos de los nuevos empleados provienen de la población que estaba previamente fuera de la fuerza laboral o población económicamente activa; se trata de personas

probablemente desalentadas que abandonaron la búsqueda activa de trabajo pero que, ante nuevas perspectivas observadas en el mercado laboral reiniciaron posteriormente la búsqueda.

3.2. FORMAS DE CALCULAR EL COEFICIENTE DE OKUN.

Arthur Okun plantea la existencia de tres métodos para la estimación del modelo, estos son: First differences, Trial gaps y Fitted trend and elasticity.⁴⁰

1. First differences – A través de esta técnica se utiliza el cambio en términos porcentuales de las dos variables, relacionando así: el cambio de la tasa de desempleo, con el cambio del Producto Real de la economía.

2. Trial gaps- Al emplear este procedimiento se examinan trayectorias exponenciales del Producto Bruto Potencial, tomando tasas de crecimiento asumidas e índices. El porcentaje de estas brechas o “gaps” explican que dichas trayectorias se encuentran relacionadas a la tasa de desempleo, en este caso, se utilizará una ecuación de regresión: $U = a + b (\text{gap})$

3. Fitted trend and elasticity- En este método se deriva el coeficiente sin utilizar ninguna tendencia. A través de este modelo se presenta una elasticidad constante entre la Producción Potencial y el actual, proponiendo la existencia de un crecimiento constante del Producto Potencial, con lo cual se relaciona el logaritmo de la tasa de desempleo y el Producto Real.

En la presente investigación, se emprende el análisis con “First differences”, tomando en consideración que la información existente en el Ecuador se adapta a los requerimientos de esta técnica. Además, para desarrollar el modelo planteado se considerarán los siguientes supuestos:

1. La tasa natural de crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) real será la tasa promedio de crecimiento del Producto Real en el periodo 2000-2006.

⁴⁰ Félix A. Lemois, “Estimación de la Ley de Okun para Puerto Rico”,

2. La tasa natural de desempleo será la tasa promedio del desempleo para el periodo 2000-2006.

3.3. METODOLOGÍA ECONOMETRICA PARA EL CÁLCULO.

Con el propósito de estimar el coeficiente de Okun, se utilizará el método de las primeras diferencias, haciendo uso del software eviews con el siguiente modelo:

$$u_t - u_{t-1} = \beta (\gamma - \gamma^*)$$

Para el análisis de este modelo se recurre al método de mínimos cuadrados ordinarios y se examinará la presencia de dos posibles problemas:

La autocorrelación entre las variables que se puede presentar en las series de tiempo debido a que la covarianza de los términos de error es distinta de cero se puede observar a través del estadístico Durbin Watson, además del correlograma de residuos. La ausencia de autocorrelación es una de las hipótesis que frecuentemente no se cumple en las especificaciones iniciales de un modelo.

La heteroscedasticidad puede ser eliminada a través del contraste de White, este contraste no necesita especificar la lista de variables responsables de la heteroscedasticidad. Se estima una regresión auxiliar en la que los cuadrados de los residuos mínimocuadráticos vienen “explicados” por una constante, cada una de las variables explicativas, sus respectivos cuadrados y todos los productos cruzados entre cada dos variables explicativas.

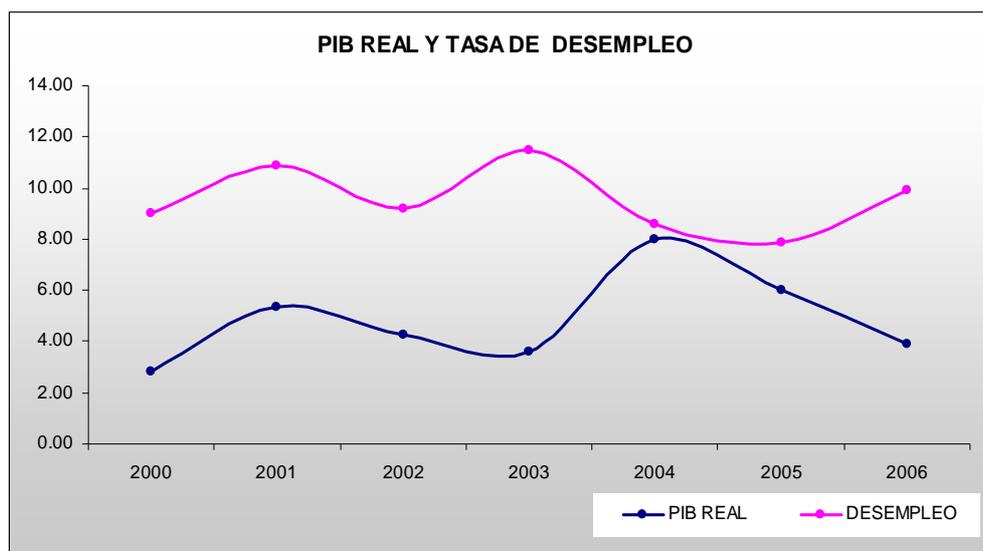
3.4. ANÁLISIS DE DATOS EN EL ECUADOR.

La Ley de Okun es una teoría cuya aplicación se ha ejecutado en grandes economías como la de Estados Unidos, Japón, entre otras; ante esto y de acuerdo a que su planteamiento de relacionar el desempleo con el crecimiento de la economía es un lineamiento base para la implementación de políticas, se hace necesario analizar su aplicación en el caso ecuatoriano.

3.4.1 RELACIÓN ENTRE EL PRODUCTO INTERNO BRUTO Y TASA DE DESEMPLEO.

Los datos que se utilizarán para el análisis del desempleo a través de la Ley de Okun, son la tasa de desempleo y el Producto Interno Bruto Real (PIB real).

Gráfico 3.1

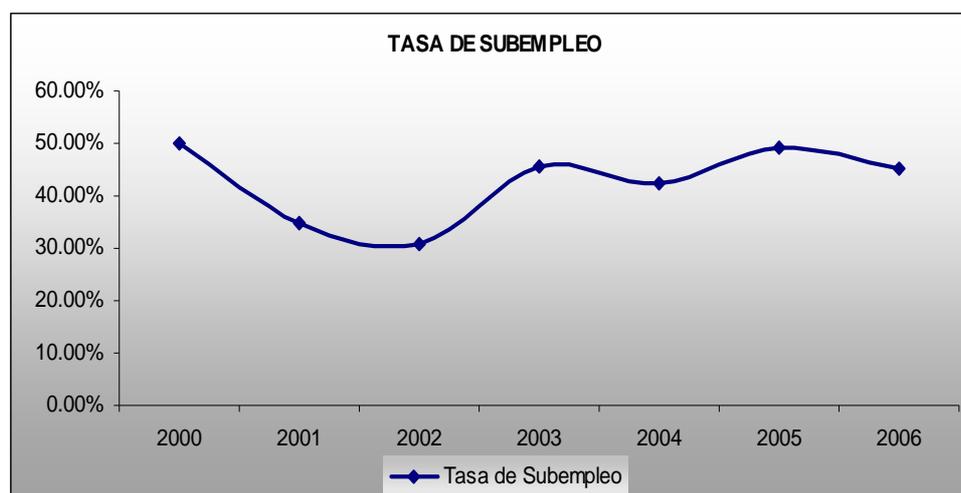


Fuentes: Banco Central del Ecuador (BCE) – Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)
Realizado por: Las Autoras

La Ley de Okun establece una relación negativa entre desempleo y PIB. El desempeño del mercado laboral está asociado con el ciclo económico, así, en tiempos de recesión la tasa de desempleo se incrementa y en épocas de expansión el desempleo se reduce. En Ecuador la dinámica con que se mueve el mercado laboral no cumple en su totalidad lo que la teoría señala, como muestra el gráfico en los años 2000-2001, resultado de una caracterización de lo que sucedió en la economía en períodos anteriores. Es así que en el 2001, el PIB crece en 2.54% respecto al año anterior, sin embargo el desempleo también se incrementa en 1.9%, mientras que en el 2002 el PIB cae en 1.09%, cayendo también el desempleo en 1.7%. Es decir, el mercado laboral no responde al crecimiento de la economía, convirtiéndose en un problema estructural, a efecto de una legislación muy rígida que impide una mayor movilidad del mercado laboral, lo cual limita la generación de nuevos empleos. La inflexibilidad fomenta en gran medida altas tasas de subempleo e informalidad, alcanzando el

subempleo niveles de, 49.9%, en el 2000 bajo los efectos de la crisis, posteriormente desciende hasta 42.5% en el 2004, luego asciende a 49.2% en el 2005, llegando en diciembre del 2006 el subempleo total a 45.04%.⁴¹

Gráfico 3.2



Fuente: Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales (ILDIS)

Realizado por: Las Autoras

Mientras más rígidos son los mercados laborales se torna más difícil la creación de empleos de calidad por cuanto las empresas no pueden ajustarse adecuadamente a choques macroeconómicos, originados en cambios de la demanda en sus productos o, incluso, no pueden adoptar nuevas tecnologías, lo que produce menores niveles de productividad.

Desde el año 1998 se han realizado algunas reformas en legislación laboral que han tenido como objetivo flexibilizar el mercado de trabajo. Las principales reformas son: Tercerización, los contratos por horas, la ley de maquilas, y el contrato de prueba; la utilización de los mecanismos antes mencionados puede causar efectos como el deterioro de las condiciones laborales, especialmente en temas relacionados con salarios, seguridad social y seguridad laboral, así como, menores incentivos para invertir en capacitación del recurso humano y aumentar la productividad.

⁴¹ El Mercado Laboral, Víctor Aguiar.

Las empresas han buscado una mayor flexibilización laboral debido a los altos costos de despido y al impacto del reparto de utilidades en la carga impositiva efectiva de las empresas. En Ecuador, el costo de despido equivale a 4 meses del salario mensual medio y es uno de los más altos de América Latina, superado solamente por Bolivia. En cuanto a la repartición obligatoria de utilidades, si se suma el 15% de repartición de utilidades sobre el 25% del impuesto a la renta, se observa que la carga impositiva efectiva que enfrentan las empresas en el Ecuador es de 36%⁴², una de las más altas de América Latina⁴³.

Por el contrario en el período 2002-2006 la tendencia se ajusta a lo señalado en la Ley de Okun, luego de sobrellevar los cambios ocasionados por la instauración de la dolarización.

3.4.2. ESTIMACIÓN ECONOMETRICA.

Para lograr los resultados esperados, representativos de una aplicación de la Ley de Okun para el caso del Ecuador, y con el objetivo de mostrar una coherencia entre los resultados econométricos y la realidad económica que vive el país, se utilizan series de tiempo trimestrales desarrollándose algunos ensayos previo a la obtención de la estimación más idónea del modelo hasta el momento.

PRIMERA ESTIMACIÓN

Tabla 3.1

Dependent Variable: DES				
Method: Least Squares				
Date: 12/14/07 Time: 18:40				
Sample: 2000:1 2006:4				
Included observations: 28				
White Heteroskedasticity-Consistent Standard Errors & Covariance				
Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
PIB	3.476212	0.723194	4.806749	0.0001
R-squared	-12.420285	Mean dependent var		9.982143
Adjusted R-squared	-12.420285	S.D. dependent var		2.176823
S.E. of regresión	7.974509	Akaike info criterion		7.025438
Sum squared resid	1717.006	Schwarz criterion		7.073017
Log likelihood	-97.35614	Durbin-Watson stat		1.010305

Realizado por: Las Autoras.

⁴² Se calcula $(1.00 - 0.15 = 0.85)$ sobre esto $(0.85 * 0.25 = 21\%)$, es decir, la carga impositiva total es $15\% + 21\% = 36\%$.

⁴³ Jimbo, Guillermo (Agenda de Competitividad y Productividad); Mercado Laboral Ecuatoriano y Propuestas de Política Económica; Apuntes de Economía No. 36; Noviembre 2003; Banco Central del Ecuador.

Esta estimación se manejó con las series: Tasa de desempleo (variable dependiente) y tasa de crecimiento del PIB real (variable independiente), durante el período 2000-2006 bajo el método de mínimos cuadrados.

Se puede apreciar en el cuadro anterior que el signo no es el esperado, por lo tanto se rechaza la estimación.

SEGUNDA ESTIMACIÓN.

Tabla 3.2

Dependent Variable: DES				
Method: Least Squares				
Date: 12/15/07 Time: 01:14				
Sample(adjusted): 2001:4 2006:4				
Included observations: 21 after adjusting endpoints				
Convergence achieved after 42 iterations				
White Heteroskedasticity-Consistent Standard Errors & Covariance				
Backcast: 2000:3 2001:3				
Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
PIB	-0.152418	0.123533	-1.233817	0.2341
AR(1)	0.962503	0.130672	7.365790	0.0000
AR(7)	0.016616	0.108180	0.153600	0.8797
MA(5)	-0.181961	0.398663	-0.456429	0.6539
R-squared	-0.053552	Mean dependent var		9.057143
Adjusted R-squared	-0.239473	S.D. dependent var		1.127640
S.E. of regresión	1.255420	Akaike info criterion		3.462460
Sum squared resid	26.79334	Schwarz criterion		3.661417
Log likelihood	-32.35583	Durbin-Watson stat		2.478147
Inverted AR Roots	.98	.45+.32i	.45 -.32i	-.04 -.49i
	-.04+.49i	-.42+.23i	-.42 -.23i	
Inverted MA Roots	.71	.22+.68i	.22 -.68i	-.58 -.42i
	-.58+.42i			

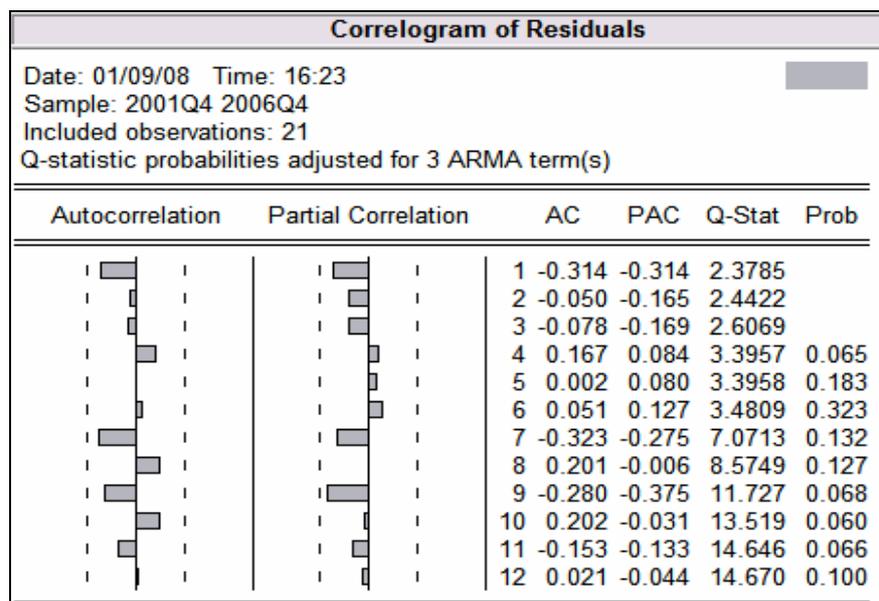
Realizado por: Las Autoras.

Esta estimación se maneja con las series: Tasa de Desempleo (variable dependiente) y Tasa de crecimiento del Producto Interno Bruto Real (variable Independiente) a través del método de mínimos cuadrados.

Se observa que el signo del coeficiente de la variable independiente es el esperado.

El estadístico Durbin Watson (2.4781) muestra que no existe autocorrelación entre las variables, demostrándose también en el correlograma de residuos.

Gráfico 3.3



Realizado por: Las Autoras

Sin embargo el t-estadístico indica que los coeficientes no son significativos para explicar la variable dependiente, menos para el caso de AR(1).

Tabla 3.3

Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
PIB	-0.152418	0.123533	-1.233817	0.2341
AR(1)	0.962503	0.130672	7.365790	0.0000
AR(7)	0.016616	0.108180	0.153600	0.8797
MA(5)	-0.181961	0.398663	-0.456429	0.6539

Realizado por: Las Autoras

De acuerdo a la prueba del t-estadístico se rechaza la estimación.

TERCERA ESTIMACIÓN.

Persiguiendo mejores resultados, se acude a una tercera estimación, se utilizan las series: tasa de desempleo y crecimiento del PIB real. Adicional a una nueva serie que se acerque al concepto $(\gamma - \gamma^*)$ brecha entre la tasa de crecimiento del producto y la tasa natural de crecimiento de la economía. “la tasa natural de crecimiento del producto es la tasa a la que la economía necesita crecer para mantener invariante la tasa de desempleo del periodo anterior y es asociada al

concepto de que la tasa natural de crecimiento debe ser conforme a la tasa de crecimiento de la fuerza productiva (PEA)⁴⁴, sin embargo esta concepción no se puede aplicar al Ecuador, principalmente por la importancia de la intervención del trabajo informal. Por ello, se relaciona, para el caso ecuatoriano, a la tasa natural de crecimiento del producto con la tasa de crecimiento de la población y consecuentemente se obtiene la brecha respectiva.

Tabla 3.4

Dependent Variable: DES				
Method: Least Squares				
Date: 11/28/07 Time: 00:05				
Simple: 2000Q1 2006Q4				
Included observations: 28				
Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
TPIB	-3.017495	1.036478	-2.911297	0.0071
R-squared	-16.358062	Mean dependent var	9.982143	
Adjusted R-squared	-16.358062	S.D. dependent var	2.176823	
S.E. of regresión	9.069299	Akaike info criterion	7.282728	
Sum squared resid	2220.809	Schwarz criterion	7.330307	
Log likelihood	-100.9582	Durbin-Watson stat	0.474537	

Realizado por: Las Autoras.

El signo del coeficiente de la variable independiente es el esperado. Se presenta una autocorrelación de primer orden entre las variables, expresado por el estadístico Durbin Watson (0.4745).

El t- estadístico de la variable independiente -2.9112 y cuya probabilidad muestra que la brecha entre el crecimiento del PIB real y el crecimiento de la población (TPIB) es significativa para explicar la variable dependiente (tasa de desempleo). Pero en conjunto los estimadores de la pruebas no permiten aprobar el modelo. Así, la desviación estándar de 2.1768 muestra cuan dispersos se encuentran los datos alrededor de su media.

El $R^2 = -16.3580$ explica que este modelo no permite la estimación de un coeficiente apropiado para el análisis de la relación presentada por Arthur Okun.

⁴⁴ Estimación de la relación de Okun: Argentina 1980-1996

CUARTA ESTIMACIÓN

Se relaciona la tasa natural de crecimiento del producto con la tasa de crecimiento de la población y consecuentemente se obtiene la brecha respectiva.

Tabla 3.5

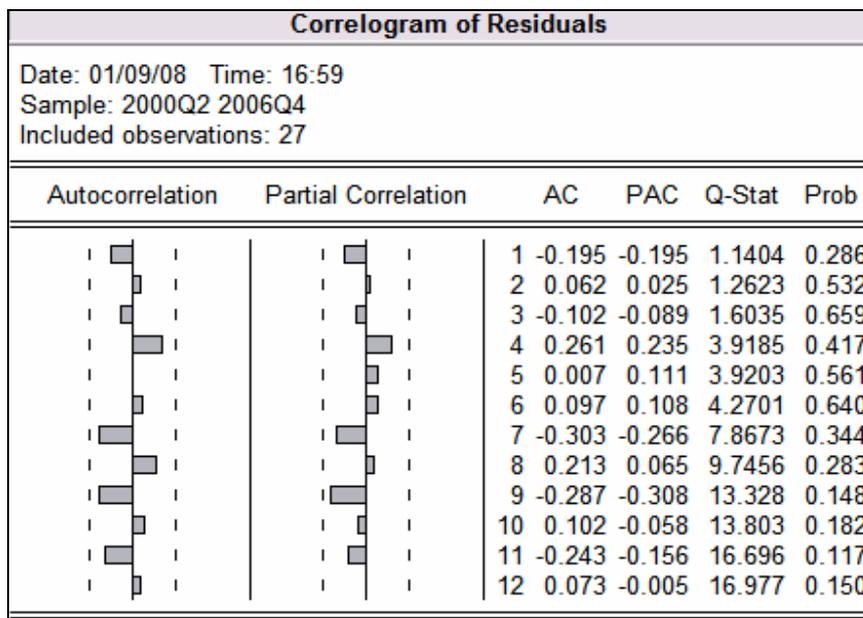
Dependent Variable: DDES				
Method: Least Squares				
Date: 12/15/07 Time: 18:32				
Simple(adjusted): 2000:2 2006:4				
Included observations: 27 after adjusting endpoints				
White Heteroskedasticity-Consistent Standard Errors & Covariance				
Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
DTPIB	-0.174352	0.085963	-2.028228	0.0529
R-squared	0.032667	Mean dependent var		-
Adjusted R-squared	0.032667	S.D. dependent var		0.325926
S.E. of regresión	1.190780	Akaike info criterion		1.210719
Sum squared resid	36.86687	Schwarz criterion		3.223428
Log likelihood	-42.51627	Durbin-Watson stat		3.271421
				2.184349

Realizado por: Las Autoras

En esta estimación se procede a utilizar el método de primeras diferencias, corregida de heteroscedasticidad a través del contraste de White.

El signo del coeficiente de la variable independiente es el esperado, el estadístico Durbin Watson (2.18) muestra que no hay autocorrelación entre las variables, lo que se demuestra además en el siguiente gráfico:

Gráfico 3.4



Realizado por: Las Autoras

La prueba del t-estadístico revela que el coeficiente de la variable independiente es significativo al explicar la variable dependiente.

Tabla 3.6

Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
DTPIB	-0.174352	0.085963	-2.028228	0.0529

Realizado por: Las Autoras

Una desviación estándar de 1.21 muestra una reducción respecto al modelo revisado anteriormente y nos explica la dispersión de los datos alrededor de su media. Sin embargo, un R^2 de 0.0326 rechaza toda posibilidad de utilizar esta estimación para emprender el análisis del desempleo relacionándolo con el crecimiento del producto.

QUINTA ESTIMACIÓN

Se estima el modelo partiendo de las variables: tasa de desempleo como variable dependiente y crecimiento del Producto Interno Bruto Real como variable independiente, a través del método de mínimos cuadrados y primeras diferencias.

Tabla 3.7

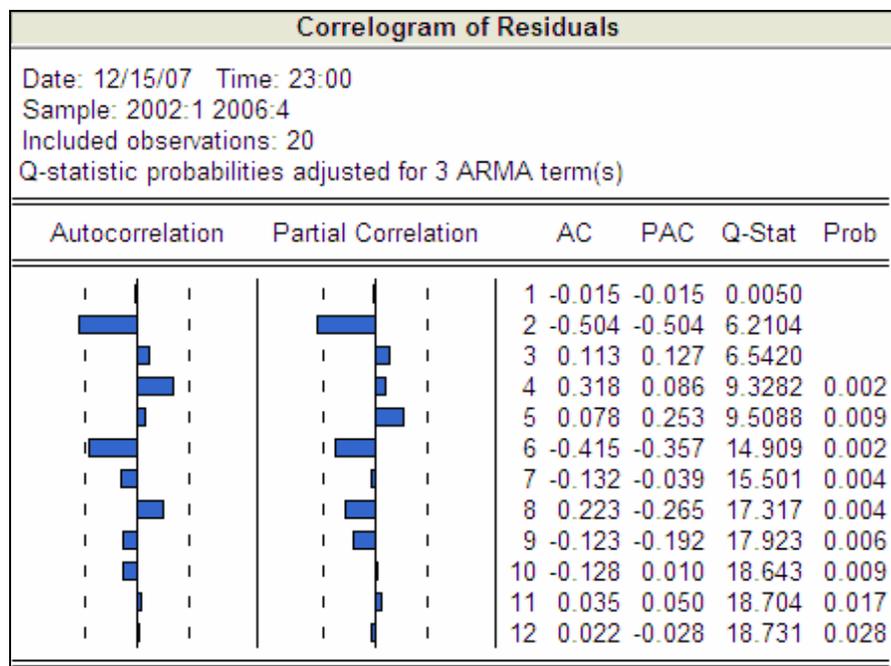
Dependent Variable: DDES				
Method: Least Squares				
Date: 12/15/07 Time: 18:24				
Simple(adjusted): 2002:1 2006:4				
Included observations: 20 after adjusting endpoints				
Convergence achieved after 13 iterations				
White Heteroskedasticity-Consistent Standard Errors & Covariance				
Backcast: 2000:4 2001:4				
Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
DPIB	-0.303601	0.072751	-4.173137	0.0007
AR(1)	-0.411688	0.119843	-3.435234	0.0034
AR(7)	-0.401922	0.082837	-4.851935	0.0002
MA(5)	0.987537	0.054482	18.12601	0.0000
R-squared	0.743117	Mean dependent var		-0.040000
Adjusted R-squared	0.694951	S.D. dependent var		1.221475
S.E. of regresión	0.674635	Akaike info criterion		2.227567
Sum squared resid	7.282121	Schwarz criterion		2.426713
Log likelihood	-18.27567	Durbin-Watson stat		1.996231
Invertid AR Roots	.74 -.38i	.74+.38i	.14 -.85i	.14+.85i
	-.61 -.67i	-.61+.67i	-.95	
Invertid MA Roots	.81 -.59i	.81+.59i	-.31+.95i	-.31 -.95i
	-1.00			

Realizado por: Las Autoras.

En el cuadro anterior se observa que el signo del coeficiente de la variable independiente es el esperado.

El estadístico Durbin Watson de 1.9962 muestra una posible autocorrelación mínima entre las variables, por lo que se acude al correlograma de residuos para confirmar su existencia.

Gráfico 3.5



Realizado por: Las Autoras.

Es evidente la autocorrelación, los residuos se encuentran fuera de la banda de decisión, por lo tanto se descarta este modelo para el análisis del desempleo a través de la Ley de Okun.

SEXTA ESTIMACIÓN

Se relaciona la tasa natural de crecimiento del producto con la tasa de crecimiento de la población, de acuerdo a la concepción establecida anteriormente, utilizando el método de mínimos cuadrados y primeras diferencias.

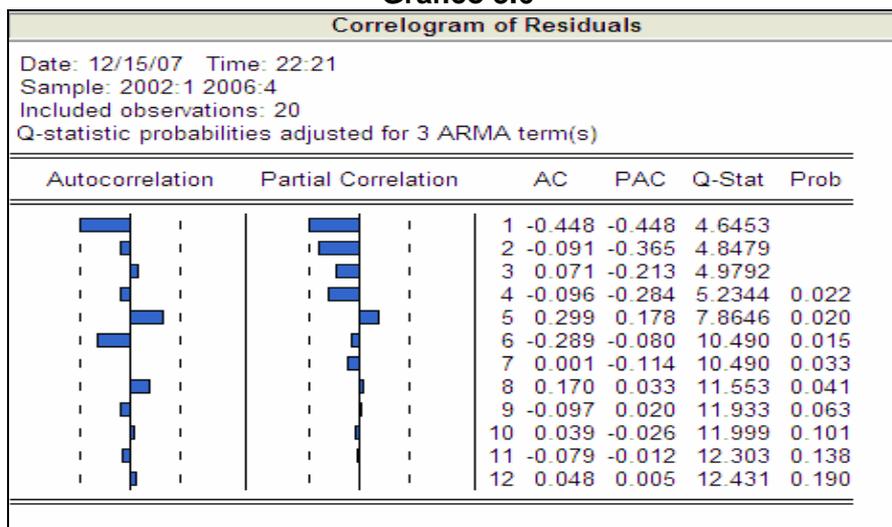
Tabla 3.8

Dependent Variable: DDES				
Method: Least Squares				
Date: 12/15/07 Time: 21:42				
Simple(adjusted): 2002:1 2006:4				
Included observations: 20 after adjusting endpoints				
Convergence achieved after 15 iterations				
White Heteroskedasticity-Consistent Standard Errors & Covariance				
Backcast: 2000:4 2001:4				
Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
DTPIB	-0.243746	0.073132	-3.332957	0.0042
AR(4)	0.540643	0.170780	3.165725	0.0060
AR(7)	-0.532729	0.061323	-8.687310	0.0000
MA(5)	0.987457	0.067159	14.70321	0.0000
R-squared	0.770169	Mean dependent var		-0.040000
Adjusted R-squared	0.727076	S.D. dependent var		1.221475
S.E. of regresión	0.638125	Akaike info criterion		2.116290
Sum squared resid	6.515249	Schwarz criterion		2.315437
Log likelihood	-17.16290	Durbin-Watson stat		2.809937
Invertid AR Roots	.85 -.30i -.48 -.67i	.85+.30i -.48+.67i	.14+.97i -1.01	.14 -.97i
	Estimated AR process is nonstationary			
Invertid MA Roots	.81 -.59i -1.00	.81+.59i	-.31+.95i	-.31 -.95i

Realizado por: Las Autoras

Se observa que el signo de la variable independiente es el esperado. El estadístico Durbin Watson de 2.8 muestra autocorrelación entre las variables, para confirmar su existencia se hace uso del correlograma de residuos donde se observa que los residuos se encuentran en el borde de la banda de decisión.

Gráfico 3.6

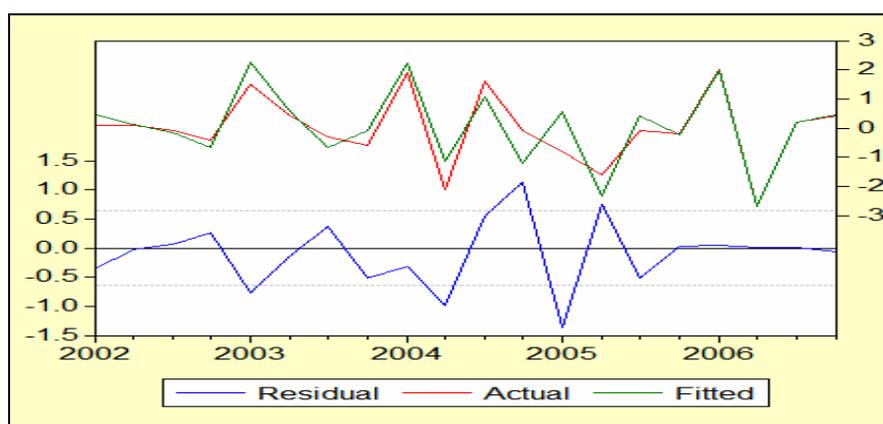


Realizado por: Las Autoras

El coeficiente de la variable independiente (brecha entre la tasa de crecimiento del Producto Interno Bruto Real y la tasa de crecimiento de la población) se acepta ante la prueba del t- estadístico. La desviación estándar de la variable dependiente de 1.22 muestra la dispersión de los datos alrededor de su media, mientras que la desviación estándar de la regresión de 0.63 es favorable a la estimación por el nivel de certeza que representa.

Gráfico 3.7

Residuos



Elaborado por: Las Autoras

El gráfico de los residuos muestra que la serie ajustada sigue la tendencia de la serie observada, notándose un desfase en la velocidad del ajuste, debido a un decrecimiento que registró el PIB en el primer trimestre del 2005 de 0.31%

respecto al cuarto trimestre del 2004, presentándose un error de tipo I*. De acuerdo a esto y al análisis de correlograma de residuos se rechaza esta estimación para el análisis propuesto.

Finalmente se presentan en el siguiente apartado la estimación que será objeto de análisis para el estudio propuesto en la presente investigación de la Ley de Okun aplicada al caso ecuatoriano.

3.4.3. CONTRASTE DE ESTIMADORES.

Se estimó el modelo con: variable dependiente igual a la primera diferencia de la tasa de desempleo; y, como variable independiente la primera diferencia del crecimiento de la economía.

Esta estimación se desarrolló bajo el método de mínimos cuadrados, corregida de heterocedasticidad a través del contraste de White.

A continuación se presenta la tabla de resultados:

Tabla 3.9

Dependent Variable: DDES				
Method: Least Squares				
Date: 12/16/07 Time: 20:32				
Simple (adjusted): 2002:1 2006:4				
Included observations: 20 after adjusting endpoints				
Convergence achieved after 10 iterations				
White Heteroskedasticity-Consistent Standard Errors & Covariance				
Backcast: 2000:4 2001:4				
Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
DPIB	-0.244919	0.083799	-2.922683	0.0100
AR(4)	0.512533	0.194715	2.632226	0.0181
AR(7)	-0.522771	0.062098	-8.418476	0.0000
MA(5)	0.987387	0.073068	13.51329	0.0000
R-squared	0.764275	Mean dependent var	-0.040000	
Adjusted R-squared	0.720077	S.D. dependent var	1.221475	
S.E. of regresión	0.646255	Akaike info criterion	2.141610	
Sum squared resid	6.682319	Schwarz criterion	2.340756	
Log likelihood	-17.41610	Durbin-Watson stat	2.766174	
Invertid AR Roots	.84 -.30i	.84+.30i	.14+.97i	.14 -.97i
	-.48 -.67i	-.48+.67i	-1.01	
	Estimated AR process is nonstationary			
Invertid MA Roots	.81 -.59i	.81+.59i	-.31+.95i	-.31 -.95i
	-1.00			

Elaborado por: Las Autoras

* Error tipo I: Si la curva que describe la regresión hace un cambio de tendencia que la serie observada no recoge o no hace.

La Ley de Okun plantea una relación negativa entre las dos variables: tasa de desempleo y tasa de crecimiento del PIB real, por lo tanto el coeficiente estimado es de signo negativo; lo que significa que el presente modelo cumple con este requisito.

Se empleó el proceso autorregresivo y de media móvil ARMA (4,7,5) para corregir los problemas de autocorrelación. El proceso autorregresivo (4,7) denota que la economía es intertemporal, donde los agentes no reaccionan en el mismo período a efecto de la falta de difusión de la información, como se evidenció en el modelo anterior por las razones ya expuestas

El t-estadístico muestra que los coeficientes de la variable independiente y del proceso autorregresivo y de media móvil son significativos para un explicación de la variable dependiente.

Tabla 3.10

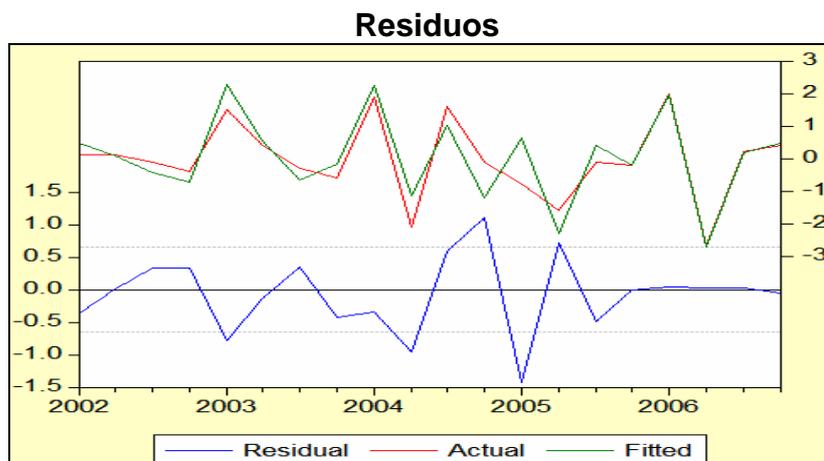
Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
DPIB	-0.244919	0.083799	-2.922683	0.0100
AR(4)	0.512533	0.194715	2.632226	0.0181
AR(7)	-0.522771	0.062098	-8.418476	0.0000
MA(5)	0.987387	0.073068	13.51329	0.0000

Elaborado por: Las Autoras

La desviación estándar de 0.647 muestra que la estimación del coeficiente tiene un alto nivel de certeza.

Se puede apreciar que el R^2 indica que el 76,4% de la tasa de desempleo está explicado por el crecimiento del producto real del país.

Gráfico 3.8



Elaborado por: Las Autoras

El gráfico de residuos muestra que el ajuste del modelo sigue la tendencia de la serie observada con un pequeño desfase entre el cuarto trimestre del 2004 al primer trimestre del 2005. Se presenta un error de tipo I.

Para demostrar que el coeficiente estimado es estadísticamente adecuado, se presenta los siguientes contrastes:

Correlograma de residuos

Gráfico 3.9

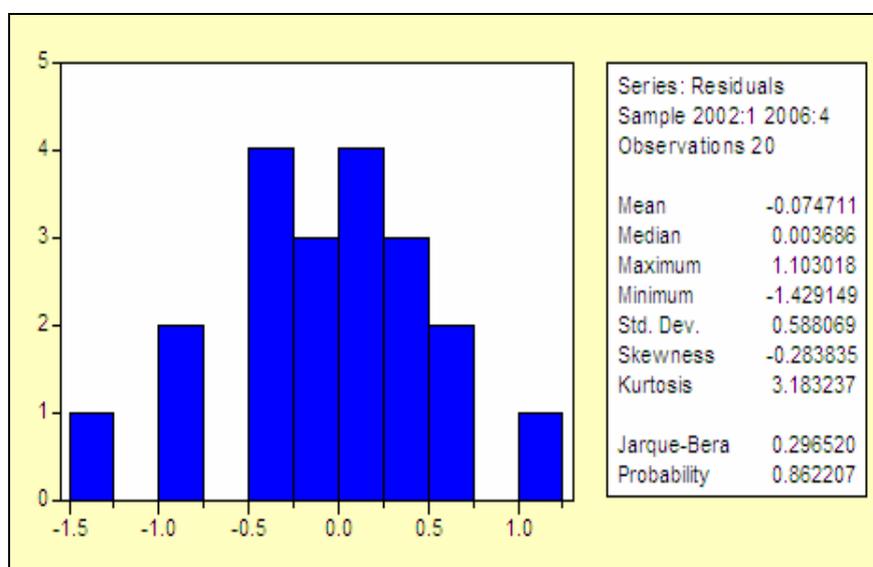
Correlogram of Residuals						
Date: 12/16/07 Time: 21:42						
Sample: 2002:1 2006:4						
Included observations: 20						
Q-statistic probabilities adjusted for 3 ARMA term(s)						
Autocorrelation	Partial Correlation	AC	PAC	Q-Stat	Prob	
		1	-0.413	-0.413	3.9502	
		2	-0.162	-0.401	4.5945	
		3	0.074	-0.266	4.7378	
		4	-0.043	-0.297	4.7878	0.029
		5	0.250	0.122	6.6209	0.036
		6	-0.288	-0.151	9.2236	0.026
		7	-0.039	-0.223	9.2753	0.055
		8	0.217	-0.061	11.009	0.051
		9	-0.062	-0.031	11.161	0.084
		10	-0.008	-0.032	11.164	0.132
		11	-0.055	0.011	11.313	0.185
		12	0.041	0.027	11.405	0.249

Elaborado por: Las Autoras

A través de este contraste gráfico, se puede observar que no existe problema de autocorrelación entre las variables, ya que los residuos se encuentran dentro de la banda de decisión.

Contraste de normalidad

Gráfico 3.10



Elaborado por: Las Autoras

Un valor de kurtosis de 3.1832 acepta que los residuos se encuentran normalmente distribuidos, así como también el estadístico Jarque-Bera (0.2965) con una probabilidad de 0.86220 confirma la existencia de una distribución normal.

Contraste de heterocedasticidad de White.

Tabla 3.11

White Heteroskedasticity Test:				
F-statistic	0.164593	Probability	0.849574	
Obs*R-squared	0.379921	Probability	0.826992	
Test Equation:				
Dependent Variable: RESID^2				
Method: Least Squares				
Date: 01/11/08 Time: 13:24				
Sample: 2002Q1 2006Q4				
Included observations: 20				
White Heteroskedasticity-Consistent Standard Errors & Covariance				
Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
C	0.372215	0.134197	2.773640	0.0130
DPIB	0.018456	0.042420	0.435080	0.6690
DPIB^2	-0.007023	0.004465	-1.573079	0.1341
R-squared	0.018996	Mean dependent var	0.334116	
Adjusted R-squared	-0.096416	S.D. dependent var	0.522096	
S.E. of regression	0.546686	Akaike info criterion	1.767597	
Sum squared resid	5.080718	Schwarz criterion	1.916957	
Log likelihood	-14.67597	F-statistic	0.164593	
Durbin-Watson stat	1.051837	Prob(F-statistic)	0.849574	

Elaborado por: Las Autoras

El estadístico $R^2 = 0.3799$ sigue una χ^2 con dos grados de libertad cuyo valor crítico al 95% es 5.99 con lo que no se puede rechazar la hipótesis nula de ausencia de heteroscedasticidad en los residuos. Por lo tanto la precisión de los coeficientes es la adecuada.

3.4.4 RESULTADOS.

La ecuación de regresión finalmente quedó de la siguiente manera:

$$Y = \beta X + \varepsilon$$

Donde el valor estimado de este coeficiente $\beta = -0.2449$ nos dice que un crecimiento que exceda en uno por ciento al valor de la tasa natural del crecimiento del producto, se traduce en un descenso de la tasa de desempleo en

0,2449 puntos porcentuales. Este valor es relativamente bajo en comparación con mediciones realizadas en países más desarrollados, así:

Tabla 3.12

PAIS	PERIODO	COEFICIENTE DE OKUN
Estados Unidos	1981-1994	0.47
Alemania	1981-1994	0.42
Reino Unido	1981-1994	0.49
Japón	1981-1994	0.23
Puerto Rico	1969-2002	0.33
Costa Rica	1976-2001	0.20

Fuente: Blanchard Oliver.

Elaborado por: Las Autoras

De acuerdo al cuadro anterior el coeficiente de Okun varía entre países porque existe una estructura del mercado laboral distinta en cada país. Las medidas que toman las empresas para ajustar el empleo frente a los shocks adversos sobre el producto, hacen que el coeficiente de Okun sea diferente para cada país.

Este tipo de decisiones depende a su vez de factores institucionales de diverso tipo y amplitud, tales como: La forma de organización interna de las empresas y el marco legal referido a la contratación y despido de empleados.

El valor relativamente bajo observado en Japón, por ejemplo, ha sido interpretado como una consecuencia de la mayor seguridad laboral que tienen allí los trabajadores; cualquier intento por incrementar el nivel producto no genera una reacción inmediata en el nivel de empleo, en consecuencia el nivel de ingreso no se modifica en el muy corto plazo. En Estados Unidos, por el contrario, las restricciones legales e institucionales que tienen las firmas para ajustar el empleo son mucho menores. En el caso de nuestro país, el valor del coeficiente obtenido aparece como un indicador indirecto de alto nivel de rigidez, de todo tipo, presente en el mercado laboral y el campo de la inversión productiva; a lo cual se debe incorporar eventos de inestabilidad jurídica y política.

Tomando como referencia la tasa natural de crecimiento de la economía ecuatoriana, el Producto Interno Bruto Real del Ecuador debe ser no menor a 1.23% para que el desempleo no se eleve, mientras que para lograr una reducción del 1% en la tasa de desempleo el producto debe crecer alrededor de 4.08%.

Finalmente, la magnitud del coeficiente encontrado en el Ecuador es congruente con una economía que sufre alto desempleo, que es intensiva en fuerza de trabajo y que reporta baja productividad. Sin embargo, cabe advertir que la certeza en la medición que se expresa en las series estadísticas disponibles no son de total confianza con los cual se puede sospechar que los valores reales pueden diferir un tanto de los cálculos realizados. Entre los problemas más evidentes se pueden mencionar: Una economía subterránea no muy bien registrada, recursos que ingresan al país sin ser declarados o declarados de manera diferente a su naturaleza, cambios de metodologías de cálculo con fines políticos y no bajo un criterio técnico, entre muchas otras.

CAPITULO 4

NIVELES, TIPO Y CATEGORÍAS DE DESEMPLEO.

Ecuador es uno de los países de Latinoamérica con mayores problemas de desempleo, como producto de un débil crecimiento en la economía y una limitada generación de empleo productivo.

Los procesos de transición demográfica y de urbanización vividos en el país, conjuntamente con los cambios en las condiciones de trabajo: acceso al empleo, estructura ocupacional, trabajo informal ejercen presiones contrarias en los sistemas productivos.

En efecto, el alto grado de urbanización es resultado de la fuerte migración rural-urbana. Por ello, analizar la evolución del desempleo urbano es importante, por su enorme incidencia tanto en magnitud como en composición.

A través de la historia se ha demostrado que los cambios relevantes en el mercado de trabajo se dan en el sector urbano, por tal razón el presente capítulo muestra: los niveles, la composición y las características del desempleo urbano en el Ecuador en los años 2000 – 2006, utilizando como base la encuesta de: Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU) realizada por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC).

4.1. NIVELES DE DESEMPLEO.

El desempleo como fenómeno económico nace cuando la demanda productiva de las empresas y servicios urbanos no pueden absorber la oferta laboral representada por el número de personas que buscan activamente un trabajo.

La estructura del mercado laboral en el país ha cambiado como resultado de las transformaciones institucionales y legales que buscan flexibilizar el mercado de trabajo.

Según la información de las encuestas de empleo, desempleo y subempleo del INEC (ENEMDU), la tasa de desocupación total urbana promedio en los años 2000-2006 es de 9.5% lo que muestra que el nivel de desempleo urbano se mantiene a lo largo del periodo.

Tabla 4.1
DESEMPLEO NACIONAL URBANO

Años	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Total	9.0%	10.9%	9.2%	11.50%	8.6%	7.9%	9,9%

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC).

Realizado por: Las autoras

La complejidad del mercado de trabajo no solo se refleja en altas tasas de desocupación, sino también en los elevados niveles del trabajo informal y de subempleo convirtiéndose en una válvula de escape a la escasez de fuentes de trabajo, reflejando actividades de baja productividad, bajos salarios y precarias condiciones laborales.

4.2. TIPOS DE DESEMPLEO.

Las definiciones del desempleo se adecuan a la estructura del mercado laboral de cada país. En el Ecuador se distinguen dos formas de desempleo, el abierto y el oculto. El primero corresponde a los desempleados que han buscado activamente trabajo durante las últimas cinco semanas de referencia, mientras que los desempleados ocultos, son aquellos que estando disponibles para trabajar, no hicieron ninguna diligencia para buscar trabajo en las cinco semanas anteriores a la fecha de entrevista⁴⁵.

Tabla 4.2
TOTAL NACIONAL URBANO
POR TIPOS DE DESEMPLEO
(en miles de personas)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Total	333.133	450.947	351.258	461.094	362.060	333.585	341.811
Abiertos	219.188	242.568	207.571	307.432	245.154	221.918	215.645
Ocultos	113.942	208.379	143.687	153.663	116.907	111.667	126.166

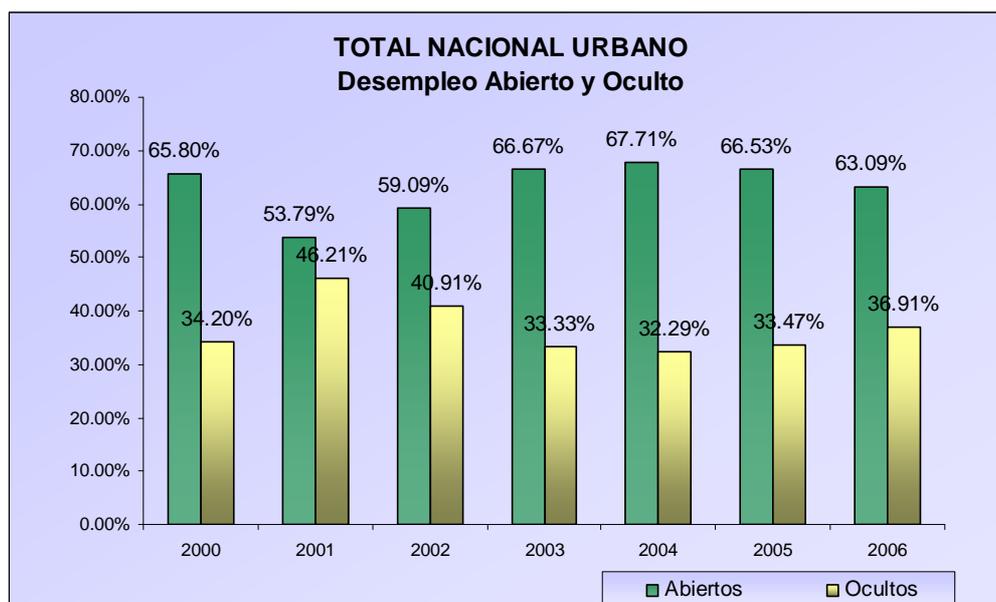
Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

Elaborado por: Las Autoras

⁴⁵ Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

De acuerdo a la información presentada por el INEC en promedio 237.068 personas se encuentran en la categoría de desempleo abierto, mientras que 139.202 personas son desempleados ocultos.

Gráfico 4.1



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

Realizado por: Las Autoras

Como se observa en el gráfico a lo largo del período existe mayor cantidad de desempleo abierto, siendo el más alto en el año 2004, constituyendo el 67.71% del desempleo total.

Este desempleo coincide con la desaceleración económica observada en algunas actividades del sector moderno, que absorbe parte importante de la fuerza laboral. Entre dichas actividades se encuentran las industrias de manufactura, cuyo crecimiento pasó de 3,1% a 2,6% entre 2003 y 2004, así como las actividades de hoteles y restaurantes, cuyo crecimiento fue menor en el 2004 (1,7%).⁴⁶

⁴⁶ Banco Central del Ecuador (BCE). El Sector Real y el Financiamiento de la Economía Ecuatoriana, Memoria 2004.

En cuanto al desempleo oculto, este es menor al compararlo con el desempleo abierto, siendo el más alto en el 2001, constituyendo el 46.21% del desempleo total, demostrando el desaliento ante la búsqueda de empleo.

Sin embargo para tener una visión clara del alcance del desempleo dentro de la población, es necesario estudiar las variables de mayor incidencia sobre la estructura del mercado laboral, entre las cuales se identifica al género como un factor decisivo en la estructura ocupacional entre otras de importancia como la edad, jefatura de hogar y nivel educativo.

4.2.1. DESEMPLEO SEGÚN SEXO.

El género es una característica clave en el análisis de la desigualdad, aunque en la actualidad la diferencia lo hacen los niveles de instrucción, la experiencia y el dinamismo de las oportunidades de empleo.

Tabla 4.3

TOTAL NACIONAL URBANO POBLACION DESEMPLEADA SEGÚN SEXO (en miles de personas)

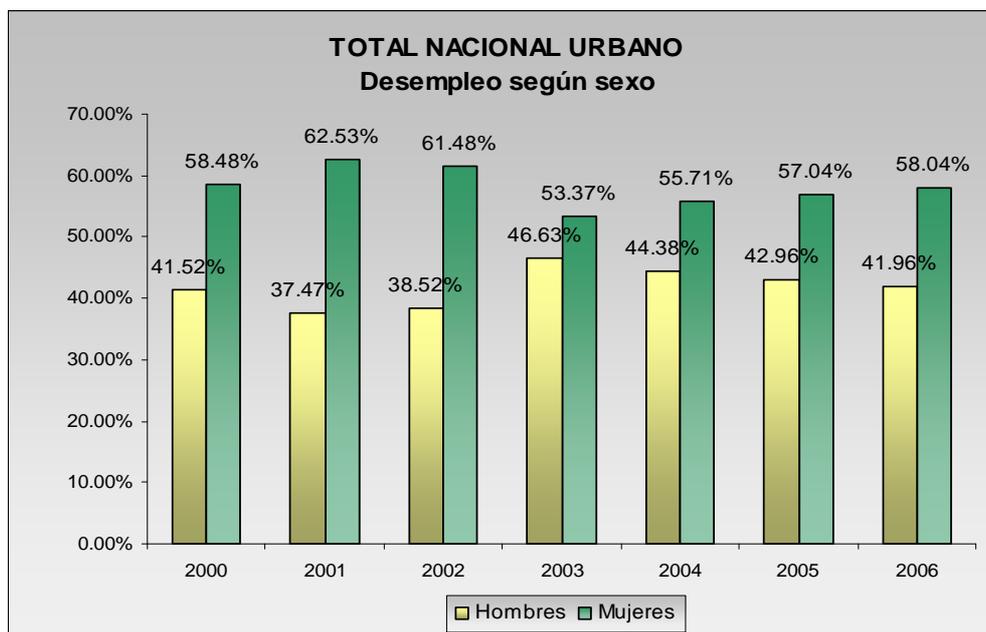
Sexo	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Total	333.131	450.949	351.258	461.094	362.060	333.585	341.811
Hombres	138.313	168.960	135.304	215.009	160.695	143.308	143.417
Mujeres	194.818	281.989	215.954	246.086	201.695	190.277	198.394

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

Elaborado por: Las Autoras

En esta categoría en promedio 157.858 hombres se encuentran desempleados, a diferencia de un promedio de 218.459 mujeres desempleadas.

Gráfico 4.2



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

Realizado por: Las Autoras

El gráfico presenta una característica común en el transcurso de los últimos seis años en el Ecuador, las mujeres son más afectadas por el desempleo que los hombres, siendo la tasa más alta de desempleadas de 62.53% en el año 2001. Esto se puede explicar por razones, como: en muchos casos el desempleo queda oculto en la categoría quehaceres del hogar, así como también en razón del comportamiento de las mujeres en el mercado de trabajo que a diferencia del de los hombres, está limitado a la etapa del ciclo de vida en el que se encuentren, es decir, en algunas ocasiones influye el estado civil, el número de hijos, el lugar de residencia y el nivel de instrucción, además, de otros factores relacionados con la demanda de fuerza de trabajo.

4.2.2. DESEMPLEO SEGÚN JEFATURA DE HOGAR.

El ingreso laboral es un factor indispensable para la dirección de la economía dentro del hogar, en este caso quien se constituye en jefe del hogar hace la diferencia al momento de explicar la desigualdad.

En general el jefe de familia es aquel que se responsabiliza de la economía del hogar, mientras que los otros miembros también lo hacen pero en una proporción menor.

Tabla 4.4

**TOTAL NACIONAL URBANO
POBLACION DESEMPLEADA SEGÚN SEXO Y JEFATURA DE HOGAR
(en miles de personas)**

Sexo y Jefatura de Hogar	2000	2001	2002	2003*	2004	2005*	2006
Total	333.130	450.947	351.258		362.060		341.811
Jefe	55.042	70.040	72.444		76.809		58.968
No Jefe	278.088	380.907	278.814		285.251		282.843
Hombres	138.313	168.959	135.304		160.695		143.417
Jefe	42.460	47.052	50.824		55.412		34.629
No Jefe	95.853	121.908	84.481		105.283		108.788
Mujeres	194.817	281.988	215.954		201.365		198.394
Jefe	12.582	22.989	21.621		21.397		24.339
No Jefe	182.235	258.999	194.333		179.968		174.055

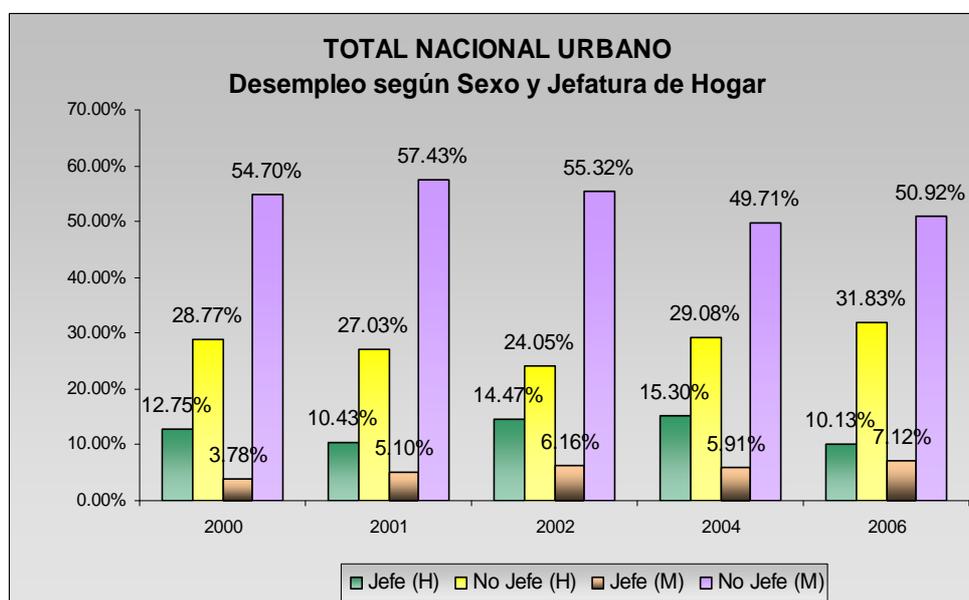
Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

Elaborado por: Las Autoras

Del total nacional urbano, en promedio 66.661 jefes de hogar son desempleados, siendo menor si se compara contra los no jefes de hogar que representan 301.181 personas desempleadas a lo largo del período.

* En los años 2003 y 2005 el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) no presenta información de desempleo por jefatura de hogar.

Gráfico 4.3



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

Elaborado por: Las Autoras

(H) Hombres

(M) Mujeres

Se observa que el desempleo afecta en mayor nivel a las mujeres No Jefe de Hogar siendo el año 2001 el porcentaje más alto con un 57.43% del total de desempleados, esto hecho se debe al caso de las mujeres casadas, que pueden permanecer desocupadas al encontrarse respaldadas económicamente dentro del hogar, mientras que las razones para que las solteras estén desempleadas pueden ser: el grado de instrucción, tipo de trabajo o cargo.

Al contrario los No Jefe de Hogar presentan niveles más bajos, ya que los hombres invierten tiempo en la búsqueda del empleo que maximice su bienestar y el de su familia, estableciéndose el más alto en el año 2006 con un 31.83%.

4.2.3. DESEMPLEO SEGÚN GRUPOS DE EDAD.

Como parte de las estrategias de supervivencia familiar, los miembros del hogar están frecuentemente obligados a contribuir con los ingresos, por lo tanto es importante analizar los grupos de edad afectados por el desempleo.

Tabla 4.5

TOTAL NACIONAL URBANO
POBLACION DESEMPLEADA POR SEXO Y GRUPOS DE EDAD
 (En miles de personas)

Sexo y Grupos de edad	2000	2001	2002	2003	2004	2005*	2006
Total	333.131	450.947	351.258	461.094	362.060		341.811
10 a 17 años	30.663	61.803	38.943	50.810	33.819		40.313
18 a 29 años	175.472	213.397	168.481	216.617	180.537		167.142
30 a 39 años	52.923	85.092	66.435	88.060	59.008		53.076
40 a 49 años	43.265	47.076	40.408	51.975	42.896		41.742
50 a 64 años	24.751	35.898	28.803	40.308	36.666		32.063
65 años y más	6.056	7.681	8.188	13.325	9.134		7.476
Hombres	138.313	168.959	135.304	215.009	160.695		143.417
10 a 17 años	11.517	34.973	18.178	30.074	19.228		24.746
18 a 29 años	77.299	81.414	62.772	104.828	74.526		66.525
30 a 39 años	14.828	19.042	18.986	26.959	19.650		18.913
40 a 49 años	14.907	12.858	14.100	19.192	18.521		12.080
50 a 64 años	15.645	16.091	14.615	23.283	21.231		14.908
65 años y más	4.117	4.582	6.655	10.673	7.540		6.245
Mujeres	194.818	281.988	215.954	246.086	201.695		198.394
10 a 17 años	19.146	26.830	20.765	20.736	14.592		15.567
18 a 29 años	98.174	131.982	105.710	111.789	106.011		100.617
30 a 39 años	38.095	66.051	47.449	61.100	39.359		34.163
40 a 49 años	28.358	34.218	26.309	32.784	24.375		29.661
50 a 64 años	9.106	19.807	14.188	17.025	15.436		17.155
65 años y más	1.939	3.099	1.534	2.652	1.593		1.231

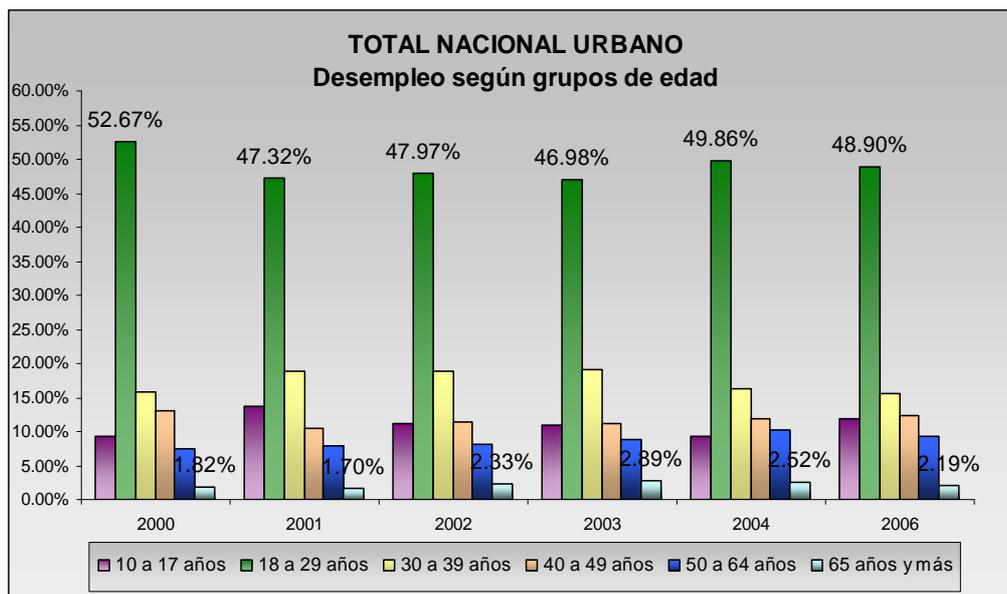
Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

Elaborado por: Las Autoras

Dentro de los grupos de edad aquellas personas que mantienen niveles más altos de desempleo se encuentran entre los 18 y 29 años; siendo en promedio 109.047 mujeres las más afectadas, mientras que en la misma categoría 77.894 son hombres.

* En el año 2005 el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) no presenta información de desempleo por grupos de edad.

Gráfico 4.4

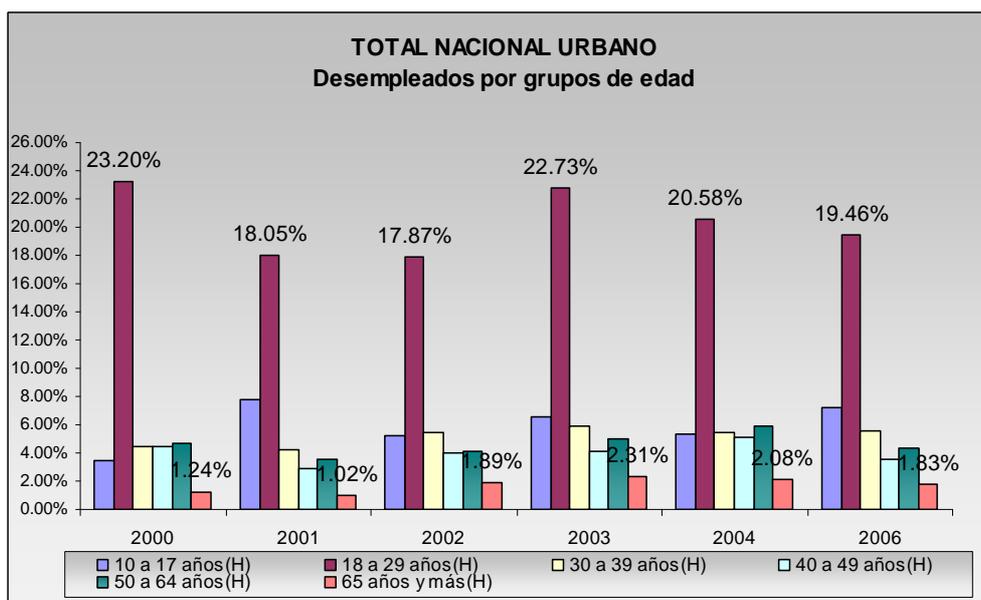


Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

Elaborado por: Las Autoras

Generalmente los jóvenes son los que más padecen de problemas de desempleo en el país, en el año 2000 el 52.67% de jóvenes entre 18 y 29 años se encuentran desempleados, lo que representa que los desempleados en el país son justamente aquellas personas que están en su edad de mayor productividad.

Gráfico 4.5

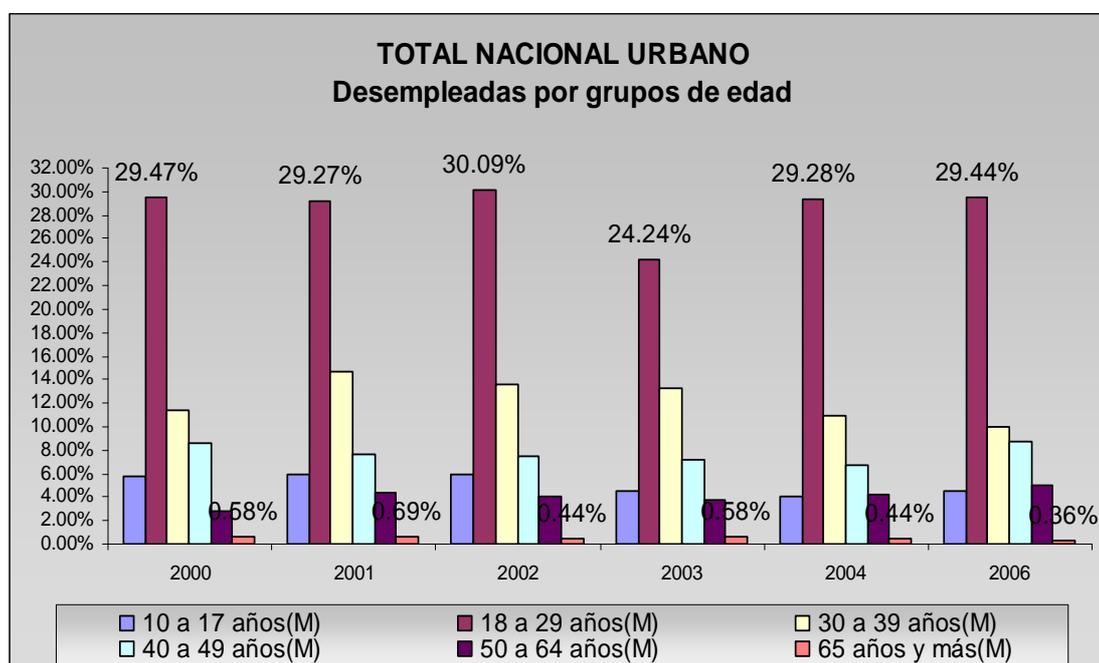


Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

Elaborado por: Las Autoras

(H) Hombres

Gráfico 4.6



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

Elaborado por: Las Autoras

(M) Mujeres

Al relacionar la edad con el género; hombres y mujeres entre 18 y 29 años poseen un mayor porcentaje de desocupación. Los gráficos muestran para los hombres 23.20% en el año 2000 y 30.09% en el caso de las mujeres en el 2002 como niveles más altos dentro del período. Esto denota que el género no determina que una persona se encuentre desempleada, y son otros factores como la edad los que influyen.

4.2.4. DESEMPLEO SEGÚN NIVEL DE INSTRUCCIÓN.

El nivel educativo es una de las variables de importancia en la estructura ocupacional, depende mucho el grado de instrucción de las personas para obtener un empleo.

Tabla 4.6

NACIONAL URBANO
POBLACION DESEMPLEADA SEGÚN SEXO Y NIVELES DE INSTRUCCIÓN
(en miles de personas)

Sexo y Niveles de Instrucción	2000	2001	2002	2003*	2004	2005*	2006
Total	333130	450.947	351.258		362.060		341.811
Ninguna	7.357	9.855	6.870		6.001		8.095
Primaria	83.687	120.720	107.927		104.195		104.534
Secundaria	172.292	229.295	164.859		172.701		148.548
Superior	69.794	91.076	71.601		79.164		80.634
Hombres	138.313	168.959	135.304		160.695		143.417
Ninguna	3.987	2.920	3.933		3.821		3.602
Primaria	35.335	48.572	45.307		53.379		50.602
Secundaria	73.570	84.452	58.631		71.843		58.851
Superior	25.421	33.016	27.434		31.652		30.362
Mujeres	194.817	281.988	215.954		201.365		198.394
Ninguna	3.370	6.935	2.938		2.179		4.493
Primaria	48.352	72.148	62.621		50.817		53.932
Secundaria	98.722	144.844	106.229		100.858		89.698
Superior	44.373	58.061	44.167		47.512		50.271

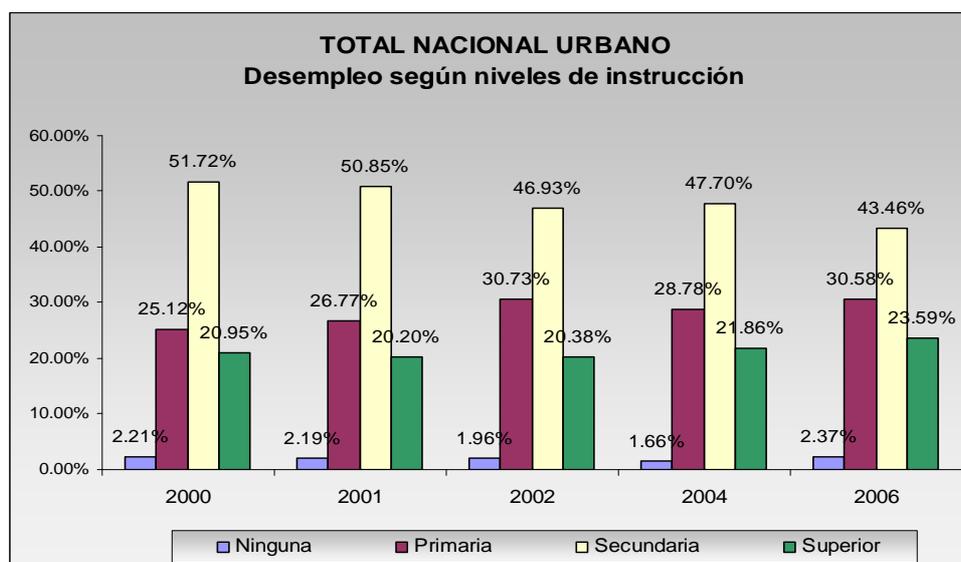
Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

Elaborado por: Las Autoras

A nivel nacional las personas que han cursado la secundaria son las más afectadas por el desempleo constituyendo en promedio 177.539 desempleados, seguido de aquellos con un nivel de instrucción primario que en promedio alcanzan 104.213 personas.

* En los años 2003 y 2005 el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) no presenta información de desempleo por sexo y niveles de instrucción.

Gráfico 4.7

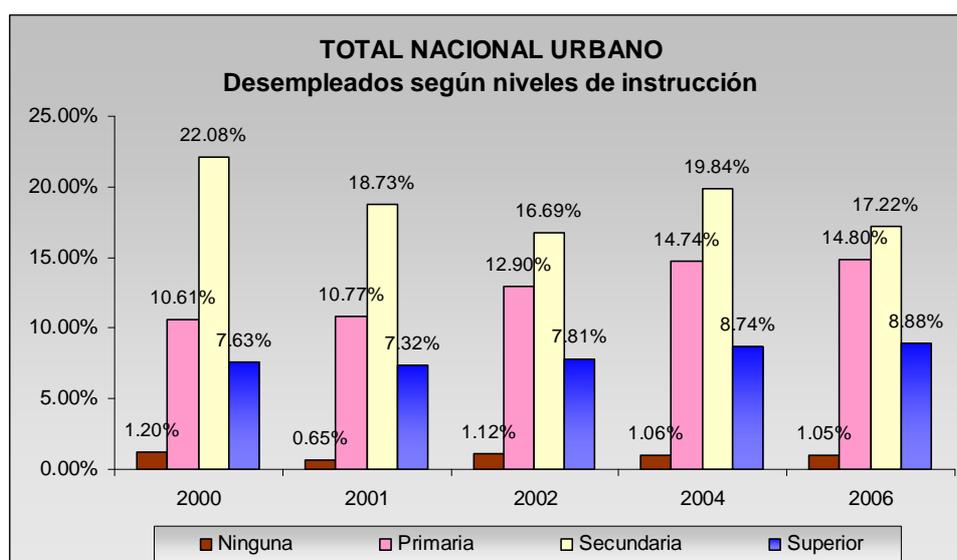


Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

Elaborado por: Las Autoras

Las personas que han completado la secundaria tienen mayor proporción de desempleo por no tener alguna especialización, ni referencias laborales y no continuar estudios superiores. Como indica el gráfico; se observa un 51,72% en el año 2000, caracterizándose por ser el porcentaje más alto en todo el periodo; para los que han terminado la secundaria.

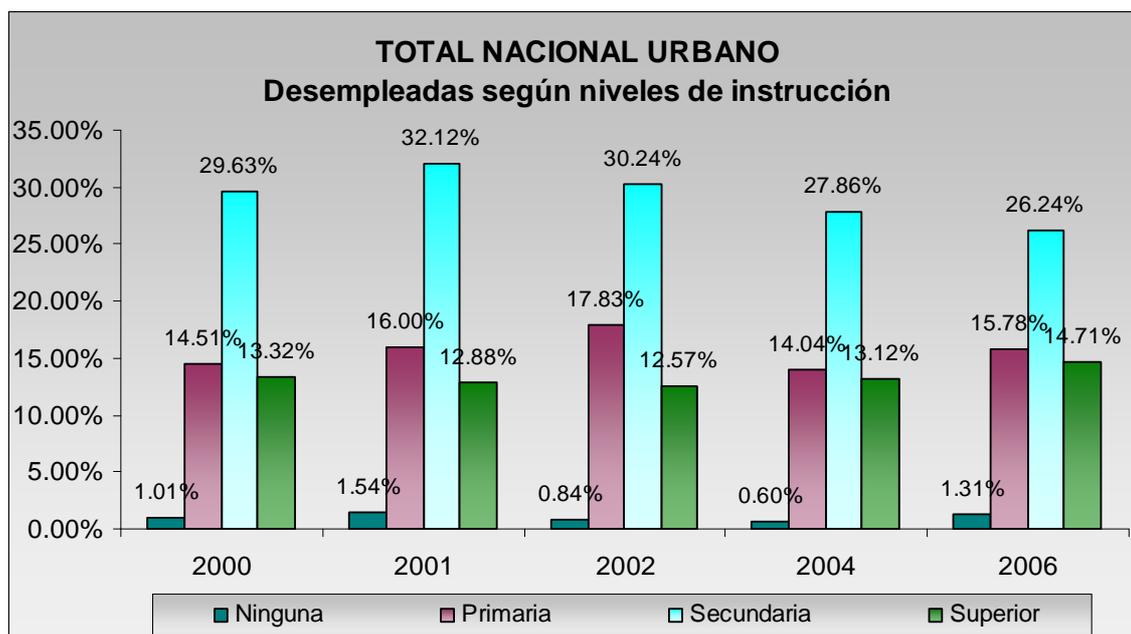
Gráfico 4.8



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

Elaborado por: Las Autoras

Gráfico 4.9



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

Elaborado por: Las Autoras

El desempleo afecta tanto a hombres como a mujeres en el nivel secundario, diferenciándose en la proporcionalidad. En el año 2000 los hombres alcanzan 22.08%, mientras que las mujeres presentan el 32.12% en el año 2001.

Sin embargo, en los hombres es indiferente este argumento, por realizar cualquier tipo de trabajo que no requiera mayor grado de conocimiento y especialización.

Finalmente, cabe recalcar que las tasas de desocupación en ambos polos de instrucción: nivel de instrucción superior e instrucción primaria, son sistemáticamente menores.

4.3. CATEGORÍAS DE DESEMPLEO.

Uno de los elementos de gran incidencia sobre la población es el período de referencia en el que las personas se encuentran afectadas por el desempleo. Dentro de este grupo se encuentran las personas que quedaron sin empleo por despido o renuncia (cesantes) y los que se incorporan por primera vez al mercado de trabajo (trabajadores nuevos).

Tabla 4.7

**NACIONAL URBANO
POBLACION DESEMPLEADA
CESANTES Y TRABAJADORES NUEVOS**

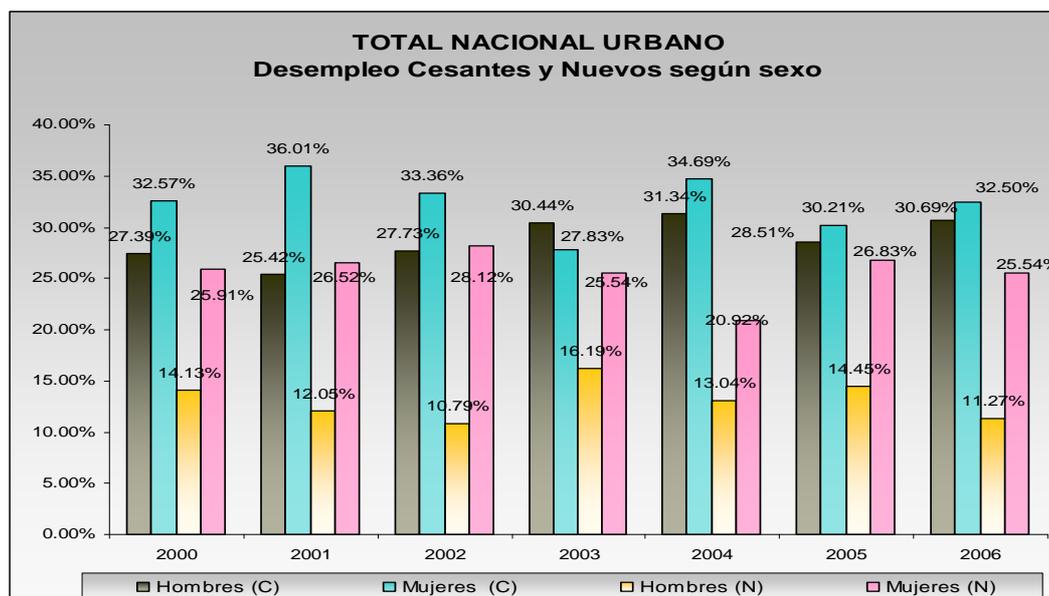
AÑOS	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Total cesantes	59.95%	61.44%	61.09%	58.27%	66.03%	58.73%	63.19%
Hombres	27.39%	25.42%	27.73%	30.44%	31.34%	28.51%	30.69%
Mujeres	32.57%	36.01%	33.36%	27.83%	34.69%	30.21%	32.50%
Total trabajadores nuevos	40.05%	38.56%	38.91%	41.73%	33.97%	41.27%	36.81%
Hombres	14.13%	12.05%	10.79%	16.19%	13.04%	14.45%	11.27%
Mujeres	25.91%	26.52%	28.12%	25.54%	20.92%	26.83%	25.54%

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

Elaborado por: Las Autoras

La información estadística indica que en promedio existen 230.141 personas cesantes a nivel nacional, mientras que los que se incorporan al trabajo presentan menores niveles de desempleo, siendo 146.129 personas.

Gráfico 4.10



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

Elaborado por: Las Autoras

(C) Cesantes

(N) Trabajadores Nuevos

El gráfico confronta la evolución de los desempleados nuevos y cesantes, donde la mayoría de desempleados fueron cesantes a lo largo del período estableciéndose el 2001 con un 36,01% como el porcentaje más alto para las mujeres y el año 2004 con 31,34% para los hombres. Mientras que el desempleo para los nuevos trabajadores tiene niveles más bajos de 28,12% (2002) y 16,19%(2003) de mujeres y hombres respectivamente.

Como se aprecia las mujeres son las más afectadas en las dos categorías, indicando que es más probable que una mujer se encuentre desempleada sin importar si ha estado o no dentro del sistema laboral.

4.3.1. CARACTERÍSTICAS SOCIO- DEMOGRÁFICAS.

La dinámica demográfica, social y económica es diferente para cada una de las regiones que integran el Ecuador, por esto es necesario analizar las variables que determinan el desempleo en cada una de ellas, tales como: sexo, edad, niveles de instrucción y jefatura de hogar para obtener una visión más acercada sobre el impacto que genera el desempleo.

Desempleo según sexo y grupos de edad por regiones

Tabla 4.8
TOTAL SIERRA URBANO

Sexo y Grupos de edad	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Hombres	41.67%	38.04%	34.32%	42.61%	39.72%	40.18%	38.61%
10 a 17 años	3.94%	12.16%	7.17%	5.59%	4.11%		9.32%
18 a 29 años	19.54%	18.02%	14.02%	20.06%	17.28%		19.27%
30 a 39 años	4.96%	3.41%	4.43%	6.40%	5.70%		4.79%
40 a 49 años	5.45%	3.03%	3.18%	3.68%	4.97%		1.02%
50 a 64 años	6.40%	2.85%	5.28%	5.97%	5.19%		3.33%
65 años y más	1.39%	1.87%	1.79%	2.33%	2.91%		2.59%
Mujeres	58.33%	61.96%	65.68%	57.39%	60.27%	59.82%	61.39%
10 a 17 años	3.51%	8.44%	4.63%	4.06%	4.91%		3.06%
18 a 29 años	33.32%	24.99%	30.24%	24.02%	28.31%		26.99%
30 a 39 años	9.75%	14.12%	13.57%	15.32%	14.23%		13.59%
40 a 49 años	9.00%	7.98%	11.21%	8.47%	7.66%		9.92%
50 a 64 años	2.65%	5.27%	5.50%	4.77%	5.00%		6.95%
65 años y más	0.11%	1.17%	0.52%	0.75%	0.17%		0.88%

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

Elaborado por: Las Autoras

En la Sierra tanto hombres y mujeres en la edad de 18 a 29 años son los más afectados por el desempleo, llegando las mujeres al nivel más alto 33.32% en el año 2000, mientras que en los hombres el desempleo alcanza 20.06% en el 2003.

Tabla 4.9

TOTAL COSTA URBANO

Sexo y Grupos de edad	2000	2001	2002		2004	2005	2006
Hombres	41.53%	37.08%	41.74%	48.62%	46.74%	44.70%	44.24%
10 a 17 años	3.19%	7.06%	4.74%	7.76%	6.19%		7.02%
18 a 29 años	25.17%	18.12%	21.01%	24.05%	22.33%		19.65%
30 a 39 años	4.18%	4.60%	6.17%	5.61%	5.27%		5.95%
40 a 49 años	3.97%	2.78%	4.61%	4.35%	5.12%		5.44%
50 a 64 años	3.85%	3.96%	3.32%	4.54%	6.20%		4.93%
65 años y más	1.16%	0.57%	1.89%	2.31%	1.62%		1.26%
Mujeres	58.47%	62.92%	58.26%	51.38%	53.26%	55.30%	55.76%
10 a 17 años	6.93%	4.43%	6.76%	4.74%	3.58%		5.63%
18 a 29 años	27.38%	31.55%	29.73%	24.08%	29.99%		31.07%
30 a 39 años	12.24%	15.05%	13.55%	12.33%	8.97%		7.39%
40 a 49 años	8.31%	7.46%	4.75%	6.54%	6.22%		7.94%
50 a 64 años	2.79%	3.98%	3.08%	3.20%	3.90%		3.73%
65 años y más	0.82%	0.44%	0.39%	0.50%	0.60%		

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

Elaborado por: Las Autoras

En la región costa el grupo de edad más afectado por el desempleo es de 18 a 29 años, existiendo un despunte de 25.17% (2000) y 31.55% (2001) para hombres y mujeres respectivamente.

Tabla 4.10
TOTAL AMAZONIA URBANO

Sexo y Grupos de edad	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Hombres	36.65%	41.15%	36.98%	50.40%	56.55%	45.08%	45.65%
10 a 17 años	3.94%	12.41%	7.18%	3.87%	6.96%		5.53%
18 a 29 años	23.11%	15.49%	12.59%	25.75%	25.70%		18.29%
30 a 39 años	4.10%	7.80%	4.79%	3.38%	5.61%		9.18%
40 a 49 años	3.58%	1.53%	4.63%	7.47%	8.65%		1.07%
50 a 64 años	1.21%	3.92%	4.09%	7.63%	7.72%		9.36%
65 años y más	0.71%		3.70%	2.30%	1.91%		2.21%
Mujeres	63.35%	58.85%	63.02%	49.62%	43.45%	54.92%	54.35%
10 a 17 años	6.49%	13.53%	8.34%	3.12%	1.91%		4.75%
18 a 29 años	30.78%	32.66%	35.57%	41.02%	21.75%		33.22%
30 a 39 años	17.22%	8.80%	11.64%	5.46%	11.40%		10.32%
40 a 49 años	5.26%	3.06%	6.36%		6.29%		4.07%
50 a 64 años	2.18%	0.80%	1.10%		2.08%		1.97%
65 años y más	1.39%						

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

Elaborado por: Las Autoras

En la Amazonía quienes se encuentran más perjudicados por el desempleo son los jóvenes entre 18 y 29 años de edad, llegando a porcentajes del 25.70% (2004) en los hombres y 45.05% (2003) para el caso de las mujeres.

A nivel de región (Sierra, Costa y Amazonía) los jóvenes de 18 a 29 años de edad tienen una situación de desventaja en niveles de empleo, principalmente debido a que ellos integran en una gran proporción a las personas que buscan empleo por primera vez, es importante recalcar que la poca experiencia laboral representa un obstáculo para la obtención de un puesto ocupacional. Además la mayoría de jóvenes hombres y mujeres asalariados mantienen contratos verbales ya sean temporales o indefinidos, un 5.3% cuenta con nombramientos y el 27.5% con contratos escritos de carácter indefinido y/o temporal⁴⁷. Por lo tanto las condiciones laborales de las personas menores de 30 años presentan situaciones inequitativas en comparación con sus mayores.

⁴⁷ SIISE-SIJOVEN

DESEMPLEO SEGÚN SEXO Y NIVELES DE INSTRUCCIÓN POR REGIONES

Tabla 4.11
TOTAL SIERRA URBANO

Sexo y Niveles de Instrucción	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Hombres	41.67%	38.04%	34.32%	42.61%	39.72%	40.18%	38.61%
Ninguna	1.22%	0.21%	0.21%		1.31%		0.41%
Primaria	7.73%	8.91%	11.73%		11.22%		12.88%
Secundaria	22.34%	18.67%	14.33%		15.37%		14.32%
Superior	10.37%	10.25%	8.05%		11.83%		11.01%
Mujeres	58.33%	61.96%	5.68%	57.39%	60.27%	59.82%	61.39%
Ninguna	1.16%	1.24%	0.79%		0.56%		1.21%
Primaria	13.69%	13.38%	19.91%		14.02%		15.63%
Secundaria	29.14%	30.66%	27.44%		28.40%		26.31%
Superior	14.35%	16.68%	17.54%		17.30%		18.24%

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

Elaborado por: Las Autoras

En la Sierra el desempleo afecta en general a aquellas personas que han cursado la secundaria, de manera especial a las mujeres alcanzando en el 2001 el 30.66%, esto difiere de la realidad que presentan los hombres, donde su nivel de desempleo más alto es en el 2000 con el 22.34%.

Tabla 4.12
TOTAL COSTA URBANO

Sexo y Niveles de Instrucción	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Hombres	41.53%	37.08%	41.74%	48.62%	46.74%	44.70%	44.24%
Ninguna	1.20%	0.90%	1.69%		0.94%		1.48%
Primaria	12.20%	11.81%	13.82%		16.68%		16.08%
Secundaria	21.98%	18.59%	18.39%		22.01%		19.42%
Superior	6.15%	5.78%	7.85%		7.11%		7.26%
Mujeres	58.47%	62.92%	58.26%	51.38%	53.26%	55.30%	55.76%
Ninguna	0.88%	1.73%	0.91%		0.64%		1.44%
Primaria	14.99%	17.39%	15.90%		14.12%		16.14%
Secundaria	29.73%	32.91%	32.19%		27.71%		25.86%
Superior	12.87%	10.89%	9.26%		10.79%		12.32%

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

Elaborado por: Las Autoras

Como se presenta en la tabla, en la Costa el nivel de instrucción con mayor desempleo es la secundaria, afectando en proporciones elevadas al sector femenino, llegando en el 2001 al 32.91%; a diferencia del sector masculino que llega a su mayor punto de desempleo con 22.01% en el 2004.

Tabla 4.13

TOTAL AMAZONÍA URBANO

Sexo y Niveles de Instrucción	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Hombres	36.65%	41.15%	36.98%	50.40%	56.55%	45.08%	45.65%
Ninguna	0.47%		3.48%		0.00%		2.21%
Primaria	7.65%	9.81%	11.89%		16.86%		18.19%
Secundaria	20.48%	27.26%	18.38%		35.64%		13.92%
Superior	8.07%	4.08%	3.23%		4.07%		11.35%
Mujeres	63.35%	58.85%	63.02%	49.62%	43.45%	54.92%	54.35%
Ninguna	4.02%						
Primaria	12.57%	18.63%	25.68%		10.60%		8.44%
Secundaria	39.27%	32.66%	33.60%		20.83%		35.97%
Superior	7.49%	7.55%	3.73%		12.02%		9.94%

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

Elaborado por: Las Autoras

Las estadísticas para la región Amazónica evidencian que la población desempleada más afectada se encuentra en quienes tienen educación secundaria, donde los hombres llegan al 35.64% en el 2004, mientras que las mujeres alcanzan el 39.27% en el 2000.

Al analizar el grado de influencia del nivel educativo sobre la estructura del empleo en las tres regiones, el indicador captura más desempleo en la población con educación secundaria, demostrando de esta forma que es necesario la renovación de conocimientos y estudios superiores. Además al diferenciar por género, las estadísticas muestran que la participación de la mujer en el mercado laboral ecuatoriano es desfavorable bajo condiciones similares de educación.

DESEMPLEO SEGÚN SEXO Y JEFATURA DE HOGAR POR REGIONES

Tabla 4.14

TOTAL SIERRA URBANO

Sexo y Jefatura de Hogar	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Hombres	41.67%	38.04%	34.32%	42.61%	39.72%	40.18%	38.61%
Jefe	15.27%	10.60%	15.77%		15.89%		7.58%
No Jefe	26.39%	27.44%	18.55%		23.83%		31.03%
Mujeres	58.33%	61.96%	65.68%	57.39%	60.27%	59.82%	61.39%
Jefe	4.59%	3.45%	6.79%		7.27%		10.03%
No Jefe	53.75%	58.51%	58.89%		53.00%		51.35%

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

Elaborado por: Las Autoras

Los No Jefes de Hogar se ubican como los más afectados por el desempleo en la región sierra, en donde las mujeres alcanzan el 58.89% (2002) seguido de los hombres con un 31.03% (2006).

Tabla 4.15

TOTAL COSTA URBANO

Sexo y Jefatura de Hogar	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Hombres	41.53%	37.08%	41.74%	48.62%	46.74%	44.70%	44.24%
Jefe	11.42%	10.32%	13.45%		14.81%		11.68%
No Jefe	30.11%	26.76%	28.30%		31.92%		32.57%
Mujeres	58.47%	62.92%	58.26%	51.38%	53.26%	55.30%	55.76%
Jefe	3.31%	6.02%	5.37%		5.11%		5.13%
No Jefe	55.16%	56.89%	52.89%		48.15%		50.62%

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

Elaborado por: Las Autoras

Al relacionar sexo y jefatura de hogar en la región Costa, las mujeres no jefe presentan un alto nivel de desempleo de 56.89% en el 2001 superando a los hombres no jefe cuyo porcentaje es de 32.57% en el 2006.

Tabla 4.16
TOTAL AMAZONÍA URBANO

Sexo y Jefatura de Hogar	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Hombres	36.65%	41.15%	36.98%	50.40%	56.55%	45.08%	45.65%
Jefe	11.36%	11.52%	15.39%		22.54%		18.58%
No Jefe	25.29%	29.63%	21.59%		34.02%		27.08%
Mujeres	63.35%	58.85%	63.02%	49.62%	43.45%	54.92%	54.35%
Jefe	5.39%	4.01%	12.82%		7.05%		3.81%
No Jefe	57.94%	54.83%	50.20%		36.40%		50.56%

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

Elaborado por: Las Autoras

Los índices más altos de desempleo en esta categoría y para esta región está en las mujeres no jefe de hogar con el 57.94% en el año 2000 y en los hombres no jefe de hogar con el 34.02% en el 2004.

Al igual que en las categorías anteriores, el desempleo es mayor en las mujeres no jefes de hogar para las tres regiones.

Finalmente al realizar una comparación entre regiones, la amazonía es la que presenta los índices más altos de desempleo en todas las variables analizadas, esto obedece a que la mayor parte de la población económicamente activa se dedica a trabajos independientes y trabajos fijos en compañías, además, que el 78% de esta población realiza trabajos eventuales⁴⁸. Con relación al período analizado (2000-2006) en las tres regiones, los años que presentan mayor desempleo son 2000, 2001 y 2004. El deterioro de la calidad de empleo se puede explicar como producto de una economía en recuperación luego de la crisis de 1999, sin embargo esta recuperación posterior ha sido lenta, solamente a partir del 2004 se han alcanzado tasas de crecimiento en el ingreso por habitante (6% en 2004, 2.9% en 2005 y 2.2% en 2006)⁴⁹. Pese a ello, el desempleo ha mantenido niveles altos, fluctuando alrededor del 10% con notables diferencias por sexo.

⁴⁸ Ministerio de Educación del Ecuador, "Amazonía Norte"

⁴⁹ Banco Central del Ecuador, "El sector real y el financiamiento de la economía ecuatoriana". Memoria anual 2004.

4.3.2. BÚSQUEDA DE TRABAJO

En los estudios sobre el mercado de trabajo, la información juega un papel fundamental para lograr un emparejamiento entre oferentes y demandantes de empleo. Por lo tanto la búsqueda de empleo es el proceso mediante el cual el desempleado busca cambiar su condición de inactividad haciendo uso de los canales de información. Estos canales pueden ser formales e informales.

Los canales formales son aquellos que permiten una respuesta a convocatorias, avisos clasificados, inscripción en oficinas de intermediación laboral, etc.

Los canales informales son aquellos donde se hace uso de las recomendaciones y la intermediación de amigos o familiares.

4.3.2.1. Mecanismo de Búsqueda de trabajo.

Uno de los problemas más comunes entre la población de un país es la búsqueda de empleo. Actualmente, se presentan mecanismos innovadores a los cuales las personas desempleadas pueden acudir, pero como en todos los casos, la decisión final para la contratación de un postulante está en manos del empleador.

En la siguiente tabla se presentan los mecanismos de búsqueda de trabajo utilizados por la población desempleada en el Ecuador.

Tabla 4.17
NACIONAL URBANO

Mecanismos de Búsqueda de empleo	2002	2003	2004	2005	2006
Sitios de contratación temporal	19.06%	12.74%	18.89%	18.07%	14.32%
Amigos parientes	50.59%	51.65%	51.24%	52.60%	55.06%
Directo a empleadores	10.25%	16.15%	14.35%	12.54%	12.47%
Prensa, radio	14.58%	16.16%	9.95%	12.88%	13.33%
Agencia pública de empleo	2.74%	1.40%	2.98%	2.18%	1.35%
Agencia privada de empleo	1.62%	0.83%	2.23%	1.72%	1.99%
Tratando de establecer su propio taller, empresa o negocio	1.16%	1.06%	0.35%	0.01%	0.49%
Internet					1.00%
Total	100%	100%	100%	100%	100%

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

Elaborado por: Las Autoras

Al analizar las características de la población según mecanismo de búsqueda de empleo, las estadísticas muestran que el principal método de búsqueda fue el círculo familiar y de amistades, medio al que acudieron en promedio el 52.23% de los desempleados. La segunda fuente de búsqueda fueron los sitios de contratación temporal utilizada por el 16.61% de las personas; seguido del 13,38% que acuden a prensa o radio y el 13.15% directamente a las empresas. Las agencias de empleo públicas y privadas, así como las personas que tratan de establecer su propio negocio, abarcan en conjunto el 4,62% de la población que busca trabajo.

Lo que determina que la influencia del círculo familiar y amistades minimiza el costo y la intensidad de la búsqueda, además mientras más contactos se realicen, influirá sobre la probabilidad de encontrar o no el empleo que se desee.

4.3.3. DURACIÓN DEL DESEMPLEO.

La duración del desempleo es un indicador útil que permite determinar la gravedad del problema de desempleo, los períodos prolongados de desempleo traen consigo muchos efectos indeseables, especialmente la pérdida de ingresos, la pérdida de experiencia del postulante, así como también disminuye la posibilidad de encontrar un empleo para la persona que lo está buscando.

Conceptualmente, se define a la duración del desempleo como el número de semanas que las personas han estado buscando trabajo hasta el fin de semana anterior a la entrevista⁵⁰.

Por lo tanto, es importante conocer si el desempleo representa a personas que están sin trabajo por corto tiempo o a personas desempleadas por largo tiempo.

⁵⁰ Banco Central del Ecuador (BCE), “Indicadores de Coyuntura del Mercado Laboral 2005”

Tabla 4.18
Población urbana de 10 años y más según duración de desempleo.

SEMANAS	2002	2003	2004	2005	2006
1 a 4	24.92%	23.47%	28.61%	29.56%	33.52%
5 a 12	29.80%	27.88%	28.10%	29.90%	27.53%
13 a 26	21.78%	21.28%	20.70%	23.79%	22.02%
27 a 48	23.50%	22.48%	20.37%	16.75%	16.93%
48 y más	0.00%	4.90%	2.22%	0.00%	0.00%
total	100.00%	100.00%	100.00%	100.00%	100.00%

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

Elaborado por: Las Autoras

Al analizar la tabla se aprecia que en promedio el 56.66% de la población desempleada en el Ecuador mantiene una duración del desempleo de 1 a 12 semanas. De esta forma, los altos porcentajes de desempleo indican serios problemas de desempleo para ciertos grupos en el mercado de trabajo y normalmente un deficiente grado de éxito en la creación de empleo

4.3.4. TIEMPO DE CESANTÍA.

El tiempo de cesantía es otra de las variables de importancia en el estudio del desempleo. Se define como tiempo de cesantía, al período en que la persona desempleada pero con experiencia laboral dejó de trabajar en su último empleo hasta el fin de la semana anterior a la entrevista.

En la siguiente tabla se presenta el tiempo de cesantía para la población desempleada en el Ecuador.

Tabla 4.19
Población urbana de 10 años y más según tiempo de cesantía

SEMANAS	2002	2003	2004	2005	2006
1 a 4	18.65%	17.18%	21.37%	21.34%	21.89%
5 a 12	24.27%	22.87%	22.85%	27.12%	21.81%
13 a 26	18.29%	21.10%	18.17%	18.18%	19.17%
27 a 48	34.74%	28.20%	31.29%	29.43%	36.92%
48 y más	4.06%	10.65%	6.32%	3.94%	0.21%
Total	100.00%	100.00%	100.00%	100.00%	100.00%

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

Elaborado por: Las Autoras

De acuerdo a la estadística, el tiempo máximo de cesantía es de 48 semanas, ubicándose en promedio el 32.11% de la población desempleada para el período analizado. Esto responde en general a que existen personas que permanecen en cesantía por diferentes razones: por completar sus estudios, las ofertas laborales no cumplen sus expectativas, desacuerdo salarial, entre otras; es decir, prefieren permanecer desempleados hasta obtener sus requerimientos.

En el capítulo anterior se realizó la estimación del coeficiente de Okun, mismo que indica cuál es el grado de disminución del desempleo por un incremento del producto. Una vez analizadas las características socio-demográficas del desempleo en el presente capítulo, se debe enfatizar políticas al grupo formado por los jóvenes entre 18 y 29 años, en todo el país, con alguna preferencia hacia el trabajo femenino y con programas de ayuda a profesionalizar la mano de obra.

CAPITULO 5

DESEMPLEO, POBREZA E INDIGENCIA.

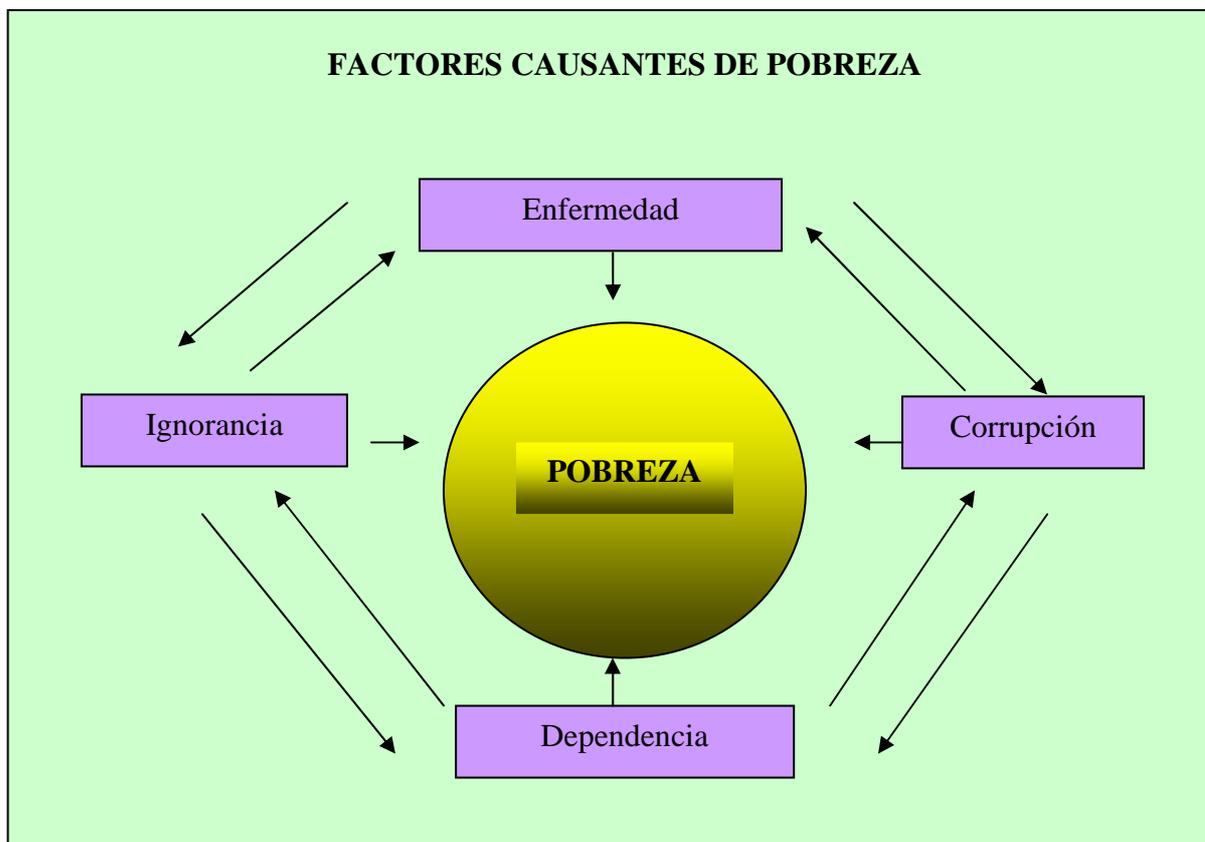
El concepto de pobreza ha estado asociado a una concepción más bien económica, generalmente expresado como carencia. Se han diseñado diferentes instrumentos, con el objeto de dar cuenta de las situaciones de privación de los sujetos, midiendo principalmente el acceso a determinados bienes y servicios.

En este sentido la pobreza será una característica que presenta un determinado grupo social o individuos. Por ser considerada una condición, la pobreza, aparece referida a determinados ámbitos, con características más bien estáticas, es decir la pobreza se mide de acuerdo a ciertos estándares que se presentan como comunes para todos los individuos, incluso estas mediciones son consideradas como similares para una serie de países.

Por lo tanto está estrechamente vinculada con la distribución y rendimiento de los activos económicos, sociales, políticos, ambientales y de infraestructura en la sociedad, es decir, tiene que ver, con la propiedad de los factores de la producción -capital físico, recursos naturales, trabajo, capital financiero-, con las diferencias en la acumulación de capital humano -educación, salud, experiencia- con prácticas discriminatorias y excluyentes en el mercado -discriminación étnica, de género, etc.- y con factores institucionales extramercado -oferta de servicios públicos e infraestructura, redes sociales, capital social, exclusión social, etc.-

La pobreza a escala mundial tiene muchas causas históricas: el colonialismo, la esclavitud, la guerra y las invasiones; sin embargo existen algunas que se mantienen persistentes en el desarrollo de la sociedad como: la ignorancia, enfermedad, corrupción y dependencia. Estos, a su vez, contribuyen a la generación de otros elementos secundarios, como escasez de mercados, infraestructura pobre, carencia de liderazgo, mal gobierno, bajo nivel de empleo, conocimientos insuficientes, escasez de capital y otros.

Gráfico 5.1



Elaborado por: Las Autoras

Enfermedad. Cuando una sociedad tiene problemas de salud, el absentismo es considerable, la productividad baja y se genera menos riqueza. Consecuentemente la miseria, aflicción y muerte que se derivan de ésta, es también un factor importante de pobreza. Estar sano depende de las políticas de salud que se manejen dentro de un país, así como también de buenos estándares de nutrición, contribuyendo a una mejor productividad y por ende a la erradicación de la pobreza.

Ignorancia. La escasa información promovida dentro de los gobiernos hacia la sociedad ayuda a la falta de reacción inmediata frente a acontecimientos que se suscitan dentro de la economía. Por lo tanto se debe abarcar la información enfocada a reforzar la capacidad que se relacione con inteligencia económica y productividad y no a la cultura general.

Corrupción. Cuando los recursos destinados a servicios y prestaciones comunitarias se desvían al interés privado, se forja una situación de poder que pone en juego el bienestar de la sociedad.

Dependencia. Es el resultado de ser extremo receptor de caridad. A corto plazo, como por ejemplo luego de un desastre, la caridad puede ser esencial para la supervivencia, sin embargo a largo plazo, la dependencia puede contribuir a la posible desaparición del receptor, y ciertamente a la continuación de su miseria.

Estos factores no son independientes entre sí. La corrupción contribuye a la enfermedad y a la dependencia y así cada uno de ellos contribuye a todos los demás, desencadenando en bajas condiciones de vida.

De ahí que la situación en que viven millones de pobres en todo el planeta sea, quizá el tema que más preocupa a diversos gobiernos que reconocen en el mismo una fuente potencial de desestabilización y violencia.

La forma y la intensidad de la pobreza varía según los diferentes grupos o sectores socioeconómicos, así:

Hogares indigentes -sea indigente o con una muy alta incidencia de necesidades básicas insatisfechas-. Se trata de un grupo en situación de pobreza estructural; esto es, un alto grado de privación de las necesidades básicas insatisfechas - salud, vivienda, alimentación y vestido- y un limitado acceso a los servicios sociales. En esta categoría existen subgrupos conformados por niños de 0 a 5 años -debido al aumento de la desnutrición y el riesgo de muerte-, los jóvenes en edad escolar -debido principalmente al abandono de la educación- y las madres jefas de hogar -debido a los riesgos de salud materna y el deterioro de su capacidad adquisitiva-.

Hogares en situación de pobreza moderada sin ingresos fijos. Se trata principalmente de hogares cuyo jefe es un trabajador por cuenta propia o jornalero. Su situación económica se caracteriza por la volatilidad de sus ingresos

ya que dependen en gran medida de precios agrícolas o de la demanda de servicios informales. Los riesgos especiales son similares al grupo en pobreza extrema –en particular la desnutrición infantil y el abandono escolar de los jóvenes— aunque tal vez con menor agudeza. Al mismo tiempo, las estrategias de sobrevivencia de estos hogares probablemente incluyen la disposición de los activos financieros y productivos acumulados, afectando su capacidad de generar ingresos en el futuro.

Hogares en situación de pobreza moderada y nuevos pobres con ingresos fijos. Esta categoría comprende a los hogares cuyos ingresos provienen principalmente de salarios fijos y, en el caso de los ancianos jubilaciones, este grupo tiene acceso al sistema de seguridad social, sus mayores preocupaciones incluyen el aumento del desempleo y el abandono escolar de los jóvenes -en busca de empleo-.

La pobreza se ha convertido en el mayor de los males que afecta a las sociedades latinoamericanas. En cada ciudad se puede encontrar un gran número de personas afectadas por la malnutrición, enfermedades curables, falta de posibilidades de empleo, falta de acceso al sistema educacional, en fin un sinnúmero de padecimientos que se pueden resumir en la no satisfacción de las necesidades básicas, indispensables para considerar al ser humano como un individuo partícipe del desarrollo de la sociedad.

A pesar de mostrar avances en materia social, América Latina ha sido incapaz de reducir la enorme desigualdad en la distribución del ingreso y en el acceso a activos productivos. Así, es muy alta la probabilidad de que los hijos de los pobres continúen siendo pobres toda su vida, generando un círculo vicioso. Casi uno de cada dos habitantes en situación de pobreza y uno de cada cinco latinoamericanos en la indigencia, son un peligro detonante social que obliga a gobernantes, políticos, intelectuales, empresarios y a todos aquellos que puedan aportar ideas, a buscar soluciones. Los latinoamericanos enfrentan en la vida diaria bajos niveles de ahorro, problemas de gobernabilidad, resignación ante el drama de su deuda externa, corrupción, sistemas de seguridad social que

muestran tendencias empresariales con afanes de lucro e inestabilidad de políticas públicas.

Aunque la población pobre no tiene satisfecha sus necesidades básicas, muchas de éstas tampoco las satisfacen porcentajes de personas consideradas no pobres. Por ejemplo existen altos porcentajes de no pobres que no poseen tierra ni vivienda, ubicados en hacinamientos que no cuentan con servicio higiénico.

Por otro lado, las tasas de fecundidad temprana y de fecundidad no deseada se han elevado en las zonas y grupos poblacionales en mayor desventaja, produciendo un eslabón muy fuerte para la reproducción intergeneracional de la pobreza.

El sociólogo Carlos Neira, estudioso de la incidencia de las tasas de fecundidad en la Universidad de la Habana, sostiene que “el drama latinoamericano ya no es el *madresolterismo*, entendido éste como el tener hijos sin el apoyo de sus padres, sino que el verdadero drama es la pobreza, ya que una mujer no pobre, no tiene mayores problemas ni estigmas sociales para educar a su hijos en condiciones de relativa normalidad”⁵¹. El tema que más preocupa es el de la fecundidad antes de los 20 años.

La incidencia de la pobreza extrema afecta en mayor proporción a la infancia que a cualquier otro grupo de la población. Según la CEPAL, existen en América Latina alrededor de 40 millones de niños entre 0 y 12 años de edad en situación de indigencia. Por su parte aproximadamente 15 millones de indigentes tienen entre 13 y 19 años de edad, casi todos ellos en situación de desnutrición o mal nutrición.

Pero no sólo los infantes en situación de indigencia sufren hambre. Los hogares pobres presentan altas tasas de desnutrición. Este flagelo se manifiesta de manera relativamente homogénea (30%) entre los menores de 5 años y

⁵¹ Señales, La Revista Latinoamericana, “Desafíos del 2006”

entre los que tienen 6 y 12 años. Dicho porcentaje es mucho más altos en las zonas rurales que en las zonas urbanas.

La pobreza es un fenómeno que ataca a la población más débil de una nación, y evidencia los límites del desarrollo.

Como se mencionó anteriormente, *la pobreza se refiere a las privaciones de las personas u hogares en la satisfacción de sus necesidades básicas, en particular de las necesidades materiales*. Hasta este punto se ha definido la pobreza de manera objetiva, a partir de una norma absoluta que representa el costo de una canasta básica de consumo y donde los precios pagados por ella son determinados socialmente.

Por lo tanto, es necesario señalar que uno de los principales problemas operacionales en la medición de la pobreza constituyen las diferentes metodologías y fuentes de información que se utilizan. En el Ecuador la medición de la pobreza se realiza utilizando diferentes métodos: **el método directo** (o método de las necesidades básicas insatisfechas o de los indicadores sociales), se basa en la clasificación de los hogares como pobres o no pobres de acuerdo a la satisfacción de sus necesidades básicas, de forma tal que los hogares con necesidades insatisfechas son considerados como pobres (pobreza estructural); **el método indirecto** (o método del ingreso o del consumo), parte de la determinación de una canasta de bienes y servicios que permitiría, a un costo mínimo, la satisfacción de las necesidades básicas, y define como pobres a los hogares cuyo ingreso o consumo se ubica por debajo del costo de esta canasta (pobreza coyuntural); y, el empleo conjunto de los dos métodos principales de medición de la pobreza (directo e indirecto, da lugar a un tercer método que se conoce como el análisis integrado de la pobreza o **método de Katzman** que es el resultado de la clasificación cruzada de las derivaciones según cada uno de los métodos⁵².

⁵² Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), “Pobreza y Extrema Pobreza Urbana en el Ecuador”

En el Ecuador el desempeño económico, durante el auge petrolero, permitió disminuir la pobreza tanto en el área rural como urbana; en cambio durante el período de ajuste se observa un incremento de la pobreza urbana a fines de los años 80. Debido a los efectos del fenómeno del Niño en 1998 se incrementa el deterioro del país, en 1999 la situación empeora y la pobreza sube 23 puntos porcentuales, afectando al 69% de la población nacional. La crisis macroeconómica de los años 1998 y 1999 tuvo efectos devastadores y duraderos, en especial en las zonas rurales de la Costa afectadas por El Niño y en la clase media urbana, siendo la acelerada migración del campo a la ciudad lo que contribuye al aumento de la cantidad de pobres residentes en las zonas urbanas de 1,1 millones a 3,5 millones⁵³. Existiendo una gran cantidad de pobres urbanos, lo que se traduce en la falta de creación de empleos, generación de ingresos y entrega de servicios básicos en las ciudades.

En 1998, la población indígena se encontraba entre los grupos más pobres de la sociedad ecuatoriana con una tasa de pobreza de 87% para todo el grupo étnico y de 96% para aquellos en las sierras rurales. La extrema pobreza se encuentra en el rango de 56% para los indígenas y 71% para los indígenas en las sierras rurales⁵⁴.

Los elevados índices de pobreza entre la población indígena y los afro-ecuatorianos están relacionados con una deficiente dotación de recursos: poca educación -especialmente en las zonas urbanas-, bajo acceso a la tierra o acceso a tierras de baja productividad en las zonas rurales. El 40% de la población de Ecuador vive en áreas rurales y 60%⁵⁵ es pobre, caracterizándose por trabajar en la agricultura.

De acuerdo a la encuesta de condiciones de vida desarrollada por el INEC, se considera indigente a un hogar de cuatro miembros cuyo consumo mensual no alcanza los 125 dólares que le permita satisfacer sus requerimientos nutricionales

⁵³ Banco Mundial, "Pobreza en el Ecuador". Carolina Sánchez.

⁵⁴ Banco Mundial, "Pobreza en las nacionalidades indígenas de América Latina"

⁵⁵ Banco Mundial, "Pobreza en el Ecuador"

mínimos, a su vez un hogar cuyo nivel mensual de consumo no supera los 250 dólares es considerado pobre.

Gráfico 5.2

**EVOLUCIÓN DE LA INDIGENCIA Y POBREZA URBANA
1995 – 2004**



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), Pobreza y Extrema Pobreza Urbana en el Ecuador.

Se observa que tanto la pobreza como la indigencia han experimentado un crecimiento en los hogares urbanos del Ecuador. En la actualidad, la pobreza afecta a 4 de cada 10 personas y sus niveles son similares a los alcanzados por el país antes de aplicar el esquema monetario de la dolarización⁵⁶.

Según el INEC, para el período noviembre 2005-abril 2006, la población que se encuentra bajo condiciones de extrema pobreza o indigencia, representa 16% de la población a nivel nacional. La indigencia es más acentuada en la población del área rural, donde 33% de personas son indigentes, mientras que en el área urbana alcanza 7%.

⁵⁶ Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de Hogares Urbanos (ENIGHU).

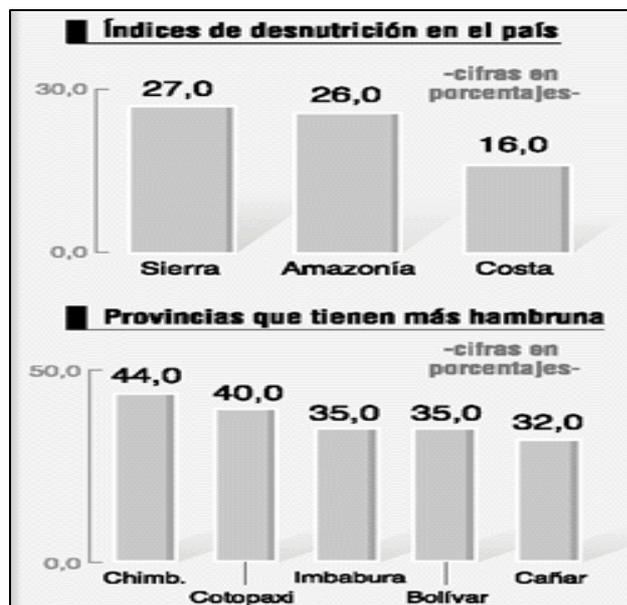
En el Ecuador uno de los factores que agudizan los niveles de pobreza es el incremento de la natalidad, especialmente por madres adolescentes. Algunas mujeres jóvenes ven la posibilidad de romper con los ciclos de pobreza y violencia de sus hogares de origen, al conformar el suyo propio y ser madres, aunque sea a temprana edad. Según Endemaín (Encuesta demográfica y de salud materna e infantil) y el Ministerio de Salud, las estadísticas son alarmantes. Uno de cada cuatro embarazos es de una adolescente. Siete de cada 10 adolescentes embarazadas apenas culminó el sexto año escolar; de las tres restantes, solo una culminó el ciclo básico. También el 100% vive con sus padres o con sus suegros; tres de cada 10 es hija de madre soltera. Si nos fijamos en la etnia y la región a la que pertenecen vemos que este tema es de una gran complejidad: Afroecuatorianas: 8.2%, Indígenas: 6.5%, Mestizas 5.5%, Blancas 4.9%. Esto desencadena en un rompimiento del proyecto de vida del adolescente porque ellos abandonan sus estudios, retrasan sus carreras universitarias y salen a un mercado de trabajo en condiciones de poca competitividad.

Uno de los más grandes efectos de la pobreza en Ecuador es la desnutrición, que en el 2004 atacó a más de 346 mil niños de 5 años y causó la muerte de 6500 pequeños de 6 años. El Observatorio de la Niñez y Adolescencia señala que el país no ha podido reducir el índice de desnutrición. En la Costa existe una incidencia del 16%, en la Sierra el 27% y en la Amazonía el 26%. Por si fuera poco, la desnutrición crónica afecta al 21% de los infantes ecuatorianos⁵⁷.

La desnutrición crónica (talla inferior al estándar normal) se presentó en un 26%. Uno de cada cuatro niños tiene este perfil, de los cuales el 19% está en las ciudades y el 36% en el campo.

⁵⁷ Diario el Hoy "El hambre es el pan de cada día" 16 de octubre del 2005

Gráfico 5.3



Fuente: Diario "El Hoy"

Para Daniel Montalvo, oficial Técnico de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), esta situación se debe a varios factores, uno de ellos es la educación: "Los agricultores producen alimentos nutritivos pero los venden para comprar otros productos menos sustanciosos. Por ejemplo, en la Sierra, se vende la quinua y se compra fideo, pan, colas, etc. Eso no los alimenta".

Otro factor es el económico. Según la Hoja de Balance del Ministerio de Agricultura, el país tiene tal variedad de alimentos que se puede mantener a más de 13 millones de personas "pero no hay acceso, ni capacidad económica para comprar los alimentos".

Si la oferta agregada de alimentos aumenta a un ritmo superior al registrado al de la década pasada no se precipitará la incorporación temprana de los menores al mercado laboral, usualmente en condiciones de precariedad e informalidad, provocando abandono precoz de la niñez y muy bajos niveles de escolaridad.

De acuerdo a las circunstancias descritas, el propósito de los siguientes subtemas consiste en analizar la relación entre desempleo y pobreza para determinar en que medida se encuentran vinculados, y de esta manera determinar que grupo de los desempleados son los más afectados por la pobreza.

5.1. RELACIÓN ENTRE DESEMPLEO Y POBREZA

Obtener una ocupación estable, es la base principal de la cual resultan las condiciones materiales de vida de la población de un país. En efecto, sólo pueden alcanzarse niveles de consumo de los hogares compatibles con un desarrollo adecuado de las posibilidades de realización de las personas cuando exista un número suficiente de buenas ocupaciones. Por esto, deben existir formas de inserción ocupacional que sean, al mismo tiempo, económicamente eficientes y socialmente equitativas. Por el contrario, la escasez de tales oportunidades, o la proliferación de formas de inserción ocupacional inadecuadas constituyen el antecedente de la pobreza y la frustración de oportunidades de desarrollo personal.

Las consecuencias del desempleo no son solamente económicas sino que, tal como lo destaca Sen: “Existen abundantes pruebas de que el paro produce muchos efectos trascendentales, además de la pérdida de renta; entre ellos se encuentran los daños psicológicos, la pérdida de motivación para trabajar, de cualificaciones y de confianza en uno mismo, el aumento de las enfermedades y de la morbilidad -e incluso de las tasas de mortalidad-, la perturbación de las relaciones familiares y de la vida social, el aumento de la exclusión social y el empeoramiento de las tensiones sociales y de las asimetrías entre los sexos”⁵⁸

El empleo es la principal fuente de ingresos para la mayoría de las familias urbanas, lo cual indica que las políticas públicas para impulsar la generación de empleos e ingresos salariales son cruciales en la lucha contra la pobreza en las ciudades.

⁵⁸ Amartya Sen, Premio Nobel de Economía 1998, Desarrollo y Libertad (2001)

La crisis de los años 1998 y 1999 hizo caer bruscamente los empleos y los ingresos salariales reales e incrementó la pobreza urbana. Los hogares pobres de estas zonas tuvieron que recurrir a diversas estrategias para enfrentar la situación, tales como una mayor participación en la fuerza laboral y la migración. La pobreza disminuyó sólo lentamente después del año 2000, lo que apunta a un reducido dinamismo en la creación de empleos formales.

Las restricciones o las incertidumbres institucionales pueden impedir la generación de nuevos empleos como consecuencia de la mayor productividad de la mano de obra.

La Encuesta Nacional sobre el clima de inversión (2002)⁵⁹ detectó que la mayoría de las empresas de Ecuador preferirían contratar más trabajadores permanentes, pero no lo hacen debido a los elevados costos del despido y de los costos no salariales. Por otra parte, los créditos caros y escasos, la deficiente infraestructura y la incertidumbre acerca del entorno económico e institucional parecen ser las principales restricciones que frenan la expansión de los negocios. Según esta encuesta el 40% de las empresas declaró haber tenido dificultades para encontrar mano de obra calificada, más del 60% indicó que tuvo que reconsiderar sus planes de expansión debido a la falta de crédito, deficientes servicios públicos e incertidumbre económica e institucional.

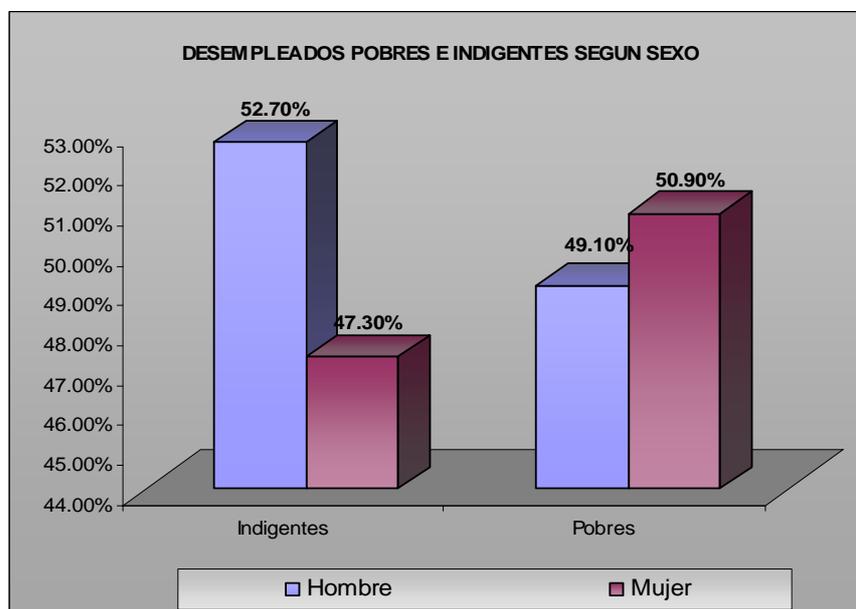
Esto implica que la necesidad de reformar las leyes laborales para eliminar los desincentivos a la contratación permanente es primordial, como lo es también el estudio de formas contractuales especiales para aprendices o para la recontractación de grupos vulnerables y difíciles de emplear.

El estatus laboral que tiene la población permite mejoras en la calidad de vida, por lo tanto, en el siguiente apartado se analiza la relación entre desempleo y pobreza de acuerdo a las características estudiadas en el capítulo anterior.

⁵⁹ Banco Mundial, "Pobreza en el Ecuador", Carolina Sánchez.

5.2.1 POBREZA SEGÚN: GÉNERO Y DESEMPLEO

Gráfico 5.4



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de Hogares Urbanos (ENIGHU), Febrero 2003-Enero 2004.

Elaborado por: Las Autoras

Como las estadísticas demostraron anteriormente, son las mujeres quienes presentan niveles de desempleo más altos desencadenando al mismo tiempo en altos niveles de pobreza (50.9%), a diferencia de los hombres que muestran niveles más bajos de pobreza pero sí altos niveles de indigencia (52.07%), lo que se explica en razón del trabajo informal provocando incapacidad económica para abonar un aporte mensual permanente al hogar.

En general las mujeres constituyen el grupo excluido más numeroso del mundo, su exclusión se sustenta en el sistema patriarcal, en base al cual apoyándose en las diferencias biológicas y en la capacidad reproductiva se les asigna el rol de habitantes del mundo doméstico, de la casa y por lo tanto sujetas a la autoridad masculina.

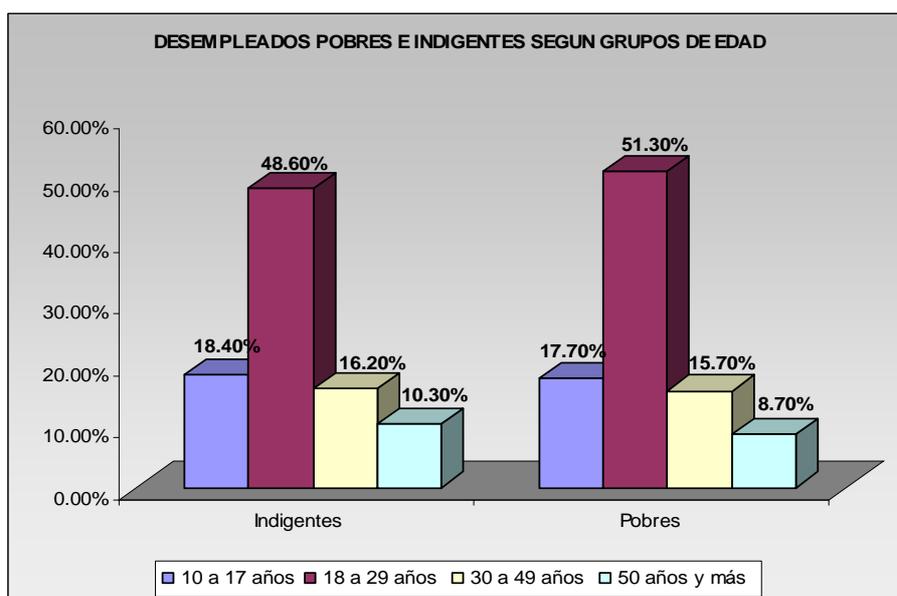
La subordinación de la mujer ha tenido como resultado una exclusión de todos los espacios y esferas sociales como la educación, el trabajo, la participación política y el mundo de la ciencia.

A pesar de que representan la mayor parte de la población del mundo, a las mujeres se les paga menos, tienen menos oportunidades de acceso a crédito, menos influencia en las decisiones sociales y menor acceso a ejercer puestos principales de dirección. A esto se le debe sumar los altos niveles de violencia que sufren.

En el sistema neoliberal la feminización de la pobreza se agudiza, pues son las mujeres, en la mayoría de los casos como jefas de hogar quienes tienen que idear estrategias de sobrevivencia que significan jornadas extenuantes de trabajo en detrimento de su salud integral y de sus propias expectativas.

5.2.2 POBREZA SEGÚN: GRUPOS DE EDAD Y DESEMPLEO.

Gráfico 5.5



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de Hogares Urbanos (ENIGHU), Febrero 2003-Enero 2004.

Elaborado por: Las Autoras

El desempleo de los jóvenes constituye un verdadero derroche de recursos humanos, que a la larga perjudica tanto a los afectados como a sus familiares. Al analizar la relación entre edad y nivel de pobreza e indigencia, el grupo de la población que enfrenta una mayor incidencia es aquel comprendido entre los 18

a 29 años (51.30% y 48.60%) respectivamente. Esto se puede explicar por que los grupos de mayor edad ejercen su poder sustentado en la lógica de la experiencia, de la productividad y del consumo, frente a lo cual los jóvenes son vistos como seres, sin experiencia y sin recursos, por lo tanto están destinados al cuestionamiento y desaprobación permanente de una sociedad que los ve como improductivos y subordinados.

Además los jóvenes viven los efectos del deterioro estructural que sufre el sistema educativo, que se manifiesta en una baja calidad de los niveles de primaria, secundaria y universitario. El total de jóvenes que terminan sus estudios en el país son:

- Primaria: 73.56%
- Secundaria: 31.09%

Los niveles de deserción entre cada etapa educativa son altos, llegando a 42.45%. La tasa de matriculación universitaria es de 12.3%, mientras que los y las jóvenes que obtienen título universitario son el 8%.

Étnicamente la población joven con título universitario se reparte de la siguiente manera:

- Indígena: 1.2%
- Afroecuatoriana: 3.6%
- Mestiza: 8.5%
- Blanca: 13.2%

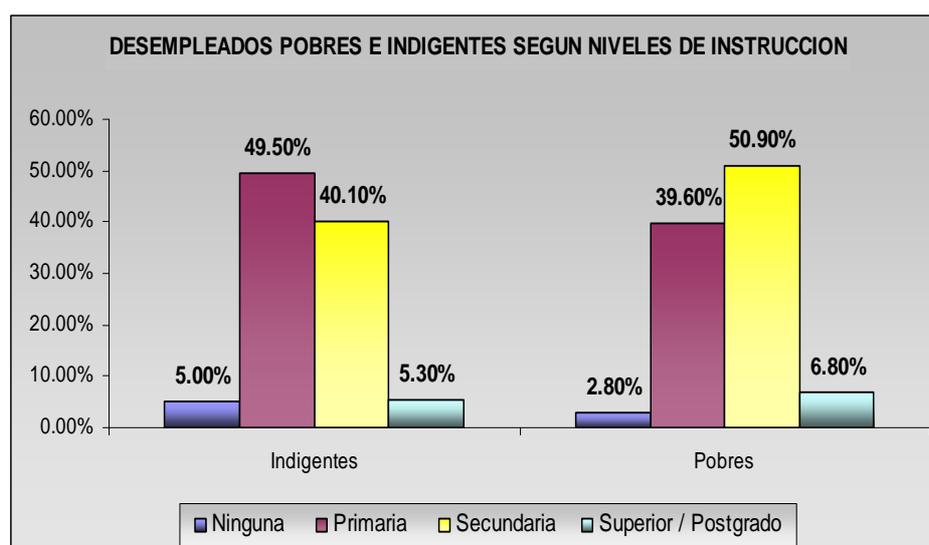
La tasa de analfabetismo en jóvenes de 15 a 29 años es de 3,6%, mayores de 30 años es de 12,8%, mujeres indígenas es de 10,9%, varones afroecuatorianos 5,5%⁶⁰ que son los sectores con mayores índices de analfabetismo.

⁶⁰ La Realidad de los Jóvenes, Vicente González

5.2.3 POBREZA SEGÚN: NIVELES DE INSTRUCCIÓN Y DESEMPLEO.

Para la CEPAL, “la educación, además de ser un derecho vinculado al desarrollo pleno de las personas, incide decisivamente en las oportunidades y la calidad de vida de los individuos, las familias y las colectividades. El efecto de la educación en la mejora de los niveles de ingreso, la salud de las personas, los cambios en la estructura de la familia -en relación con la fecundidad y la participación en la actividad económica de sus miembros, entre otros-, la promoción de valores democráticos, la convivencia civilizada y la actividad autónoma y responsable de las personas ha sido ampliamente demostrado”.

Gráfico 5.6



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de Hogares Urbanos (ENIGHU), Febrero 2003-Enero 2004.

Elaborado por: Las Autoras

El gráfico muestra una relación inversa entre los niveles de educación y los niveles de pobreza para los desempleados. A mayor escolaridad menor pobreza, donde los más afectados son aquellos con estudios primarios y secundarios, alcanzando niveles de (39.60% y 50.90%).

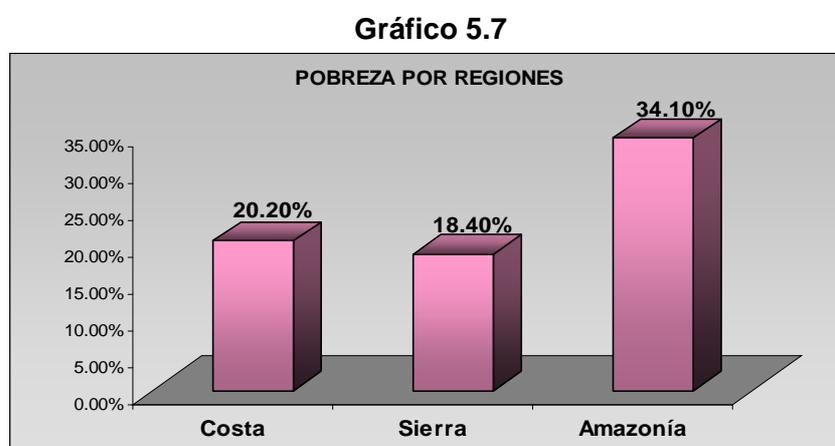
Los pobres tienen menos años de educación y habitualmente trabajan en empresas informales pequeñas que tienen poco acceso a tecnologías. La falta de acceso de los pobres a una educación de calidad, es una seria limitación para mejorar sus condiciones de vida, pues, anula sus capacidades para enfrentar los rigores de la competencia por conseguir un empleo o formar sus propios negocios. Personas sin educación o con pocos años de la misma, alientan actividades informales con precarias remuneraciones.

5.2. POBREZA Y ÁMBITOS GEOGRÁFICOS.

La desigualdad social puede ser analizada en diversos aspectos. En el Ecuador es notable la existencia de una profunda desigualdad, que se traduce en altos niveles de extrema pobreza y pobreza de la población.

Las características geográficas son parte de los factores causantes de la pobreza, por esta razón existen zonas con diferentes niveles de pobreza dentro de un país, mismas que necesariamente deben ser identificadas para la formulación de políticas.

Los indicadores de pobreza y desigualdad no pudieron ser obtenidos de fuentes oficiales para el período que se analiza (2000-2006), sin embargo se utilizan las estadísticas de acuerdo a la última información presentada por el Sistema Integrado de Indicadores (SIISE) correspondiente al 2002.

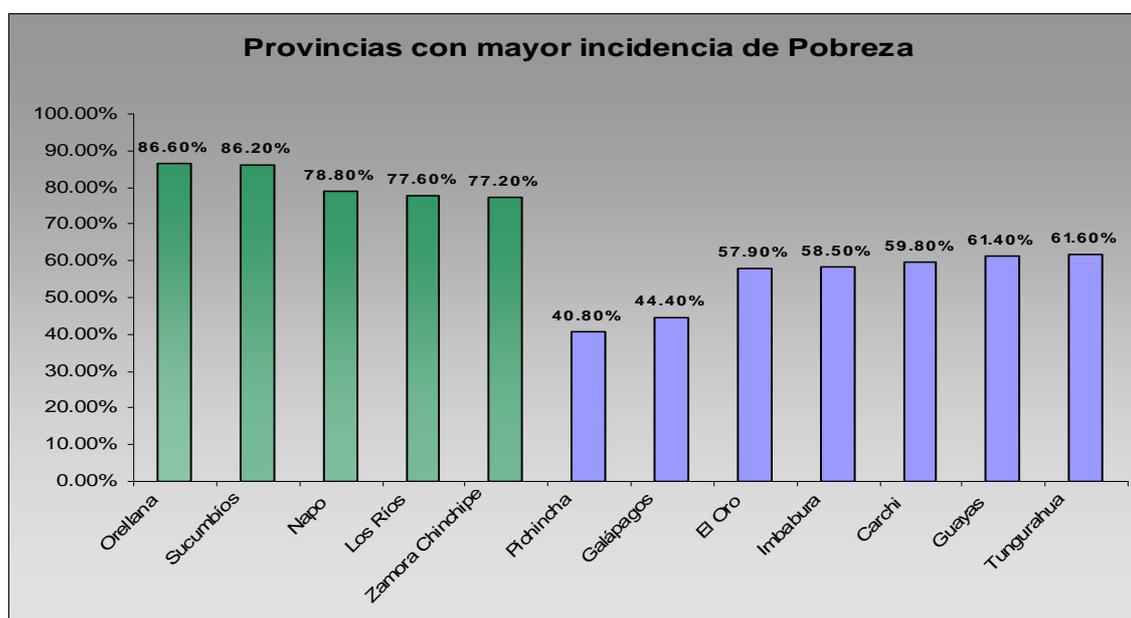


Fuente: Sistema Integrado de Indicadores Sociales (SIISE).
Elaborado por: Las Autoras

Al analizar regionalmente, el nivel de pobreza es ligeramente superior en la Costa (20,2%), menor en la Sierra (18,4%) y mayor en la Amazonía (34.1%).

Sin embargo los datos difieren por ciudad, la mayoría de provincias del país tiene porcentajes de pobreza superiores a la cifra nacional de 61.6%.

Gráfico 5.8



Fuente: Sistema Integrado de Indicadores Sociales (SIISE).

Elaborado por: Las Autoras

Aquellas con mayores niveles de pobreza, son: Orellana (86.6%), Sucumbíos (86.2%), Napo (78.8%), Los Ríos (77.6%) y Zamora Chinchipe (77.2%). Esto demuestra que la amazonía es la región más pobre, pese a sus riquezas naturales y minerales, así como de la importancia económica que tiene en la producción petrolera, presentando condiciones de desarrollo desequilibradas y atrasadas en comparación con el resto del país

En contraste, las provincias menos pobres son, Pichincha (40.8%), Galápagos (44.4%), Azuay (53.3%), El Oro (57.9%), Imbabura (58.5%), Carchi (59.8%), Guayas (61.4%) y Tungurahua (61.6%)⁶¹.

Las regiones pobres están vinculadas a una carencia de infraestructura y de capital humano calificado que las hacen poco atractivas para la inversión extrarregional o de los recursos para desarrollarlos que facilitarían la movilidad laboral, tanto sectorial como territorial, en busca de oportunidades e ingresos más altos.

Finalmente los índices de pobreza demuestran que los pobres tienen que afrontar mayores riesgos, -económicos y sociales-, por lo tanto se precisan acciones sociales, económicas y culturales, encaminadas a mejorar la distribución de la riqueza, estabilidad y crecimiento económico.

Los índices de desempleo, entre los trabajadores, representan un alarmante problema para la sociedad. Toda persona tiene derecho de obtener un trabajo estable, que le permita mantener a su familia, esta es la condición más básica que una economía debe generar.

La inflexibilidad ante la reducción de los índices de desempleo en el país se presenta como una constante a través del tiempo. Y es que el aparato productivo ecuatoriano no logra incorporar de una manera estable y segura a su fuerza laboral, resultado de muchos factores que hacen de la economía altamente ineficiente e imposibilitan el traslado de los recursos hacia la producción y el empleo.

⁶¹ Sistema Integrado de Indicadores Sociales (SIISE)

CAPITULO 6

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

6.1 CONCLUSIONES

Luego de haber realizado un amplio análisis del desempleo en el Ecuador, y una vez alcanzado el objetivo general y los objetivos específicos planteados en esta investigación, este capítulo muestra las siguientes conclusiones y recomendaciones.

El auge petrolero provocó cambios substanciales en la economía del Ecuador, desplazando a las actividades agropecuarias a un segundo plano constituyéndose en el eje principal del crecimiento económico; sin embargo, no generó, por sí mismo, mayores niveles de empleo puesto que se implementó un sistema proteccionista a través de medidas arancelarias, subsidios y protección a la industria nacional como políticas que no lograron la meta de una efectiva reducción del desempleo desencadenando que una gran masa de la población termine dedicada a actividades poco productivas, de escasa cualificación y reducidas remuneraciones.

En la década de los 80's, el Ecuador enfrentó una gran crisis económica debido a la caída de las exportaciones en volumen y precios del petróleo y el cierre total del crédito externo, además de la catástrofe originada por las inundaciones y los procesos recesivos e inflacionarios. La mencionada crisis, frenó el crecimiento de los dos únicos sectores que generan empleo en el país: el Estado y la Empresa Privada, provocando la caída del índice de ocupación especialmente en la pequeña y mediana industria.

El mercado laboral durante el periodo 1993 - 2001, revela problemas muy graves, que se profundizaron a raíz de la crisis de 1999 y que se refieren al incremento del desempleo y del subempleo, con una expansión del sector informal y un deterioro de la productividad media del trabajo.

Las teorías económicas existentes describen al mercado laboral desde la perspectiva macroeconómica, abarcando cuatro enfoques teóricos ligados a las corrientes de pensamiento económico que permiten determinar el fenómeno del desempleo en la economía desde diferentes aristas: a través del modelo clásico, neoclásico, keynesiano y de desequilibrio, éstos analizan de manera integral los componentes que intervienen en la estructura del mercado de trabajo, sin embargo, es importante considerar que el análisis del desempleo es único para cada país; no todas las economías funcionan de manera similar, jugando un papel importante la institucionalidad, sus regulaciones y el sistema impositivo vigente en el análisis laboral.

La dinámica del desempleo revela una gran movilidad en el status laboral de los individuos, en particular, se encuentra que las principales transiciones laborales observadas ocurren entre el empleo y la inactividad.

El problema del desempleo influye en el bienestar socio-económico de las personas y por ello se torna necesario conocer su cuantificación convirtiéndose la medición de la tasa de desempleo en un indicador central de la evolución de la economía.

Es importante notar que el ajuste de la economía ecuatoriana es lento luego de un proceso recesivo, como el sucedido en el año 1999, provocando efectos negativos en el desenvolvimiento del mercado laboral. Esto se explica por la rigidez en los mercados nacionales que hacen muy vulnerable al Ecuador frente a los choques naturales o externos.

La relación negativa entre desempleo y crecimiento del producto es trascendental, para que la expansión económica se traduzca en una mejora del bienestar de la sociedad, como lo indican los resultados de la presente investigación un coeficiente de -0.2449 implica que para lograr una reducción del 1% en la tasa de desempleo el producto debe crecer alrededor de 4.08%, es decir, dadas la tecnología y las instituciones laborales, un incremento del producto debe

traducirse en un aumento del empleo y éste a su vez debe reducir las altas tasas de desempleo mantenidas en el país.

La magnitud del coeficiente encontrado es congruente con una economía que sufre alto desempleo, con características de ser intensiva en fuerza de trabajo y que reporta baja productividad. Sin embargo, cabe advertir que la certeza en la medición que se expresa en las series estadísticas disponibles no son de total confianza, por problemas estructurales dentro de las instituciones que son las fuentes oficiales de datos dentro del Ecuador, con los cual se puede sospechar que los valores reales pueden diferir en algo de los cálculos realizados. Entre los problemas más evidentes se pueden mencionar: Una economía subterránea no muy bien registrada, recursos que ingresan al país sin ser declarados o declarados de manera diferente a su naturaleza, cambios de metodologías de cálculo con fines políticos y no bajo un criterio técnico, entre muchos otros problemas.

Una reforma laboral, en materia de negociación salarial y carga tributaria, es importante para mejorar la productividad y la eficiencia. Un mercado laboral sano permitirá la generación de incentivos que a su vez permitan dar viabilidad a un incremento de la productividad, mejoren los niveles de salarios, incrementen las oportunidades de empleo, disminuya la informalidad y mayor capacidad de la economía para absorber los posibles choques naturales o del mercado mundial ante un sistema dolarizado.

La migración interna es otro factor que intensifica los problemas de la desocupación urbana expandiendo la fuerza de trabajo en muchas veces no calificada y engrosando las filas del subempleo e informalidad como válvula de escape ante la escasez de fuentes de trabajo.

Las complejidades del mercado de trabajo no solo reflejan altas tasas de desocupación sino que además muestran un perfil discriminatorio, situando a los grupos jóvenes entre 18 a 29 años de edad, particularmente las mujeres y personas con instrucción media, como los más afectados. Esto obedece a la falta de protección social y políticas que alienten su inserción en la economía y a las

altas exigencias de las empresas, puesto que éstas demandan cada vez más mano de obra con experiencia y niveles de educación cada vez más altos.

Es importante señalar que las políticas de desarrollo e inversión se concentran en las grandes ciudades descuidando a sectores más necesitados como la región amazónica y ciertas provincias de la sierra caracterizadas con mayor población indígena, impidiendo así la generación de fuentes de trabajo.

El desempleo como fenómeno social, es también una variable que depende de estructuras sociales, las mismas que revelan procesos de exclusión social a ciertas poblaciones y acentúan la transmisión intergeneracional de la pobreza.

Las tendencias del mercado laboral, la generación de empleo de baja remuneración y la insuficiente capacitación continua de la fuerza de trabajo limitan las perspectivas de superación de la inequidad social, el carácter discriminatorio dentro de los grupos sociales, presentan grupos vulnerables donde la discriminación de las mujeres, de jóvenes, así como de los indígenas, presentan marcados niveles de desigualdad ante el resto de la sociedad fijando una relación directa entre desempleo y pobreza.

La discriminación laboral afecta la probabilidad de una persona de estar ocupada y se manifiesta principalmente en el país en las formas de discriminación por género, dada sobre todo por la división natural del trabajo al interior del hogar, pero también por el tipo de empleo y el nivel de salarios; la discriminación laboral por etnia que afecta especialmente a la población indígena y afro descendiente; y, la discriminación por edad que aflige a la población más joven. Como consecuencia, estas estructuras sociales de exclusión y discriminación representan barreras reales que determinan que las poblaciones afectadas carezcan de oportunidades para encontrar un trabajo.

Los hogares pobres son frecuentemente afectados por la desnutrición, lo cual reduce la capacidad del buen desempeño en escolaridad y potencial laboral,

reduciendo las posibilidades de superación ante la aplicación de políticas insuficientes que limitan una mejora en la calidad de vida.

Finalmente se reconoce la necesidad de reavivar el proceso de crecimiento y, al mismo tiempo, que se acepte la idea de que el modelo de crecimiento debe ser propicio para el fomento del progreso social en su sentido más amplio. Para lograrlo, la política económica debe girar en torno a la creación de empleo, la erradicación de la pobreza y la inversión de recursos humanos

6.2 RECOMENDACIONES.

Como ha sido señalado en la relación establecida por Okun, un crecimiento económico reduce el desempleo, pero para ello es necesario identificar dónde y cómo se deben aplicar las soluciones que permitan un buen desempeño de la economía. Para lo cual se presentan las siguientes recomendaciones:

Las catástrofes naturales tienen efectos negativos tanto económicos como sociales que, por lo general, se solucionan mediante la entrega de donaciones y subsidios, pero muchas veces éstas no son soluciones eficientes, debido a que no se cubre a la población verdaderamente afectada, por lo tanto:

- Se recomienda que los desastres naturales sean vistos como la oportunidad de creación de inversión y empleo, donde el Estado otorgue la responsabilidad de la reconstrucción de dichos sectores a sus mismos habitantes a través de trabajo remunerado, en la creación de muros, puentes, reconstrucción de carreteras, apertura de canales de desfogue de aguas estancadas, entre otros.

Este proceso se podría desarrollar mediante:

- La identificación de las medidas inmediatas de reconstrucción, otorgando esta responsabilidad a la Defensa Civil y Cruz Roja.
- Organización de los grupos interesados en la prestación de sus servicios.
- Dotación de materiales y maquinaria necesarios.

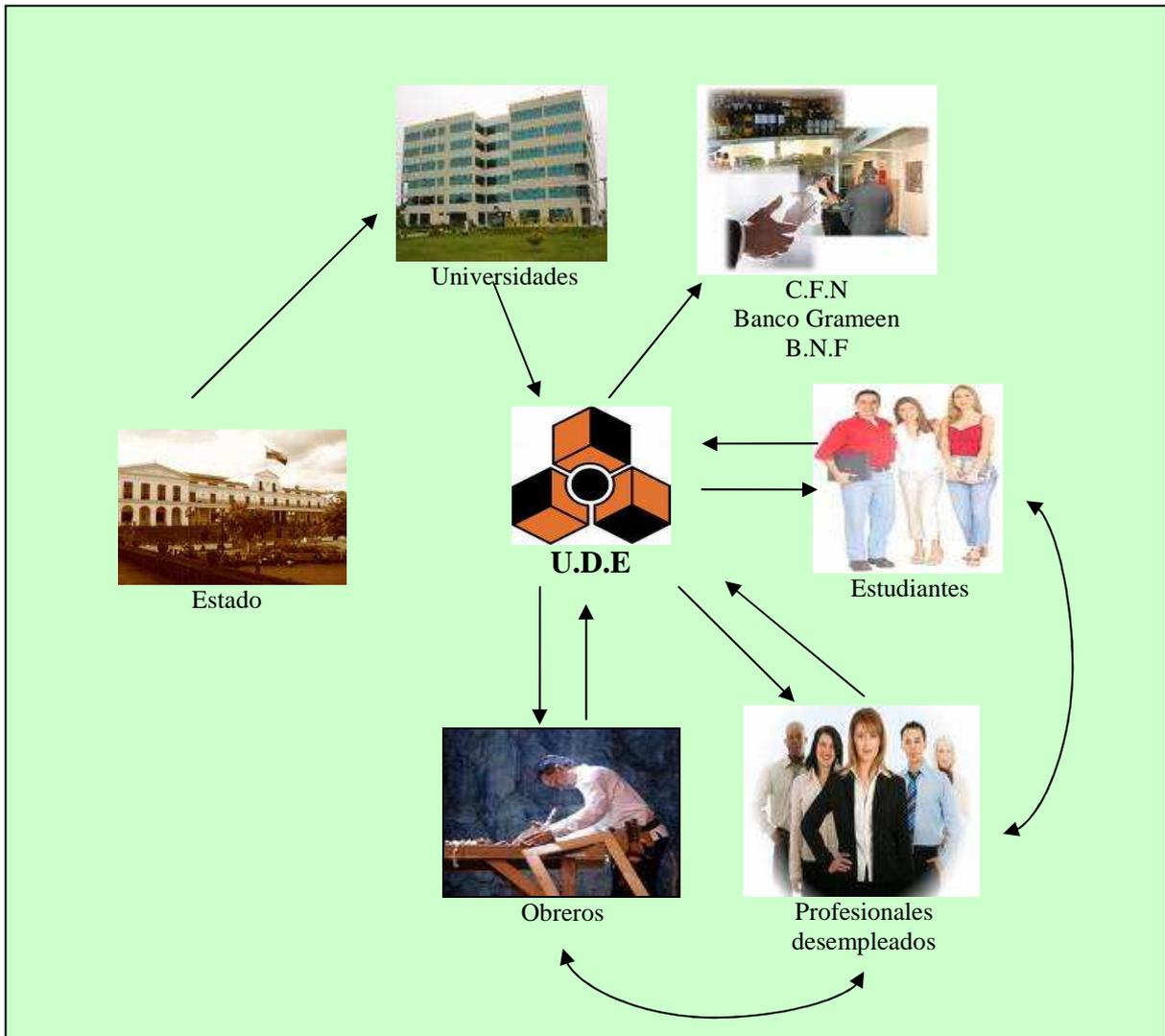
- Control de los avances en las obras que estará a cargo del Cuerpo de Ingenieros del Ejército.
- Y finalmente la remuneración que será de diez dólares por día de trabajo.

El financiamiento de ésta política estará dado por el Fondo de Inversión Social de Emergencia FISE y Fondo de Solidaridad.

De esta manera se contrarresta el desempleo a través de la generación de empleo convirtiéndose las víctimas en protagonistas de su propia recuperación y a la vez se previene a la población del sector ante futuras catástrofes.

De acuerdo a la investigación realizada se detectó que los índices más altos de desempleo se encuentran entre los jóvenes, por esta razón:

- Se recomienda la creación de una Unidad de Desarrollo de Empleo, dirigida por las Universidades del Ecuador; esta Unidad tendrá a su cargo:
 - La dirección de una Bolsa de trabajo para todas aquellas personas que se encuentran desempleadas (universitarios y personas en general), con la utilización de bases de datos, donde las empresas puedan ubicar personal de acuerdo a sus requerimientos, además ésta tendrá como objetivo incentivar a las personas con conocimientos empíricos a perfeccionar su oficio a través de la educación continua, cualificando de esta manera la mano de obra.
 - Además contará con un departamento encargado de integrar aquellos desempleados que tengan como propósito ser independientes (profesionales en diferentes ramas, obreros, carpinteros, etc) para la incubación de pequeñas y medianas empresas; este departamento funcionará con la Corporación Financiera Nacional (CFN), el Banco Grameen y el Banco Nacional de Fomento para el otorgamiento de créditos. La Unidad de Desarrollo de Empleo será la encargada del asesoramiento de los proyectos de emprendimiento de empresas.



La falta de experiencia es un factor limitante a la obtención de empleo especialmente para los jóvenes, por esto:

- Se recomienda que las Universidades deben emprender la semilla de la experiencia entre los jóvenes universitarios, donde las facultades a través de sus laboratorios y centros de investigación proporcionen trabajo a sus estudiantes, por ejemplo:
 - En las ramas económicas, financieras y administrativas; la creación de centros de investigación económica, cuyos estudios e informes económicos sean destinados a la venta.

- Para las ramas técnicas, como mecánica, sistemas, electrónica, telecomunicaciones, entre otras; desarrollen atención al público, en reparación de computadoras, artefactos, automóviles, etc.

La participación femenina en el mercado de trabajo es creciente, sin embargo éste es desfavorable para ellas, quienes sufren tanto por una inserción más precaria como por salarios más bajos, por ello:

- Se sugiere que las empresas reconozcan el buen desempeño de sus empleadas a través de su inserción en las escalas jerárquicas y equidad salarial, bajo condiciones similares de calificación, dedicación y responsabilidad.

La educación es uno de los factores más influyentes en la obtención de empleo, las estadísticas revelan que las personas con educación secundaria presentan altas tasas de desempleo, dado esto:

- El sistema educativo debe reformar los planes de educación con metas a la formación académica con conocimientos prácticos que capaciten a las personas para ingresar al mercado de trabajo acorde a los requerimientos productivos y sociales.

En cada gobierno se emprenden políticas con el objetivo de mejorar el bienestar socio-económico de la sociedad, sin embargo ante el traspaso de un mandato a otro, éstas son olvidadas, por lo tanto:

- Se recomienda que se den planificaciones con metas e indicadores que generen institucionalidad, empoderando a los mandos medios, desarrollando la habilidad de cooperación de éstos a lo largo del tiempo y se brinde mayor calidad a las políticas públicas.

A través de la inversión se crean nuevas oportunidades de empleo, para lo cual:

- Se debe facilitar el ambiente de negocios o inversiones en el país, a través de la simplificación de las normas y trámites administrativos, debido a que actualmente el Ecuador es considerado como uno de los países más difíciles para hacer negocios.

Algunas recomendaciones aquí planteadas requieren de estudios complementarios que se encuentran fuera del alcance de este trabajo, por lo que se recomienda este estudio como fuente de consulta o base para futuras investigaciones en el los campos de: macroeconomía, estadística y política económica.

BIBLIOGRAFÍA

LIBROS:

- BLANCHARD OLIVER, "Macroeconomía", Prentice Hall, 1997.
- ACOSTA ALBERTO, "Breve historia económica del Ecuador". 2da Edición. Corporación Editora Nacional. Quito, 2004.
- SACHS, JEFFREY, LARRAIN, FELIPE, (1993), "Macroeconomía".
- SACH-LARRAÍN, "Macroeconomía en la economía Global".
- ANDERSON, ARTHUR (1999), "Diccionario de Economía y Negocios".
- SAMUELSON, Paúl. A., NORDHAUS, Willam. D. (1998), "Economía"
- VÍCTOR AGUILAR, "El Mercado Laboral Ecuatoriano"
- EDUARDO A. ZALDUENDO, "Historia del Pensamiento Económico", 3ra.edición.
- FALCONÍ, (1986), "La Economía Keynesiana".

ARTÍCULOS:

- JUAN CARLOS ABRIL, HUGO DANIEL FERULLO Y ANDREA GUINZA CÓRDOVA, "Estimación de la Relación de Okun: Argentina 1980-1996".
- CECILIA GARAVITO, "La Ley de Okun en el Perú: 1970-2000".
- EILYN ARIAS CUBILLO, ANA CECILIA KIKUT VALVERDE, JORGE MADRIGAL BADILLA, "Estimación de la Ley de Okun para Costa Rica".
- FELIX ALEMOIS, "Estimación de la Ley e Okun para Puerto Rico".
- EDUARDO LORÍA, MANUEL G. RAMOS, "La Ley de Okun: Una relectura para México 1970-2004".
- ADLER, ALFRED, "Psicología del individuo", Buenos Aires, 1966.
- BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, Nota Técnica 48. "Los Shocks Exógenos y el Crecimiento Económico del Ecuador".
- BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, "Mercado de Trabajo: Diseño y Metodología de Investigación".

- JIMBO, GUILLERMO, Banco Central del Ecuador, "Mercado Laboral Ecuatoriano y Propuestas de Política Económica"; Apuntes de Economía No. 36; Noviembre 2003.
- BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, "El Sector Real y el Financiamiento de la Economía Ecuatoriana", Memoria 2004.
- BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, "Indicadores de Coyuntura del Mercado Laboral 2005"
- CAROLINA SÁNCHEZ, Banco Mundial, "Pobreza en el Ecuador".
- BANCO MUNDIAL, "Pobreza en las nacionalidades indígenas de América Latina".
- FABIÁN SANDOVAL, "Economía del Ecuador 1830-1980".
- CÁMARA DE INDUSTRIALES DE PICHINCHA, "Incremento Salarial en el Gobierno de Jaime Roldós".
- Debate, "Síntomas y Efectos Sociales del incremento del Desempleo en el Ecuador". Década 80'.
- SIISE, "La Migración Internacional Reciente: Algunos Interrogantes, 2002".
- UNIVERSIDAD NACIONAL DE CÓRDOVA, "Efectos Psicológicos del desempleo".
- DIARIO EXPRESO 2005, Migración y Remesas, "El segundo ingreso después del petróleo".
- LÓPEZ OLIVARES SUSANA, VILLAMAR DAVID, "El proceso emigratorio en el Distrito Metropolitano de Quito". ILDIS - Ecuador. Datos tomados de la Dirección General de la Policía, INE y Ministerio del Interior de España.
- BOLÍVAR DE JESÚS JUMBO, Universidad Técnica Particular de Loja "Desempleo en el Ecuador".
- JEAN BAPTISTA SAY, "Tratado de Economía Política (1803)".
- MINISTERIO DE EDUCACIÓN DEL ECUADOR, "Amazonía Norte"
- AMARTYA SEN, Premio Nobel de Economía 1998, "Desarrollo y Libertad".
- DIARIO EL HOY, "El hambre es el pan de cada día", 16 de octubre del 2005.
- VICENTE GONZÁLEZ, "La Realidad de los Jóvenes".

REVISTAS:

- Señales, Edición 48, Diciembre del 2005- Enero del 2006.
- Señales, Edición 54, Julio del 2006.
- Señales, Edición 59, Diciembre del 2006- Enero del 2007.
- Gestión, No. 140, Febrero del 2006.
- Gestión, No. 144, Junio del 2006.
- Gestión, No. 145, Julio del 2006.
- Gestión, No. 147, Septiembre del 2006.
- Gestión, No. 150, Diciembre del 2006.
- Gestión, No. 151, Enero del 2007.
- Gestión, No 152, Febrero del 2007.
- Utopía, Revista de Formación y Cultura, "Veinticinco años de Democracia".
- Notas de la CEPAL, No. 53, Julio del 2007.
- Carta Económica, CORDES, No. 7, Julio del 2005.
- Carta Económica, CORDES, No. 2, Febrero del 2006.
- Carta Económica, CORDES, No. 9, Octubre del 2006.
- Carta Económica, CORDES, No.11, Diciembre del 2006.
- Carta Económica, CORDES, No. 12, Diciembre del 2007.

PUBLICACIONES ESTADÍSTICAS:

- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), Censo Económico de 1980.
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), "Encuesta de empleo, subempleo y desempleo 2000 - 2006"
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, Encuesta de Empleo, Subempleo y Desempleo 1990-2001.
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de Hogares Urbanos (ENIGHU), Febrero 2003 – Enero 2004.
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), Encuesta de Condiciones de Vida (ECV), 2004.

- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), Pobreza y Extrema Pobreza Urbana en el Ecuador, Febrero 2003 – Enero 2004.

WEB SITES:

- <http://www.pucp.edu.pe/economia/>
- <http://www.eumed.net>
- <http://www.monografias.com>
- <http://www.bce.fin.ec>
- <http://www.inec.gov.ec>
- www.siise.gov.ec
- www.hoylauniversidad.unc.edu.ar
- www.ildis.org.ec
- www.mintrab.gov.ec
- www.worldbank.org
- www.oit.org
- www.pnud.org.ec
- www.observatoriofiscal.org